

חוק יסודות התקציב, התשמ"ה—1985 *

פרק א': הגדרות

1. בחוק זה —

הגדרות

"הועדה" — ועדת הכספים של הכנסת ;

"הסכם שכר" — הסכם קיבוצי כללי או מיוחד כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז—1957, חוזה עבודה או הסדר אחר, קיבוצי או אישי, שלפיו מעביד משלם שכר לעובדיו ;

"חוק תקציב שנתי", לגבי שנת כספים פלונית — חוק התקציב לאותה שנת כספים ;
"ממונה על סעיף תקציב" —

(1) לגבי סעיף תקציב "נשיא המדינה" — מי שהנשיא מינהו לכך ;

(2) לגבי כל סעיף תקציב אחר, למעט סעיף תקציב "הכנסת" — השר שקבעה הממשלה בהודעה לועדה או מי שהשר מינהו לכך ;

"שיא כוח אדם" — מספר מרבי של משרות שבהן ניתן להעסיק עובדים קבועים, זמניים וארעיים, למעט עובדים ארעיים למשימה חולפת המועסקים עד מאה ועשרים ימים ;

"שכר" — הכנסת עבודה כמשמעותה בסעיף (2) לפקודת מס הכנסה².

פרק ב': הרישאה להוציא כספים ולהתחייב

2. (א) חוק תקציב שנתי יכלול את אלה :

מכנת חוק
תקציב שנתי

(1) תקציב רגיל ;

(2) תקציב פיתוח וחשבון הון ;

(3) החזר חובות לבנק ישראל ;

(4) תקציב המפעלים העסקיים — הוצאות ותחזית הכנסות ;

(5) רשימת העודפים המיוחדים לענין סעיף 14.

(ב) לחוק תצורף תחזית התקבולים והמילוות.

(ג) בתקציב יצויינו סכומי הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה והרשאה להתחייב ומספרי שיא כוח אדם ; הסכומים והמספרים יחולקו לסעיפי תקציב, תחומי פעולה ותכניות.

3. הממשלה רשאית להוציא בשנת כספים פלונית את הסכום הנקוב כהוצאה בחוק התקציב השנתי לאותה שנה.

תקציב ההוצאה

4. ראתה הועדה כי נתקבלו תקבולים מעל לתחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים, רשאית היא, לפי הצעת הממשלה, להרשות הוצאת הסכומים הנוספים לכיסוי התייקרויות בתכניות קיימות, להקטנת התייקרויות או למניעתן, או להקטנת חובות המדינה, הכל כפי שתקבע הועדה ; לענין זה, "תקבול" — למעט תקבול שלא נכלל בתחזית ומקורו

שימוש בתקבולים
נוספים לצורך
כיסוי התייקרויות
ותשלום חובות

* נתקבל בכנסת ביום ה' בניסן התשמ"ה (27 במרס 1985) ; הצעת החוק פורסמה בח"ת, הצעות 81, התשמ"ה, עמ' 15.

1 ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

2 דיני מדינת ישראל, גוסס חדש 6, עמ' 120.

במילוה או במענק, אך לענין מילוה או מענק במטבע חוץ שנכללו בו — לרבות תקבול נוסף הנובע משינוי שער החליפין לעומת השער שלפיו חושבו.

הוצאה מותנית
בהכנסה

5. (א) נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 3 ו-4 רשאית היא להוציא, בשנת כספים פלונית, את הסכום הנקוב כהוצאה מותנית בהכנסה בחוק התקציב השנתי, בתוספת הסכומים שיתווספו על פי סעיף 11(א)(3), וזאת בתנאי שיתקבלו התקבולים למימון ההוצאה.

(ב) הממשלה רשאית להוציא את הסכומים של ההוצאה המותנית בהכנסה בתנאי שהסכום המוצא לתכנית פלונית לא יעלה על סכום התקבול שיתקבל למעשה לאותה תכנית עד תום שנת הכספים; עלה התקבול שהתקבל למעשה לתכנית פלונית על סכום ההוצאה המותנית בהכנסה הנקוב בחוק התקציב השנתי, יועבר העודף לאוצר המדינה ואין להוציאו אלא אם כן הוגדל הסכום האמור על פי סעיף 11(א)(3) ובמידה שהוגדל.

(ג) תקבול שמקורו במילוה ישמש למימון הוצאה בסעיפי תקציב בתקציב פיתוח וחשבון הון בלבד.

הרשאה להתחייב
והתחייבויות

6. (א) לגבי תכנית בחוק תקציב שנתי שבה נקוב סכום הרשאה להתחייב, אין להתחייב באותה שנת כספים אלא בגבולות סכום זה, ואין נפקא מינה אם באותה תכנית נקוב גם סכום הוצאה או סכום הוצאה מותנית בהכנסה, ומה הוא הסכום הנקוב כאמור.

(ב) לגבי תכנית בחוק תקציב שנתי שבה לא נקוב סכום הרשאה להתחייב, אך נקוב סכום הוצאה או סכום הוצאה מותנית בהכנסה, רשאית הממשלה להתחייב באותה שנת כספים בגבולות הסכומים הנקובים כאמור, ובלבד שקיום מלוא התחייבויות הממשלה בתכנית ייעשה בתוך אותה שנת כספים וייעשה במלואו מתוך הסכומים הנקובים כהוצאה או כהוצאה מותנית בהכנסה; קיימות לגבי התכנית התחייבויות שנעשו בשנים קודמות (להלן — התחייבויות העבר), אין להתחייב אלא בגבולות הסכומים הנקובים כהוצאה או כהוצאה מותנית בהכנסה שיוותרו לאחר מילוי התחייבויות העבר.

(ג) סעיף זה לא יחול על ערבות שניתנה לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח—1958³, ועל מילוה, הלוואה או פקדון שהמדינה התחייבה לגביהם על פי חוק מילוה, חוק איגרות מדינת ישראל, חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות למילדות, התשט"ז—1956⁴, או חוק נכסי המדינה, התשי"א—1951⁵, ועל הסכם שכר שהמדינה התחייבה לגביו על פי חוק; שר האוצר רשאי, באישור הועדה, לפטור מהוראות סעיף זה התחייבויות מסוימות אחרות.

שיא כוח אדם

7. הממשלה רשאית למלא בשנת כספים פלונית את מספר המשרות הנקוב בחוק התקציב השנתי, בתוספת המשרות שיתווספו על פי סעיף 11(א)(7); חלוקת המשרות לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט בחוק התקציב השנתי.

תקציב מפעלים
עסקיים

8. (א) נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 3 עד 5 רשאית היא להוציא בשנת כספים פלונית את הסכומים הנקובים בתקציב המפעלים העסקיים שבחוק התקציב השנתי.

(ב) הוראות סעיף 6 יחולו על תקציב המפעלים העסקיים.

3 ס"ח התשי"ח, עמ' 139.

4 ס"ח התשט"ז, עמ' 52.

5 ס"ח התשי"א, עמ' 52.

(ג) נוסף על מספר המישרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 7 רשאית היא למלא בשנת כספים פלונית במפעלים עסקיים את מספר המישרות הנקוב לענין זה בתקציב המפעלים העסקיים שבחוק התקציב השנתי.

(ד) סכום שהוקצב בתקציב המפעלים העסקיים לתשלום תמורת עבודה, שירות או נכס יראוהו כמוצא משבוצעה העבודה או משנתקבל השירות או הנכס אשר הוא מיועד לתשלום בעדם.

9. שר האוצר רשאי, בהתייעצות עם השר הנוגע בדבר או עם ממונה אחר על סעיף תקציב, לפי הענין, לקבוע לכל תקופה שקבע —

סמכות לקבוע
מנת מימון

(1) את סכום ההרשאה להתחייב שמותר להתחייב בו;

(2) לגבי תכנית שלגביה נקוב סכום הוצאה מותנית בהכנסה —

(א) את הסכום שמותר להוציא מן ההכנסה שהתקבלה;

(ב) את הסכום שמותר להוציא בטרם התקבלה ההכנסה למעשה, על אף האמור בסעיף 5;

קביעה כאמור יכול שתהיה לגבי כל סעיפי התקציב, תחומי הפעולה והתכניות, או לגבי סוג של סעיפי תקציב, תחומי פעולה או תכניות, או לגבי סעיף תקציב פלוני, תחום פעולה פלוני או תכנית פלונית.

10. (א) בסעיף זה —

עדכון תקציב

"תקבול" — למעט המקדמה לפי סעיף 48 ולמעט מילווה או מענק במטבע חוץ שלא נכללו בתחזית התקבולים והמילווה לשנת כספים פלונית;
"רבעון" — תקופה של שלושה חדשים המתחילה ב־1 באפריל, ב־1 ביולי, ב־1 באוקטובר וב־1 בינואר.

(ב) בכל רבעון החל ברבעון המתחיל ב־1 ביולי תעדכן הממשלה, על יסוד הצעת שר האוצר, את תקציב ההוצאה, את ההוצאה המותנית בהכנסה ואת תקציב המפעלים העסקיים; הממשלה רשאית, לפי הצעת שר האוצר, לקבוע כי העדכון ייעשה במועדים אחרים.

(ג) העדכון ייעשה בהתחשב בסכום התקבולים שנתקבלו בתקופה שקדמה למועד העדכון ובתחזית לתקופה שאחריו וכן בהיבטים השונים של האינפלציה ובמיוחד באלה:

(1) שינויים במדד המחירים לצרכן ובמדדים אחרים שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

(2) התפתחויות ושינויים בתחום השכר ותוספת היוקר;

(3) שינויים בשערי החליפין של מטבעות חוץ;

(4) שינויים ברמת הפעילות והתעסוקה במשק.

(ד) העדכון יכול שיהיה בשיעורים שונים לסעיפי תקציב, תחומי פעולה ותכניות שונים, ובלבד שייעשה בהתחשב בשיקולים המפורטים בסעיף קטן (ג), כולם או חלקם, לפי ענייניו של כל אחד מסעיפי התקציב, תחומי הפעולה והתכניות.

(ה) בכל מועד שבו מבוצע עדכון לפי סעיף קטן (ג) (להלן — מועד עדכון) רשאית הממשלה, לפי הצעת שר האוצר, לעדכן את סכומי ההרשאה להתחייב שלא

התחייבו בהם עד מועד העדכון; הוראות סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) יחולו לענין זה, בשינויים המחוייבים.

(ו) בכל מועד עדכון רשאית הממשלה, לפי הצעת שר האוצר, לעדכן את סכום המקדמה לפי סעיף 48 שלא נוצל עד תום מועד העדכון, בשיעור שלא יעלה על שיעור הגדלת תקציב ההוצאה באותו עדכון.

(ז) בכל מועד עדכון רשאית הממשלה, לפי הצעת שר האוצר, לעדכן את הסכום מים הנקובים בסעיפים 11, 12, 17, 27 ו-43 בשיעור שלא יעלה על שיעור הגדלת תקציב ההוצאה באותו עדכון.

(ח) עדכון לפי סעיף זה טעון אישור הועדה.

11. (א) על פי הצעת השר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב, רשאי שר ^{שינויים} האוצר, בכל סעיף תקציב שנקבע בחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית, חוץ מסעיף תקציב "הכנסת" —

(1) להעביר, בהודעה לועדה, כל סכום של הוצאה מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 200,000,000 שקלים ועל 15% מהתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(2) להעביר, בהודעה לועדה, כל סכום של הוצאה מותנית בהכנסה, מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 200,000,000 שקלים ועל 15% מהתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(3) להגדיל, בהודעה לועדה, את הסכום של הוצאה מותנית בהכנסה, בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב, או להוסיף הוצאה מותנית בהכנסה לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 200,000,000 שקלים ועל 15% מהתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(4) להעביר, בהודעה לועדה, כל סכום של הרשאה להתחייב מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 365,000,000 שקלים ועל 20% מהתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(5) להגדיל, בהודעה לועדה, את סכום ההרשאה להתחייב, בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב, או להוסיף סכום של הרשאה להתחייב בתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 365,000,000 שקלים ועל 20% מהתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(6) להעביר, בהודעה לועדה, כל מספר משרות, ביחד עם סכום ההוצאה הדרוש להן או בלעדיו, מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית במספר משרות העולה על 50 ועל 20% ממספר המשרות בתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(7) להגדיל, באישורה המוקדם של הועדה, את מספר המשרות בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב, או להוסיף משרות בתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שההגדלה או ההוספה נובעות מהעברת עובדים ממוסד שהמדינה משתתפת בתקציבו לשירות המדינה עקב העברת תפקיד ממוסד כאמור למדינה.

(ב) לגבי סעיף תקציב "הכנסת" רשאית הועדה, לפי הצעת יושב ראש הכנסת —

(1) להעביר כל סכום או מספר משרות מתכנית אחת לתכנית אחרת או לתכנית חדשה שתיוסף;

(2) להגדיל את הסכום של הוצאה מותנית בהכנסה בכל תכנית.

(ג) לפי הצעת השר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב, רשאי שר

האוצר, בכל סעיף תקציב שנקבע בתקציב ההוצאה של המפעלים העסקיים בחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית —

(1) להעביר, בהודעה לועדה, כל סכום של הוצאה או של הרשאה להתחייב מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 200,000,000 שקלים ועל 15% מהתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(2) להגדיל, בהודעה לועדה, את סכום ההוצאה בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב, או בתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, אם היה סבור כי אחד מסכומי התקבולים יעלה על תחזית ההכנסות או שיתקבל תקבול נוסף מחוץ לתחזית, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 200,000,000 שקלים או על 15% מהתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה; לענין זה, "תקבול" — לרבות ערך השירותים שניתנו או הנכסים שסופקו בשנת הכספים.

(3) להגדיל, בהודעה לועדה, את סכום ההרשאה להתחייב בכל תכנית שבאותו סעיף תקציב, או להוסיף הרשאה להתחייב בתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על 365,000,000 שקלים ועל 20% מהתכנית המקורית אלא באישורה המוקדם של הועדה;

(4) להעביר, בהודעה לועדה, כל מספר משרות מתכנית אחת לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב, או לתכנית חדשה שתיוסף לאותו סעיף תקציב, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית במספר משרות העולה על 50 ועל 20% ממספר המשרות בתחום הפעולה המקורי אלא באישורה המוקדם של הועדה.

(ד) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה —

(1) להעביר כל סכום או מספר משרות מסעיף תקציב אחד שנקבע בחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית לסעיף תקציב אחרים, אם הדבר ידרש מחמת שינויים שעליהם החליטה הממשלה במבנה של משרדי הממשלה או בתפקידיהם, ובלבד שהסכומים המועברים כאמור יוצאו למטרות שלהן היו מוקצבים והמשרות המועברות כאמור ישמשו למטרות אשר להן היו

מוקצבות; הוא הדין אם העברה כאמור נדרשת מחמת שינויים במבנה המפעלים העסקיים או בתפקידיהם;

(2) לשנות את המספור או השם של סעיפי תקציב, תחומי פעולה או תכניות שנקבעו בחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית, ובלבד שלא יחול שינוי במטרה אשר לה הוקצב סכום או מספר משרות כאמור.

(ה) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה, להעביר כל סכום או מספר משרות מתוך כל תכנית שנקבעה בחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית לסעיף תקציב "רזרבה כללית" או לסעיפי תקציב "רזרבות להתייקרויות"; הוא הדין לגבי סעיף תקציב "רזרבה להוצאות פיתוח" ובלבד שההעברה היא מסעיפי תקציב שבתקציב פיתוח וחשבון הון.

שימוש ברזרבות

12. (א) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצאו הסכומים וימולאו המשרות שבסעיף תקציב "רזרבה כללית", ובלבד שהוא לא יגדיל בדרך זו תכנית בסכום העולה על 200,000,000 שקלים ועל 15% מהתכנית או במספר משרות העולה על 25 ועל 15% ממספר המשרות של התכנית אלא באישורה המוקדם של הועדה; הוא הדין לגבי סכומי סעיף תקציב "רזרבה להוצאות פיתוח", ובלבד שאלה לא יוצאו אלא לסעיפי תקציב שבתקציב הפיתוח וחשבון הון.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אין לקבוע כי סכומים שבסעיף תקציב "רזרבה כללית" יוצאו בתקציב המפעלים העסקיים, אך מותר לקבוע כי משרות שבסעיף תקציב "רזרבה כללית" ימולאו בתקציב המפעלים העסקיים.

(ג) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה, לקבוע את חלוקת סכומי סעיפי תקציב "רזרבות להתייקרויות", ובלבד שאלה ישמשו אך ורק לכיסוי התייקרויות בתכניות קיימות.

שימוש בעודפי תקציב משנה קודמת

13. (א) נותר סכום עודף באחד מסעיפי התקציב בחוק תקציב שנתי לשנת כספים פלונית, או על פיו, חוץ מסעיף תקציב "הכנסת", רשאי שר האוצר, בהודעה לועדה, להתיר את השימוש באותו סכום בשנת הכספים שלאחריה לתכנית שבה נכלל או, אם אינו הוצאה מותנית בהכנסה, לתכנית אחרת שבאותו סעיף תקציב.

(ב) נותר סכום עודף בסעיף תקציב "הכנסת" שבחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית, רשאית הועדה, לפי הצעת יושב ראש הכנסת, להתיר את השימוש באותו סכום בשנת הכספים שלאחריה לתכנית שבתוך אותו סעיף תקציב.

(ג) נותר סכום עודף בסעיפי תקציב "רזרבות" שבחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית, רשאי שר האוצר, באישורה המוקדם של הועדה, להתיר את השימוש בו בשנת הכספים שלאחריה למטרה שיקבע.

(ד) הותר שימוש בסכום עודף כאמור בסעיף זה, ייוסף הסכום לתקציב של שנת הכספים הבאה בהתאמה כאילו היה חלק ממנו.

(ה) בסעיף זה ובסעיף 14, "סכום עודף", לענין הוצאה מותנית בהכנסה — עודף התקבולים שנתקבלו למימון הוצאה על ההוצאה למעשה.

עודפים מיוחדים

14. (א) נותר סכום עודף באחת מן התכניות בחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית, או על פיו, המנויות ברשימת העודפים המיוחדים, רשאי שר האוצר, בהודעה לועדה, להתיר את השימוש באותו סכום לתכנית שבה נכלל.

(ב) שר האוצר רשאי, באישורה המוקדם של הועדה, להוסיף תכנית לרשימת העודפים המיוחדים.

(ג) הותר שימוש בסכום עודף כאמור בסעיף זה, יוסיף הסכום לתקציב של שנת הכספים הבאה בהתאמה כאילו היה חלק ממנו.

15. הודעה לועדה או בקשה למתן אישורה לפי סעיפים 11 עד 14 תוגש לא יאוחר מחודש ימים לפני תום שנת הכספים, אך רשאית הועדה, במקרים מיוחדים, להרשות הגשתה במועד מאוחר יותר.

מועד לפניו

16. סכום שהוקצב, יראוהו כמוצא כשחשבונו של הזכאי זוכה אצל החשב הכללי באותו סכום.

סכום מוקצב
שיראוהו כמוצא

17. (א) הממשלה לא תיתן התחייבות לשיפוי בשל עליית מדד המחירים לצרכן או שינוי בשער המטבע, למעט התחייבות בהסכם שכר למטרה כאמור, כשנושא ההתחייבות עולה על 20,000,000 שקלים, אלא באישורה המוקדם של הועדה.

ביטוח הצרכה

(ב) שר האוצר ימסור לועדה כל ששה חדשים דין וחשבון על התחייבויות כאמור שניתנו תוך התקופה האמורה ללא צורך באישור הועדה.

פרק ג': תקציב הבטחון

18. (א) הסכום המוקצב בחוק תקציב שנתי בסעיף תקציב "משרד הבטחון", לרבות המפעלים העסקיים שבו, ייקרא להלן תקציב הבטחון; את חלוקת תקציב הבטחון לתחומי פעולה ולתכניות תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

תקציב בטחון

(ב) בתקציב הבטחון יצויינו סכומי הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה, הרשאה להתחייב ושיא כוח אדם; על תקציב הבטחון יחולו הוראות חוק זה, בתיאומים האמורים בפרק זה.

(ג) בשנת כספים פלונית ניתן להעסיק חיילים בשירות חובה ובשירות קבע ועובדי צבא-הגנה לישראל במספר חדשים השווה למספר הנקוב בשיא כוח אדם בחוק התקציב השנתי, כפול 12; הוראה זו לא תחול על חיילים או עובדים ארעיים המועסקים למשימה חולפת עד מאה ועשרים ימים.

(ד) לענין תקציב הבטחון, כל מקום בחוק זה שמדובר בו בועדה, ייקרא כאילו מדובר בועדה המשותפת האמורה בסעיף קטן (א).

19. (א) לגבי תכניות בתקציב הבטחון שסכומיהן מוצאים במטבע ישראלי, רשאי שר האוצר, על פי הצעת שר הבטחון —

שינויים בתקציב
הבטחון

(1) להעביר כל סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה או הרשאה להתחייב, מתכניות בתחום פעולה אחד לתכניות קיימות או חדשות בתחום פעולה אחר;

(2) להגדיל כל סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה או הרשאה להתחייב בתכנית קיימת או חדשה;

(3) להעביר כל מספר של משרות מתכנית אחת לתכנית אחרת, קיימת או חדשה, באותו תחום פעולה או בתחום פעולה אחר, או להגדיל את מספר המשרות בכל תכנית, קיימת או חדשה.

(ב) (1) העברה או הגדלה כאמור בסעיף קטן (א)(1) ו-(2) המשנה תחום פעולה כלשהוא בסכום העולה על 20,000 מיליון שקלים, או המהווה, לדעת שר הבטחון, שינוי מהותי, תיעשה באישורה המוקדם של הועדה; שר האוצר יעדכן אחת לשלושה חדשים את הסכום הנקוב בפסקה זו, על פי עליית מדד המחירים לצרכן;

(2) העברה או הגדלה כאמור בסעיף קטן (א)(1) ו-(2), שפסקה (1) אינה חלה עליה, תיעשה בהודעה לועדה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב)(1), מותר לעשות העברה או הגדלה כאמור בו בהודעה לועדה אם ראש הממשלה ושר הבטחון קבעו כי מצב בטחוני מיוחד מחייב זאת.

(ד) העברה או הגדלה כאמור בסעיף קטן (א)(3) תיעשה בהודעה לועדה.

(ה) לגבי תכניות בתקציב הבטחון שסכומיהן מוצאים במטבע חוץ, רשאי שר האוצר, על פי הצעת שר הבטחון, להעביר או להגדיל סכומים או משרות כאמור בסעיף קטן (א), בהודעה לועדה.

(ו) גותר עודף בסכום הנקוב כהרשאה להתחייב בתכנית פלונית שבתקציב הבטחון בחוק התקציב השנתי לשנה פלונית, רשאי שר האוצר, בהודעה לועדה, להתיר את השימוש באותו סכום בשנת הכספים שלאחריה לתכנית שבה נכלל.

(ז) על אף האמור בסעיפים 5(ב) ו-13(א), עלה התקבול שהתקבל למעשה בתכנית פלונית שבתקציב הבטחון על הסכום הנקוב לגביה כהוצאה מותנית בהכנסה בחוק התקציב השנתי לשנה פלונית, רשאי שר האוצר, בהודעה לועדה, להתיר את השימוש באותו סכום בשנת הכספים שלאחריה, לתכנית שבה נכלל או לתכנית אחרת בתקציב הבטחון.

(ח) הודעה לועדה לפי סעיף זה תימסר בהקדם האפשרי ולא יאוחר מאשר המועד הקרוב להעברה או להגדלה מבין אלה: 1 ביולי, 1 באוקטובר, 1 בינואר ו-31 במרס של שנת הכספים.

20. (א) בתקציב הבטחון יהיה תחום פעולה שייקרא "ימי מילואים" ובו ייקבע מספר ימי המילואים המתוכננים לאותה שנת כספים.

(ב) על אף האמור בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח—1968⁶ (להלן בסעיף זה — החוק) —

(1) עלה בשנת כספים פלונית מספר ימי המילואים למעשה על מספר ימי המילואים שנקבע בתקציב הבטחון, ישפה אוצר המדינה, מתקציב הבטחון, את המוסד לביטוח לאומי (להלן — המוסד) בשל התגמולים ששילם המוסד לפי פרק ו' 4 לחוק בעד ימי המילואים העודפים; השיפוי יחושב על פי התגמול הממוצע ששילם המוסד באותה שנה וייזקף לחשבון ענף שירות מילואים;

ימי מילואים
בתקציב הבטחון

(2) פחת בשנת כספים פלונית מספר ימי המילואים בפועל ממספר ימי המילואים שנקבע בתקציב הבטחון, יוגדל תקציב הבטחון בסכום השווה להפרש הימים כפול התגמול הממוצע ששילם המוסד בעד יום מילואים; המוסד ישלם לאוצר המדינה סכום השווה לסכום האמור.

(ג) ראש הממשלה ושר הבטחון רשאים לקבוע כי הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו לגבי שנת כספים פלונית, אם קבעו כי מצב בטחוני מיוחד מחייב זאת.

פרק ד': הוראות בקשר לתאגידים ורשויות מקומיות

21. בפרק זה —

— "תאגיד"

(1) תאגיד שהוקם בחוק או מכוח סמכותו של שר שניתנה בחוק, והוא מוסד של המדינה או שנתקיים בו אחד מאלה:

(א) הממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין;

(ב) חבריו או חברי הנהלתו, כולם או מקצתם, מתמנים בידי הממשלה או בידי שר;

למעט בנק ישראל, רשות מקומית וחברה ממשלתית;

(2) חברה מוגבלת בערבות, אשר שר או ראש רשות מקומית ממנה לה חבר ואשר שר האוצר קבע שהוראות פרק זה, כולן או מקצתן, יחולו עליה;

"גוף מתוקצב" — תאגיד, רשות מקומית, בנק ישראל, חברה ממשלתית וחברה עירונית; "שנה" — שנת כספים, לרבות שנים עשר החדשים המתחילים בתאריך כלשהוא בשנה פלונית לגבי תאגידים המנהלים את תקציבם על בסיס של תקופה כאמור;

"סכום החריגה" — סכום שבו חרגו תאגיד או רשות מקומית מתקציבם המאושר, או משיא כוח אדם, או סכום ההלוואה שלקחו ללא אישור; לענין זה אין נפקא מינה אם הסכומים הוצאו או נתקבלו למעשה או שהתאגיד או הרשות המקומית התחייבו או הסכימו להוציאם או לקבלם;

"חברה ממשלתית" — כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה—1975, לרבות חברת בת ממשלתית וחברה מעורבת כמשמעותן בחוק האמור;

"חברה עירונית" — חברה שיותר ממחצית כוח ההצבעה או הזכות למנות יותר ממחצית מספר הדירקטורים שלה הם בידי רשות מקומית או בידי רשות מקומית יחד עם המדינה או עם חברה עירונית אחרת או חברת בת עירונית;

"חברת בת עירונית" — חברה שיותר ממחצית כוח ההצבעה או הזכות למנות יותר ממחצית מספר הדירקטורים שלה הם בידי חברה עירונית, או בידי חברת בת עירונית או בידי חברת בת עירונית יחד עם חברת בת עירונית אחרת;

"שר הנוגע בדבר", לענין תאגיד — השר הממונה על ביצוע החוק שלפיו הוקם אותו תאגיד, ולענין חברה ממשלתית — השר שנקבע כאחראי לעניני החברה.

22. (א) התקציב של תאגיד טעון אישור של שר האוצר; אין בכך כדי לגרוע מהיותו טעון אישור אחר לפי כל דין.

תקציב של תאגיד

7 סי"ח התשל"ה, עמ' 132.

(ב) תקציבו של תאגיד יוגש לאישור שר האוצר לא יאוחר מאשר 30 ימים לפני תחילתה של השנה.

(ג) שר האוצר יקבע, באישור הוועדה, דרכי קביעה של תקציב ביניים לתאגיד אם תקציבו לא אושר מסיבה כלשהיא לפני תחילת השנה, בין דרך כלל בין לתאגיד מסוים.

שינויים ושימוש
בעודפים בתקציבי
תאגידים

23. מי שמוסמך לפי כל דין לאשר תקציב של תאגיד פלוני מוסמך גם לאשר, בהודעה לשר האוצר –

- (1) העברת סכומים ומשרות מפריט אחד שבתקציב לפריט אחר ;
 - (2) שימוש בסכום עודף שנותר בתקציב של תאגיד משנה פלונית לשנה הבאה ;
- ובלבד שלא יועברו בדרך זו סכומים מתקציב פעולות שוטפות לתקציב פיתוח או להיפך.

הפחתת תקציב
או שיא כוח אדם

24. (א) שר האוצר והשר הנוגע בדבר רשאים לקבוע לתאגיד את שיא כוח האדם שלו וכן, על פי החלטת הממשלה, להורות לו להפחית את תקציבו או את שיא כוח האדם שלו בסכום או בשיעור שיקבעו.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע לרשות מקומית את שיא כוח האדם שלה וכן, על פי החלטת הממשלה, להורות לה להפחית את תקציבה או את שיא כוח האדם שלה בסכום או בשיעור שיקבעו.

(ג) החלטה כללית של הממשלה בענין הפחתת תקציב ושיא כוח אדם ומדיניות השכר שלה, יחולו על בנק ישראל, בשינויים המחוייבים.

(ד) הוראה על פי סעיף זה יכול שתהיה כללית, לסוגים, או לתאגיד פלוני או לרשות מקומית פלונית.

סמכויות בקשר
לתאגיד

25. (א) ראה שר האוצר שתאגיד עושה אחד מאלה :

(1) מבצע עבודה או פעולה ללא הקצבה בתקציבו המאושר או חורג מתקציבו המאושר בדרך אחרת ;

(2) מבצע עבודה או פעולה שחווה לעשייתם טעון אישור על כל דין, כשאישור כאמור לא ניתן ;

(3) מעסיק עובדים במספר משרות החורג משיא כוח האדם שלו או במשרות שאין עליהן הקצבה בתקציבו המאושר ;

(4) לווה כספים כשהדבר טעון אישור על פי כל דין, כשאישור כאמור לא ניתן ;

רשאי הוא, בהסכמת השר הנוגע בדבר, לנקוט צעדים הדרושים לדעתו לתיקון הליקויים האמורים.

(ב) צעדים כאמור בסעיף קטן (א) יכול שיכללו :

(1) הוראה להפסיק את העבודה או הפעולה ;

(2) הוראה להפסיק את העסקתם של עובדים המועסקים בחריגה מהתקציב או משיא כוח האדם כאמור בסעיף קטן (א)(3) ;

(ג) ראה שר האוצר כי חריגות שחרג תאגיד מתקציבו או משיא כוח האדם שלו לא תוקנו, רשאי הוא להפחית את סכום החריגה מסכומים שיש להעבירם מאוצר המדינה לפי כל דין, או מסכום המענק או השתתפות שהתאגיד היה מקבל מהממשלה אלמלא החריגה.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב)(1) ו-(ג) לא יחולו על חריגה בתשלום גימלאות שמשלם המוסד לביטוח לאומי לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח—1968, או לפי חיקוק אחר.

26. (א) ראה שר הפנים שרשות מקומית עושה אחד מהדברים המפורטים בסעיף 25(א), רשאי הוא להפחית את סכום החריגה מסכום המענק שקבע לאותה רשות מקומית וכן לנקוט צעדים כאמור בסעיף 25(ב)(1) ו-(2).

סמכויות בקשר
לרשות מקומית

(ב) ראה שר הפנים כי חריגות שחרגה רשות מקומית מתקציבה או משיא כוח האדם שלה לא תוקנו, רשאי הוא, יחד עם שר האוצר, להפחית את סכום החריגה מכל סכום המועבר אליה מהממשלה, ורשאי שר האוצר, בהסכמת שר הפנים, להפחית את סכום החריגה מכספי מסים או אגרות שיש להעבירם מאוצר המדינה לרשות המקומית לפי כל דין.

27. (א) בחוזה של תאגיד או של רשות מקומית שהתמורה הכרוכה בו עולה על 10,000,000 שקלים יציין החותם עליו בשם התאגיד או בשם הרשות המקומית —

חוזה של תאגיד
או רשות
מקומית

(1) כי נתקיימו בו כל התנאים וניתנו לגביו כל האישורים הדרושים לפי כל דין;

(2) כי ההוצאה הכספית לביצועו מתוקצבת, ויצויין סעיף ההקצבה.

(ב) חוזה של תאגיד או של רשות מקומית שהתמורה הכרוכה בו עולה על 50,000,000 שקלים ולא נתקיימו בו כל התנאים או לא ניתנו לגביו כל האישורים הדרושים לפי כל דין, או שההוצאה הכספית לביצועו לא תוקצבה — בטל.

28. שר האוצר רשאי, באישור הועדה, לפטור תאגיד מתחולת הוראות סעיפים 21 עד 27, כולן או מקצתן.

פטור

29. (א) גוף מתוקצב לא יסכים על שינויים בשכר, בתנאי פרישה או בגימלאות, או על הטבות כספיות אחרות הקשורות לעבודה, ולא ינהיג שינויים או הטבות כאמור, אלא בהתאם למה שהוסכם או הונהג לגבי כלל עובדי המדינה או באישורו של שר האוצר.

שינויים בשכר
ובתנאי שירות

(ב) על אף האמור בכל דין, כל הסכם או הסדר בטל במידה שהוא נוגד את הוראות סעיף קטן (א).

30. הטלת מסים, אגרות ותשלומי חובה אחרים המשתלמים לתאגיד ושינוי שיעורם טעונים אישורו של שר האוצר בנוסף לאישורים הדרושים לפי כל דין אחר.

אגרות המשתלמות
לתאגיד

31. שר הפנים, בהסכמת שר האוצר, יקבע כללים לענין הטלת מסים, אגרות ותשלומי חובה המשתלמים לרשות מקומית ושינוי שיעורם.

מסים המשתלמים
לרשויות מקומיות

"גוף מתוקצב" — כהגדרתו בסעיף 21, למעט חברה ממשלתית שהממשלה אינה משתתפת בתקציבה, במישרין או בעקיפין;

"גוף נתמך" — תאגיד שהממשלה משתתפת בתקציבו במישרין או בעקיפין, ושר האוצר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הינו גוף נתמך לענין חוק זה;

"חוק המשמעת" — חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג—1962⁸;

"מנהל כללי", "משרד" ו"יחידת סמך" — כהגדרתם בחוק המשמעת;

"עובד המדינה" — מי שמקבל שכר מן המדינה;

"עובד גוף מתוקצב" — מי שמקבל שכר מגוף מתוקצב.

חובה למסור
מידע

33. (א) גוף מתוקצב וגוף נתמך חייבים למסור למנהל הכללי של משרד האוצר לפי דרישתו, בדרך ובמועדים שקבע בדרישה, כל מידע שיש בו צורך למטרות מעקב אחר ביצוע חוק זה או חוק תקציב שנתי; המידע יימסר בהסכמת השר הנוגע בדבר; לענין זה, "מידע" — לרבות כל ידיעה, נתון או רישום, בין על גבי מסמך ובין בתצלום, הקלטה או מאגר מידע אלקטרוני.

(ב) אין בהוראות סעיף קטן (א) כדי לחייב את בנק ישראל למסור מידע שחלים עליו הכללים המקובלים של סודיות בנקאית.

(ג) נמסר לפי סעיף זה מידע כמשמעותו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א—1981⁹, יחולו עליו הוראות החוק האמור.

(ד) לא יגלה אדם כל מידע שנמסר לפי סעיף זה ושהגיע אליו בתוקף תפקידו אלא לצורך ביצוע עבודתו ובקשר לחוק זה או על פי צו של בית משפט בקשר להליך משפטי.

עבירות משמעת

34. (א) עובד המדינה שעשה ביודעין אחת מאלה אשם בעבירת משמעת:

- (1) לא קיים הוראה מהוראות חוק זה או תקנה או הוראת מינהל לפיו;
- (2) התחייב למטרה פלונית, בעצמו או יחד עם אחר, מעבר לסכום שבו מותר להתחייב לאותה מטרה על פי חוק התקציב השנתי, כאמור בסעיף 6;
- (3) קיבל לעבודה עובדים למטרה פלונית מעבר למספר המשרות הקבוע לאותה מטרה בשיא כוח אדם בחוק התקציב השנתי;
- (4) שילם כספים למטרה פלונית, שלגביה נקבע בחוק התקציב השנתי סכום הוצאה מותנית בהכנסה —

(א) מעבר לסכום התקבול שנתקבל למעשה באותה שנה לאותה מטרה;

(ב) מעבר לסכום ההוצאה המותנית בהכנסה שנקבע כאמור, אף אם התקבול למעשה עלה על אותו סכום, אלא אם כן הסכום הוגדל על פי סעיף 11(א)(3) ובמידה שהוגדל;

⁸ ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.
⁹ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

(5) חתם או התיימר לייצג את המדינה או התחייב בשמה לגבי עסקה שמדובר בה בסעיפים 4 או 5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א—1951, ללא הרשאה לפי סעיף 6 לאותו חוק, או שלא בהתאם להרשאה.

(ב) עובד המדינה שנתן הוראה לבצע פעולה כאמור בסעיף קטן (א) או אישר עשיית פעולה כאמור, אשם בעבירת משמעת.

(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי פעולה כאמור בהם מעבר למנת המימון שנקבעה לפי סעיף 9.

35. עובד גוף מתוקצב שעשה בידועין אחת מאלה, אשם בעבירת משמעת:

עבירות משמעת
בגוף מתוקצב

(1) לא קיים הוראה מהוראות חוק זה או תקנה או הוראת מינהל שניתנה לפיו;

(2) שילם כספים מעבר לסכום הקבוע לאותה מטרה בתקציבו המאושר;

(3) חתם או התיימר לייצג את הגוף המתוקצב או להתחייב בשמו בחוזה שכריתתו טעונה אישור על פי כל דין ואישור כאמור לא ניתן;

(4) קיבל לעבודה עובדים למטרה פלונית מעבר למספר המשרות הקבוע בשיא כוח האדם שלו או במשרות שאין עליהן הקצבה בתקציבו המאושר.

36. נעברה עבירת משמעת כאמור בפרק זה אשם בה גם כל מי שבשעת ביצוע העבירה היה מנהל כללי, חשב, גובר, מנהל חשבונות או פקיד של המשרד או של יחידת הסמך או של הגוף המתוקצב האחראי לאותו תחום, אם לא הוכיח אחת מאלה:

אחריות ממונה

(1) העבירה נעברה שלא בידיעתו;

(2) הוא נקט אמצעים סבירים להבטחת מניעת העבירה.

37. (א) הורה שר לעובד המדינה לבצע פעולה כלשהיא או נתן הסכמתו לביצועה, יחולו הוראות אלה:

הוראת שר או
ראש רשות
מקומית

(1) עובד המדינה יודא אם ההוצאה או ההתחייבות הכרוכים באותה פעולה מתוקצבים בחוק התקציב השנתי; מצא כי אינם מתוקצבים — יודיע על כך לשר ולחשב האחראי על סעיף התקציב;

(2) שר המעוניין בביצוע פעולה שהודיע לו לגביה כאמור בפסקה (1) יעכב את ביצועה ויביא את העניין להחלטת הממשלה תוך 30 ימים.

(ב) עובד המדינה שעבר עבירת משמעת לפי פרק זה לא ישא באחריות בשלה אם העבירה בוצעה על פי הוראה של השר הממונה על אותו סעיף תקציב או בהסכמתו, והעובד קיים את הוראות סעיף קטן (א)(1).

(ג) עובד רשות מקומית שעבר עבירת משמעת לפי פרק זה לא ישא באחריות בשלה אם העבירה בוצעה על פי הוראה של ראש הרשות המקומית או בהסכמתו, והעובד הודיע לו כי מילוי הוראתו יהווה עבירת משמעת.

(ד) התברר לשר האוצר כי עבירת משמעת לפי פרק זה נעברה לפי הוראה של שר או בהסכמתו, כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך שר האוצר לממשלה ולועדה תוך שלושים ימים.

(ה) התברר לשר הפנים כי עבירת משמעת לפי פרק זה נעברה לפי הוראה של

ראש רשות מקומית או בהסכמתו, כאמור בסעיף קטן (ג), יודיע על כך לשר האוצר, ותוך שלושים ימים מיום הודעתו יודיעו על כך שר האוצר ושר הפנים לוועדה.

(ו) לענין סעיף תקציב "הכנסת", ייקרא סעיף זה כאילו במקום "שר" או "השר הממונה" נאמר "יושב ראש הכנסת" ובמקום "הממשלה" נאמר "הוועדה".

הפחתת שיא
כוח-אדם

38. העסקת עובדים מעבר למספר העובדים הקבוע בשיא כוח אדם בחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית (להלן — חריגה משיא כוח אדם) לא תהיה עבירת משמעת לפי פרק זה באותה שנה, אם החריגה נובעת מכך ששיא כוח האדם למטרה פלונית הופחת בחוק התקציב השנתי לאותה שנה לעומת חוק התקציב השנתי של השנה הקודמת וכל עוד לא הופחת למעשה מספר העובדים המועסקים לאותה מטרה.

שיפוט משמעת

39. (א) מוקם בזה בית דין למשמעת לשיפוט עובדי המדינה ועובדי גופים מתוקצבים בשל עבירות משמעת לפי פרק זה; לענין זה יחולו הוראות חוק המשמעת והתקנות לפיו בשינויים ובתיאומים שיקבע שר המשפטים בתקנות, ורשאי הוא לקבוע בהן הוראות מיוחדות לסוגים של עובדים; לא יהיה שיפוט משמעת בשל עבירות משמעת לפי פרק זה אלא לפי סעיף זה.

(ב) בלי לגרוע מהאמור בסעיף זה ובסעיף 32 לחוק המשמעת, מוסמכים אלה להגיש לתובע קובלנה בשל עבירת משמעת לפי פרק זה:

(1) לגבי עובד המדינה — השר הממונה;

(2) לגבי עובד רשות מקומית — שר הפנים;

(3) לגבי עובד בנק ישראל — הממשלה;

(4) לגבי עובד גוף מתוקצב אחר — שר האוצר והשר הנוגע בדבר.

תקנות וחוראות
מינהל חצריכות
תקציב

40. תקנות או הוראות מינהל שבביצוען כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן ההוצאה או ההתחייבות תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה.

הקפאת פעולות
באיו תקציב

41. (א) ראתה הממשלה, במהלך שנת כספים פלונית, כי ההוצאה או ההתחייבות הכרוכות בביצועו של חיקוק באותה שנה יעלו על הסכומים שנקבעו לענין זה בסעיף בחוק התקציב השנתי, לרבות השינויים שחלו בו לפי סעיפים 4, 10, 11, 12 ו-13, רשאית היא —

(1) להציע לוועדה לאשר העברה של סכום הוצאה או הרשאה להתחייב מסעיף תקציב אחר לסעיף התקציב האמור.

(2) להציע לכנסת להקפיא את ביצועו של החיקוק או של חלק ממנו (בסעיף זה — הקפאה).

(ב) הציעה הממשלה הקפאה והכנסת אישרה את הצעתה, יוקפא בהתאם ביצועו של החיקוק או של חלק ממנו; שר האוצר יפרסם הודעה ברשומות על ההקפאה והיקפה; ההקפאה תהיה מן המועד שייקבע בהחלטת הכנסת עד תום שנת הכספים, אולם רשאי שר האוצר להקדים את מועד סיומה של ההקפאה אם ראה כי הדבר ניתן במסגרת התקציב.

(ג) הציעה הממשלה הקפאה והכנסת לא קיבלה את הצעתה — תעביר הממשלה, באישור הוועדה, סכום מתאים מסעיף תקציב אחר לסעיף התקציב האמור.

(ד) הוקפא ביצועו של חיקוק לפי סעיף קטן (ב), לא תהיה לאדם הזכאי לתשלום או להטבה על פי אותו חיקוק כל עילת תביעה נגד המדינה או עובד מעובדיה, או נגד גוף אחר האחראי לביצועו של החיקוק או עובד מעובדיו, בשל אי ביצוע תשלום או הטבה שעליהם חלה ההקפאה, ובלבד שלא תיפגע זכותו של אדם אשר לפני יום החלטת הועדה פעל בהתאם לאישור שניתן לו על פי חיקוק ופעולתו מזכה אותו בתשלום או בהטבה על פי החיקוק שביצעו הוקפא.

פיטורי עובד
שנתקבל לעבודה
בחריגה

42. שר האוצר, בהסכמת השר הנוגע בדבר, רשאי להורות להפסיק את העסקתו של עובד המדינה או עובד גוף מתוקצב המועסק בחריגה מתקציב או משיא כוח האדם.

43. (א) בחוזה של המדינה שהוצאה הכרוכה בו עולה על 10,000,000 מיליון שקלים יציין החותם עליו בשם המדינה כי הוצאה וההרשאה להתחייב הכרוכים בו תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הכספים שבה נחתם, ואת התכנית שבה תוקצבו.

ביטול חוזה
שנכרת בחריגה
מתקציב

(ב) חוזה של המדינה שהוצאה הכרוכה בו עולה על 100,000,000 שקלים, וההוצאה או ההרשאה להתחייב לא תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנה שבה נחתם — בטל.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מכל דין אחר ומכל תרופה אחרת שיש למדינה נגד האדם שחתם על החוזה או נגד הצד השני או שיש לצד השני נגד המדינה.

(ד) סעיף זה לא יחול על התחייבויות כאמור בסעיף 6(ג).

פרק ו': הגבלות על לקיחת אשראי בידי רשויות מקומיות וגופים נתמכים

44. בפרק זה —

הגדרות

"אשראי" — לרבות הלוואה מכל סוג שהוא, פקדון כספי, משיכת יתר, ערבות, קיבול שטרות או ניכיון שטרות, מימון באמצעות השכרת נכסים והתחייבות לשלם כסף על חשבון הוולת;

"גוף נתמך" — כהגדרתו בסעיף 32;

"חברה מוגבלת בערבות" — חברה מוגבלת בערבות אשר שר או ראש רשות מקומית ממנה לה חבר, ושר האוצר קבע לגביה בהודעה ברשומות כי הוראות פרק זה יחולו עליה;

"לווה" — רשות מקומית, גוף נתמך, חברה מוגבלת בערבות ותאגיד נשלט;

"תאגיד בנקאי" — כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א—1981¹⁰;

"תאגיד נשלט" — תאגיד שרשות מקומית או גוף נתמך מחזיקים במחצית או יותר מכות ההצבעה או בזכות למנות מחצית או יותר ממספר הדירקטורים שלו ובתאגיד שאיננו חברה — בזכות למנות מחצית או יותר ממספר מנהליו או בכוח לכוון את פעילותו בדרך כלשהיא.

45. (א) רשות מקומית, גוף נתמך, חברה מוגבלת בערבות ותאגיד נשלט, לא יקבלו אשראי מתאגיד בנקאי או מאדם אחר שעיסוקו, כולו או מקצתו, במתן אשראי, אלא על פי היתר לפי סעיף 46.

הגבלת האשראי

¹⁰ סיח התשמ"א, עמ' 232.

(ב) תאגיד בנקאי או אדם אחר שעיסוקו, כולו או מקצתו, במתן אשראי, לא יתנו אשראי ללווה, אלא אם כן הלווה קיבל היתר לפי סעיף 46.

46. (א) שר האוצר, או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לתת היתר לקבלת אשראי לגוף היתרים נתמך, לחברה מוגבלת בערבות או לתאגיד הנשלט בידי גוף נתמך.

(ב) שר הפנים, או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לתת היתר לקבלת אשראי לרשות מקומית או לתאגיד הנשלט בידי רשות מקומית.

(ג) היתר יכול שיהיה כללי, לסוג אשראי, לסוג של לוויים או ללווה מסויים; בהיתר ייקבע סכום האשראי המרבי וניתן להתנותו בתנאים.

47. (א) המקבל או נותן אשראי בניגוד להוראות סעיף 45, דינו — קנס 5,000,000 עונשיו שקלים או כפל סכום האשראי, לפי הגבוה.

(ב) האחראי למתן אשראי בניגוד להוראות סעיף 45, דינו — קנס 3,000,000 שקלים.

(ג) עובד של גוף נתמך, של חברה מוגבלת בערבות או של תאגיד נשלט על ידי גוף נתמך, האחראי לכך שהם קיבלו אשראי בניגוד להוראות סעיף 45, דינו — קנס 3,000,000 שקלים.

(ד) עובד של רשות מקומית או של תאגיד נשלט על ידי רשות מקומית, האחראי לכך שהם קיבלו אשראי בניגוד להוראות סעיף 45, יאשם בעבירת משמעת.

(ה) האחראי לעבירה לפי סעיף זה לא יאשם בה אם הוכיח אחת מאלה:

(1) העבירה נעברה שלא בידיעתו ותפקידו לא חייבו לדעת על ביצועה;

(2) הוא נקט אמצעים סבירים למניעת העבירה.

פרק ז': הוראות שונות

48. (א) הממשלה מורשית לקבל מבנק ישראל ובנק ישראל מורשה לתת לממשלה מקדמה בסכום שלא יעלה בשנת כספים פלונית על הסכום שנקבע לענין זה בחוק התקציב השנתי לאותה שנה והמורכב משניים אלה:

(1) סכום שנקבע בחוק התקציב השנתי למימון הוצאות הממשלה;

(2) סכום שנקבע בחוק התקציב השנתי להחזר חובות לבנק ישראל.

(ב) תנאי המקדמה ומועדי פרעונה ייקבעו בהסכם בין שר האוצר ובין נגיד בנק ישראל באישור הועדה.

(ג) אין בסעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 45 לחוק בנק ישראל, התשי"ד—1954¹¹, בדבר מקדמות ארעיות.

49. (א) תוך ששה חדשים לאחר תום שנת כספים פלונית יגיש שר האוצר לכנסת דו"חות —

(1) על התקבולים שנתקבלו;

(2) על ההוצאות שהוצאו, לרבות הוצאה מותנית בהכנסה;

11 ס"ח התשי"ד, עמ' 192.

- (3) על מספר המשרות שמולאו ;
 (4) על התחייבויות שניתנו לפי סעיף 17 ;
 (5) על העברות שנעשו לפי סעיף 11(א) ו- (ג) (3).

(ב) הדו"חות ייערכו בצורה שתאפשר השוואת סכומי הוצאה שהוצאו ומספרי המשרות שמולאו לעומת הסכומים ומספרי המשרות שבסעיפי התקציב, תחומי הפעולה והתכניות שבחוק התקציב השנתי לאותה שנת כספים.

ביצוע, תקנות
 ואצילת סמכויות

50. (א) שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות והוראות מינהל בכל הנוגע לביצועו, לרבות בדבר —

- (1) סדרי ניהול הכספים והחשבונות של המדינה ;
- (2) פירוט נוסף של תכניות למעט תכניות בסעיף תקציב "הכנסת" ;
- (3) ביצוע החלטות הממשלה בדבר המדיניות הכלכלית ומדיניות השכר וכוח האדם שלה, ככל שיש להן השלכה על התקציב ;
- (4) דרכי ההכנה של חוק התקציב השנתי, ובכלל זה הוראות ומבחנים לפירוט סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, וכללים והוראות לגבי סוגי פעילויות שלגביהן תוקצב הרשאה להתחייב והתנאים לכך ;
- (5) דרכי הביצוע של תכניות שלגביהן נקוב סכום הוצאה מותנית בהכנסה, ובכלל זה הוראות בדבר ניהול כספים הנובעים מתקבולים בתכנית פלונית שעלו על הסכום הנקוב כאמור וכן תנאים לגבי השימוש במנת המימון שנקבעה לפי סעיף 9 לתכניות שמופיע בהן סכום הוצאה מותנית בהכנסה ;
- (6) המידע שיש למסור לצורך ביצוע חוק זה ודרכי מסירתו.

(ב) תקנות לענין סעיף קטן (א) (3) ו- (6) טעונות אישור הועדה.

(ג) יושב ראש הכנסת רשאי להתקין תקנות בדבר פירוט נוסף של תכניות בסעיף תקציב "הכנסת".

(ד) שר האוצר רשאי לאצול מסמכיותיו לפי חוק זה, לרבות הסמכות להתקין תוראות מינהל אך למעט הסמכות להתקין תקנות.

51. תחולתו של חוק זה בשנות הכספים 1985, 1986 ו-1987.

תחולת

יצחק מודעי
 שר האוצר

שמעון פרס
 ראש הממשלה

חיים הרצוג
 נשיא המדינה