

חוק המפלגות, התשנ"ב-1992¹

פרק א': הוראות בדבר רישום מפלגה, מוסדותיה ותקנונה

1. הגדרות (תיקון מס' 4) - בחוק זה -
- "מפלגה" - חבר בני אדם שהתאגדו כדי לקדם בדרך חוקית מטרות מדיניות או חברתיות ולהביא לייצוגם בכנסת על ידי נבחרים;
- "חוק המימון" - חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973²;
- "נכס" - מקרקעין, מיטלטלין או זכויות.
2. ייסוד מפלגה
- מאה בני אדם או יותר, שהם אזרחי ישראל בגירים ותושביה, רשאים לייסד מפלגה על ידי רישומה בפנקס המפלגות.
3. רשם המפלגות
- שר המשפטים ימנה אדם שמתקיימים בו תנאי הכשירות למינוי שופט של בית המשפט המחוזי להיות רשם המפלגות (להלן - הרשם); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.
4. בקשה לרישום מפלגה
- (א) בקשה לרישום מפלגה (להלן - הבקשה) תוגש בידי מייסדיה לרשם; הבקשה תפרט את השם המוצע למפלגה, מטרתיה ומענה, וכן את השם, שנת הלידה, מספר הזהות, משלח היד והמען של כל חבר מייסד החתום על בקשת הרישום; לבקשה יצורף תקנון המפלגה.
- (ב) הודעה על הגשת הבקשה תפורסם תוך ארבעה עשר ימים מהגשתה, ברשומות ובעיתונים יומיים כפי שיקבע שר המשפטים; פרטי ההודעה ייקבעו בתקנות.
- (ג) הרשם ימציא העתקים מן הבקשה לחברי ועדת הבחירות המרכזית, לבאי כוח הסיעות בכנסת, ואם הוגשו אותה שעה רשימות מועמדים בבחירות לכנסת - לבאי כוח רשימות אלו.
5. סייגים לרישום מפלגה (תיקון מס' 13)
- לא תירשם מפלגה אם יש במטרה ממטרותיה או במעשיה, במפורש או במשתמע, אחת מאלה:
- (1) שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;
- (2) הסתה לגזענות;

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; תיקון מס' 1 - התשנ"ג, עמ' 170; תיקון מס' 2 - ס"ח התשנ"ה, עמ' 156; תיקון מס' 3 - ס"ח התשנ"ה, עמ' 156; תיקון מס' 4 - ס"ח התשנ"ה, עמ' 432; תיקון מס' 5 - ס"ח התשנ"ו, עמ' 48; תיקון מס' 6 - ס"ח התשנ"ו, עמ' 120; תיקון מס' 7 - ס"ח התשנ"ט, עמ' 70; תיקון מס' 9 (צ"ל תיקון מס' 8) - ס"ח התשנ"ט, עמ' 76; תיקון מס' 10 - ס"ח התשס"א, עמ' 404; תיקון מס' 11 - ס"ח התשס"ב, עמ' 6; תיקון מס' 12 - ס"ח התשס"ב, עמ' 16; תיקון מס' 13 - ס"ח התשס"ב, עמ' 410; תיקון מס' 13(2) - ס"ח התשס"ד, עמ' 150; תיקון מס' 14 - ס"ח התשס"ח, עמ' 580; תיקון מס' 15 - ס"ח התשס"ט, עמ' 21 (תי"ט - התשס"ט, עמ' 126).

² ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

(א2) תמיכה במאבק מזוין, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל;

(3) יסוד סביר למסקנה כי המפלגה תשמש מסווה לפעולות בלתי חוקיות.

(א) כל אזרח ישראל בגיר שהוא תושב הארץ רשאי להתנגד לרישום מפלגה.

התנגדות לרישום מפלגה

(ב) ההתנגדות תוגש לרשם בכתב, בצירוף הנמקות, תוך שלושים ימים מיום הפרסום ברשומות של ההודעה על הגשת הבקשה.

(ג) הרשם יחליט אם לקבל את ההתנגדות או לדחותה; החלטת הרשם ניתנת לערעור ברשות לבית המשפט העליון, תוך שלושים ימים מיום שניתנה.

(ד) סירב הרשם לרשום מפלגה יעביר הרשם את דבר הסירוב ונימוקיו לאישור בית המשפט העליון.

7. **רישום בפנקס** לא סירב הרשם לרשום מפלגה, או שסירובו נדחה על ידי בית המשפט העליון, או לא הוגשו התנגדויות, או שנדחו ההתנגדויות שהוגשו, ירשום הרשם את המפלגה בפנקס המפלגות.

(א) לא תירשם מפלגה בשם העלול להטעות או בשם העלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו.

סייגים לרישום מפלגה (תיקון מס' 12)

(א1) בלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א), לא תירשם מפלגה בשם הזהה, או בשם הדומה עד כדי להטעות, לשם של אחד מאלה:

(1) מפלגה רשומה או שהיתה רשומה;

(2) תאגיד שקיימת זיקה בינו לבין המפלגה המבקשת להירשם, הרשום כדון בישראל, או שהיה רשום כדון בישראל, חדל להתקיים, וטרם חלפו שישה חודשים מיום שחדל להתקיים כאמור; בפסקה זו, "חדל להתקיים" - לרבות אחד מאלה:

לענין עמותה - עמותה שהסתיים פירוקה מרצון, או שחוסלה, לפי הוראות סעיפים 47 או 54 לחוק העמותות, התש"ם-1980;

לענין חברה - חברה שחוסלה לפי סעיפים 315 או 339 לפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983;

לענין אגודה שיתופית - אגודה שבוטל רישומה לפי סעיף 50 לפקודת האגודות השיתופיות;

לענין שותפות - שותפות שנמחקה מהרישום או שחוסלה לפי סעיף 73 לפקודת השותפויות [נוסח חדש], התשל"ה-1975.

(ב) (1) נרשמה מפלגה בשם שאין לרשמו לפי סעיפים קטנים (א) או (א1), רשאי הרשם לדרוש ממנה לשנות את השם; לא שונה השם תוך הזמן שנקבע בדרישת הרשם, רשאי הוא לעתור לבית המשפט לעניינים מינהליים בירושלים להורות למפלגה לשנות את שמה.

(2) על דרישת הרשם לפי פסקה (1) רשאית המפלגה לעתור לבית המשפט לעניינים מינהליים בירושלים, בתוך 30 ימים לאחר שנמסרה לה הודעה על הדרישה.

(3) חלפו 30 ימים מתום תקופת הזמן שנקבעה בדרישת הרשם כאמור בפסקה (2) ולא הוגשה עתירה לבית המשפט לעניינים מינהליים בירושלים לפי הוראות פסקאות (1) ו-(2), רשאי כל אדם לעתור לבית המשפט האמור להורות למפלגה לשנות את שמה; הוגשה עתירה לפי פסקה זו יהיו המפלגה והרשם משיבים בעתירה.

9. שינוי שם ומטרות (תיקון מס' 6) החלטת מפלגה לשנות את שמה או מטרה ממטרותיה טעונה רישום בידי הרשם, ויחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 4 עד 8 ו-12.

10. שינוי תקנון או מען מפלגה תודיע לרשם על כל שינוי בתקנונה או במענה, והוא ירשום את השינויים.

11. ייחוד התואר מפלגה חבר בני אדם שלא נרשם בפנקס המפלגות על פי הוראות חוק זה, לא ישא שם הכולל את המלה "מפלגה", או כל צורה דקדוקית הנגזרת ממנה.

12. תעודת רישום ופרסום הודעה על רישום מפלגה רשם הרשם מפלגה בפנקס המפלגות יתן לה תעודת רישום, יודיע על כך ליושב ראש הכנסת וליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, ויפרסם הודעה על כך ברשומות ובעיתונים יומיים כפי שיקבע שר המשפטים.

13. מפלגה תאגיד (תיקון מס' 14) (א) מפלגה רשומה היא תאגיד כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית.

(ב) למבקר המדינה יהיו, לגבי ניהול העניינים הכספיים של המפלגה ולענין ביצוע חוק זה, כל הסמכויות שהוענקו לו בחוק-יסוד או בחוק או לפיו לגבי גוף מבוקר.

14. תקנון (א) למפלגה יהיה תקנון והיא תתנהל על פיו.

(ב) התקנון יכלול הוראות בדבר:

(1) התנאים לקבלת חברים למפלגה, השעייתם והוצאתם ממנה;

(2) הזכויות והחובות של החברים;

- (3) מוסדות וסדרים בדבר הליכים משמעותיים נגד חבר המפלגה ואמצעי המשמעת;
- (4) הסמכות של סניפי המפלגה באזורי הארץ;
- (5) קביעת מוסדות המפלגה, תפקידיהם, הרכבם, סמכויותיהם ודרכי פעולתם, ודרך קביעתם של מועמדי המפלגה בבחירות לכנסת;
- (6) מועדי התכנסות מוסדות המפלגה וסדרי הדיון בהם;
- (7) הוראות בדבר ניהול עניני המפלגה לפי חוק זה.

15. **חברות במפלגה אחת בלבד**
לא יירשם אדם כחבר ביותר ממפלגה אחת, אך יכול אדם להיות חבר במפלגה ובמערך הכולל אותה מפלגה; לענין זה, "מערך" - מסגרת משותפת למפלגה או למפלגות או לחוגי ציבור.
16. **בחירת מועמדים**
מועמדי מפלגה לבחירות לכנסת ייקבעו בהליך שיוגדר בתקנון.
17. **בחירות מקדימות (תיקונים מס' 5 ו-14)**
קבעה מפלגה כי מועמדי המפלגה ייבחרו בבחירות מקדימות יחולו על הבחירות המקדימות הוראות חוק הבחירות לגופים ציבוריים התשי"ד-1954³ (להלן - חוק הבחירות לגופים ציבוריים).
- 17א. (א) **פרסום סקר בבחירות מקדימות (תיקון מס' 15)**
הוראות סעיף 16 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, יחולו על בחירות מקדימות כהגדרתן בסעיף 28א, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:
 (1) בסעיף קטן (א), במקום ההגדרה "מתמודד בבחירות" "תקופת בחירות", יקראו "מועמד", "תקופת בחירות" - כהגדרתם בסעיף 28א לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992";
 (2) בסעיף קטן (ב), בפסקה (4), בסופה יקראו "והאם היא נמנית עם הגוף הבוחר, עם אלה שהזדהו כתומכי המפלגה שלגביה נערך הסקר או עם כלל הציבור";
 (3) בסעיף קטן (ה), ברישה, במקום "לועדת הבחירות המרכזית" יקראו "לרשם המפלגות";
 (4) בסעיף קטן (ח), במקום "בתום יום שישי שלפני פתיחת הקלפיות" יקראו "ביום השלישי שלפני יום הבחירות".
- (ב) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו - הקנס האמור בסעיף 61א(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

³ ס"ח התשי"ד, עמ' 110.

(ג) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת
רשאי, לאחר שנתן למועמד או למי שהצו
מכוון כלפיו הזדמנות להביא טענותיו לפניו,
ליתן צו המונע ביצוע מעשה עבירה לפי סעיף
זה או המשכתו.

מוסדות 18. למפלגה יהיו המוסדות הבאים :

- (1) מוסד מרכזי ;
- (2) גוף המופקד על ניהול עניני המפלגה ועל
ביצוע החלטות ;
- (3) מוסד לביקורת ;
- (4) כל מוסד אחר שייקבע בתקנון.

- מוסד לביקורת** 19. לכל מפלגה יהיה מוסד לביקורת; כחבר המוסד לביקורת יכול להיבחר כל חבר המפלגה, למעט חבר הנהלה או חבר בית הדין.
- הודעה על רשימת מועמדים (תיקונים מס' 6 ו-11)** 19א. משקבעה מפלגה את רשימת המועמדים מטעמה ואת סדרם ברשימה בבחירות לכנסת, תודיע על כך לרשם תוך עשרה ימים.
- באי כוח המפלגה (תיקונים מס' 6 ו-11)** 19ב. מפלגה תקבע את בא כוחה ואת ממלא מקומו לענין רשימת המועמדים שלה בבחירות לכנסת, ותודיע עליהם לרשם לפחות יום אחד לפני תום המועד להגשת רשימת המועמדים; הרשם יעביר את ההודעה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.
- חברי המפלגה (תיקונים מס' 5 ו-7)** 20. (א) אזרח ישראל שמלאו לו 17 שנים והוא תושב הארץ, המקיים את התנאים שנקבעו בתקנון לחברות במפלגה, רשאי להיות חבר במפלגה, ובלבד שאינו חבר במפלגה אחרת.
- (ב) החברות במפלגה היא אישית ואינה ניתנת להעברה.
- (ג) מפלגה תקיים רישום של חבריה, לרבות חברי המפלגה בסניפיה; הרישום יכלול את מספר הזהות של כל חבר ויהווה ראיה לכאורה לחברות במפלגה.
- איסור פעילות כלכלית עסקית (תיקון מס' 4)** 21. (א) מפלגה לא תעסוק במישרין או בעקיפין בפעילות כלכלית-עסקית.
- (ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), לא תהא מפלגה בעלת ענין בתאגיד, בין שהוא רשום ובין שאינו רשום; לענין זה, "בעל ענין" - כמשמעותו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.
- (ג) מבלי לגרוע מהאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), מותר למפלגה, בעצמה או באמצעות תאגיד מפלגתי כמשמעותו בסעיף 21א, לעשות את אלה:
- (1) לרכוש נכס מכל סוג, למכרו, להשכירו או להחזיקו;
- (2) לנהל את כספי המפלגה ולהשקיעם.
- (ד) מבלי לגרוע מהאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג), ומהוראות חוק המימון, מותר למפלגה, בעצמה או באמצעות תאגיד מפלגתי -
- (1) להוציא לאור עיתונים או כתבי עת של המפלגה, להדפיסם ולהפיצם, ובלבד שפעילות זו תנוהל במשק כספים סגור;
- (2) לקיים פעילות חינוך תנועתי.

<p>מבלי לגרוע מהוראות סעיף 21, רשאית מפלגה שהחזיקה ערב תחילתו של חוק זה בחמישים ואחד אחוזים לפחות מאמצעי שליטה בתאגיד, להמשיך ולהחזיק בהם ובלבד שהוראות חוק זה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על תאגיד כאמור (להלן - תאגיד מפלגתי).</p>	<p>(א) 21א.</p>	<p>תאגיד מפלגתי (תיקון מס' 4)</p>
<p>מפלגה שבחרה לפעול כאמור בסעיף קטן (א), תודיע על פרטיו של התאגיד המפלגתי לרשם המפלגות ותציין בהודעתה את פירוט הנכסים שבבעלותו של התאגיד המפלגתי ביום תחילתו של חוק זה; ההודעה תהיה בטופס שייקבע.</p>	<p>(ב)</p>	
<p>מפלגה תהא אחראית לגרום לכל שינוי במסמכי ההתאגדות של התאגיד המפלגתי, כמשמעותם בדין שמכוחו הוא הוקם, הנדרש עקב תחולתו של חוק זה; הודעה על השינויים תישלח לרשם הממונה על רישומו של אותו תאגיד ולרשם המפלגות.</p>	<p>(ג)</p>	
<p>אין באמור בסעיף זה כדי למנוע מתאגיד מפלגתי להעביר את נכסיו, כולם או מקצתם, למפלגה המחזיקה בו באמצעי שליטה כאמור בסעיף קטן (א).</p>	<p>(ד)</p>	
<p>בסעיף זה, "החזקה" ו"אמצעי שליטה" - כמשמעותם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.</p>	<p>(ה)</p>	
<p>לפי בקשת מפלגה, רשאי שר המשפטים בצו, בשינויים המחוייבים, להחיל על בחירות הנערכות לוועידה הכללית של המפלגה את חוק הבחירות לגופים ציבוריים.</p>	<p>22.</p>	<p>החלת חוק בחירות לגופים ציבוריים</p>
<p>בבחירות למוסד ממוסדות המפלגה יחולו הסעיפים 8 עד 12 מחוק הבחירות לגופים ציבוריים, בשינויים המחוייבים לפי הענין.</p>	<p>23.</p>	<p>עבירות בחירות</p>
<p>מפלגה תנהל ספרי חשבונות, מאזנים ודוחות לפי הנחיות מבקר המדינה.</p>	<p>24.</p>	<p>ניהול חשבונות</p>
<p>לא יהיו למפלגה הכנסות לבד מאלה:</p>	<p>(א) 25.</p>	<p>הכנסות המפלגה (תיקונים מס' 4, 6, 13 (2) ו-14 (14))</p>
<p>(1) דמי חבר ומגביות בקרב חברי המפלגה במסגרת הסכומים המתרים בחוק המימון;</p>		
<p>(2) כספים שהתקבלו לפי חוק המימון או לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993;</p>		
<p>(א2) כספים שהתקבלו על פי החלטת הסתדרות העובדים הכללית החדשה למימון מערכות הבחירות בהסתדרות זו ובאיגודים המקצועיים המאורגנים בה לצורכי המפלגות המופיעות בה בהתאם לגודלן הייצוגי;</p>		

(3) תרומות שהתקבלו לפי חוק המימון ;

(א3) (א) כספים שהתקבלו ממועמדים בבחירות פנימיות במפלגה כהשתתפות בהוצאות המפלגה לצורך ארגון הבחירות האמורות, ובלבד שהתקיימו בהם כל אלה :

(1) הסכום שייגבה ממועמד לא יעלה על 10,000 שקלים חדשים לכל מערכת של בחירות פנימיות ;

(2) שימוש בכספים שהתקבלו לפי פסקה זו יהיה רק לארגון הבחירות הפנימיות שבהם משתתפים המועמדים שמהם נגבו ;

(3) סך כל הסכומים שתגבה מפלגה בכל מערכת בחירות פנימיות מהמועמדים לא יעלה על ההוצאות שהוציאה המפלגה לצורך ארגון הבחירות האמורות ;

(1א) יתרה שהעביר לה מועמד בבחירות מקדימות לפי הוראות סעיף 28(ב).

(ב) לענין חוק המימון, לא יראו סכומים כאמור בפסקה זו כתרומה ;

(4) כספים שהתקבלו מפעולה המותרת לפי סעיף 21 ;

(5) כספים שהתקבלו מתאגיד מפלגתי הפועל בהתאם לקבוע בסעיפים 21 ו-21א ;

(6) הכנסות שמקורן בכספים שהתקבלו לפי סעיף זה.

(ב) הוראות סעיף זה וסעיף 24 יחולו מיום הגשת הבקשה לרישום ; המפלגה תהיה אחראית לפעולות שנעשו בתקופה זו.

הודעה על נכסי המפלגה (תיקונים מס' 4 ו-6)

25.א. מפלגה תגיש לרשם, תוך 180 ימים מיום רישומה בפנקס המפלגות, ותוך עשרה שבועות מתום כל שנת כספים, הודעה על נכסיה והתחייבויותיה באותה שנה; ההודעה תהיה בטופס שיקבע הרשם והיא תפרט כל נכס מנכסיה, ואת הזיקה של המפלגה או של גוף שקדם לה, לנכס, תוך פירוט מהות הזכות לה טוענת המפלגה בנכס; ההודעה תכלול כל מידע אחר שידרוש הרשם בכתב לענין זה.

פטור ממס שבח, ממס מכירה וממס רכישה (תיקונים מס' 4 ו-10)

25.ב. (א) מכירת זכות במקרקעין או הענקת זכות באיגוד מקרקעין, כמשמעותן בחוק מיסוי מקרקעין (שבח, מכירה ורכישה), התשכ"ג-1963 (להלן - זכות), למפלגה, ללא תמורה, תהא פטורה ממס שבח מקרקעין, ממס מכירה⁴ וממס רכישה אם נתקיימו כל אלה -

(1) הזכות היתה כלולה, בהודעה הראשונה שמסרה המפלגה לרשם המפלגות לפי סעיף 25א או נמסרה בהודעה לפי סעיף 7(ב) לחוק המפלגות (תיקון מס' 4), התשנ"ה-1995;

(2) הזכות נרשמה על שם המפלגה בפנקסים או במרשמים המתנהלים על פי דין, תוך עשר שנים מיום תחילתו של חוק המפלגות (תיקון מס' 4), התשנ"ה-1995, אלא אם כן היתה מניעה לרישומה על פי כל דין, ובלבד שהיא נרשמה תוך זמן סביר ממועד הסרת המניעה.

(ב) במכירת זכות במקרקעין או בהענקת זכות באיגוד מקרקעין עליהן חל סעיף קטן (א), על ידי המפלגה לה נמכרה או הועברה הזכות, יראו לענין חישוב השבח את הזכות כאילו נמכרה על ידי מי שממנו נתקבלה.

הוראות לענין מס ערך מוסף (תיקון מס' 4)

25.ג. מכירת זכות במקרקעין או הענקת זכות באיגוד מקרקעין כאמור בסעיף 25ב, יראו אותן כעסקאות המנויות בסעיף 30א לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

שמירת זכויות (תיקון מס' 4)

25.ד. רישום הבעלות בנכס על שם מפלגה בהתאם לחוק זה או בהתאם לסעיף 7 לחוק המפלגות (תיקון מס' 4), התשנ"ה-1995, לא יפגע בכל זכות, שעבוד, עיקול או זכות אחרת של צד שלישי בנכס; כל טענה שעמדה למעביר הנכס כנגד צד שלישי לפני הרישום כאמור, תעמוד אף למפלגה שעל שמה נרשם הנכס.

פירוק מפלגה לפי צו בית משפט

26. פירוק של מפלגה לפי צו של בית המשפט, יהיה כדרך שמפרקים עמותה, בשינויים המחוייבים.

⁴ תחילתו של תיקון מס' 10 ביום כ"ג בטבת התש"ס (1 בינואר 2000), והוא יחול על מכירת זכות במקרקעין או הענקת זכות באיגוד מקרקעין שנעשו ביום התחילה או אחריו.

פירוק מרצון 27. (א) מפלגה רשאית על פי החלטה של שני שלישים מחברי המוסד המרכזי שלה, להחליט על פירוק מרצון; ההחלטה טעונה רוב של שני שלישים מן המצביעים בישיבת המוסד המרכזי שעליה ניתנה לכל חברי המוסד המרכזי הודעה מראש של 21 ימים לפחות.

(ב) העתק מההחלטה יוגש לרשם.

(ג) הפירוק יחל כעבור שבועיים מקבלת ההחלטה, זולת אם נקבע בה תאריך מאוחר יותר.

עונשין (תיקון מס' 4) 28. (א) מי שעשה אחת מאלה:

(1) שילם עבור אחר דמי חברות או דמי התפקדות או כל תשלום אחר המתחייב כדי להקנות זכות הצבעה בבחירות פנימיות במפלגה (להלן - זכות הצבעה);

(2) השמיט, הוסיף או שינה שלא כחוק רשימה של בעלי זכות הצבעה;

(3) ניסה להשפיע על בעל זכות הצבעה להצביע תוך הבטחת טובת הנאה;

(4) מנע מאדם, ללא סיבה חוקית, מלקבל זכות הצבעה;

(5) הקנה זכות הצבעה למי שאינו זכאי לכך;

(6) הפריע למהלך הסדיר של בחירות פנימיות;

(7) התערב שלא כדין במנין הקולות;

(8) נתן או הציע שוחד כדי להשפיע על בוחר להצביע או להימנע מלהצביע;

(9) הצביע בבחירות פנימיות יותר מפעם אחת;

(10) נתן הצהרה כוזבת בענין חברותו או אי חברותו במפלגה;

דינו - מאסר שנה.

(א1) לא מילאה מפלגה אחר הוראות סעיפים 21, 24, 25 או 25א, דינה - קנס 339,000 שקלים חדשים; ואולם על הוראה בסעיף 25 שנקבע עונש לעבירה עליה בחוק המימון, יחולו הוראות חוק המימון.

(ב) האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מהאמור בחוק הבחירות לגופים ציבוריים, או מכל חוק אחר.

פרק ב': מימון בחירות מקדימות

סימן א': הוראות בעניין תרומות והוצאות

הגדרות 28א. בחוק זה -

(תיקונים מס'
1, 5 ו-14)

"בחירות מקדימות" - בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לאחד מהתפקידים האלה, תהא שיטת הבחירות אשר תהא: יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית, חבר מועצת רשות מקומית, תפקיד בהסתדרות הכללית החדשה, בהסתדרות העובדים הלאומית, בהסתדרות הציונית העולמית או תפקיד אחר במפלגה או מטעמה;

"הוצאה" - בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג, למעט פעילות אישית בהתנדבות שערכה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים והיא אינה בגדר עיסוקו של המתנדב;

"מועמד" - מי שהוא נבחר הציבור או מי שהכריז על עצמו כמועמד, או הודיע ברבים, בעל-פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, על כוונתו להתמודד בבחירות מקדימות; לעניין זה, "התנהגות" - לרבות הוצאה או קבלת תרומות למימון התמודדות בבחירות מקדימות;

"נבחר הציבור" - ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית;

"רשות מקומית" - כמשמעותה בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975;

"תקופת בחירות" - אחת מאלה:

(1) תקופה שתחילתה ביום החלטה של מפלגה על קיום בחירות מקדימות וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות; מפלגה תקבע את מועד הבחירות המקדימות בתוך שישה חודשים מיום החלטתה כאמור;

(2) לעניין מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, או חבר הכנסת - גם תקופה שתחילתה ביום הקובע כהגדרתו בחוק המימון וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות, ואם מפלגה לא החליטה על קיום בחירות מקדימות בתוך 30 ימים מהיום הקובע האמור - יהיה סופה בתום אותם 30 ימים;

(3) החלה תקופת בחירות לפי פסקה (1) או (2) והחליטה מפלגה על ביטול הבחירות המקדימות או החליטה שלא יתקיימו בחירות מקדימות - תקופה שסופה ביום ההחלטה;

לעניין הגדרה זו, הסתיימה תקופת בחירות מבלי שהתקיימו בחירות מקדימות לפי פסקה (2) או (3) והחליטה המפלגה לאחר מכן על קיום בחירות מקדימות כך שאלה התקיימו בתוך 120 ימים מהיום שבו הסתיימה תקופת בחירות כאמור, ייחשבו שתי התקופות, לעניין ההגבלות על תקרת הסכום מתורם בודד ועל תקרת הסכומים הכוללת של תרומות והוצאות לפי פרק זה כאילו היו תקופה אחת;

"תרומה" - בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג, אך למעט פעילות אישית בהתנדבות, שערכה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים, והיא אינה בגדר עיסוקו של המתנדב.

מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות למימון התמודדות בבחירות מקדימות, בכל עת, והכל לפי הוראות פרק זה.

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועמד שהוא נבחר הציבור (תיקונים מס' 1, 5 ו-14)

28.ב. (א)

(1) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות, הן לעניין תקרת הסכום מתורם בודד והן לעניין התקרה הכוללת של תרומות, לפי התפקיד שעליו הוא מתכוון להתמודד, המפלגה שבה הוא חבר ומספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, ובלבד שהסכומים לא יעלו על התקרות המותרות להתמודדות לתפקיד של חבר הכנסת במפלגה שבה הוא חבר; התחילה תקופת בחירות במפלגה והתמודד המועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה או ראש הממשלה, רשאי הוא לקבל השלמה לתקרת הסכום מתורם בודד ומכלל התורמים לפי התקרות המותרות לעניין תפקידים אלה.

(ב)

(2) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות כאמור בפסקה (1) רק לאחר שמסר הודעה למבקר המדינה שבה יפרט את הפרטים כאמור באותה פסקה; חל שינוי באחד הפרטים יודיע על כך המועמד למבקר המדינה ויחולו הוראות פסקה (1) לפי ההודעה המעודכנת.

(ג) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי להשתמש בתרומות שקיבל לפי פרק זה, בתקופת בחירות בלבד ורק למימון התמודדותו בבחירות מקדימות.

(ד) הוצאה שהוציא מועמד לפני תקופת הבחירות, שלא מכספי תרומות לפי פרק זה, למימון טובין או שירותים שנעשה בהם שימוש בתקופת הבחירות המקדימות או למימון תעמולה ישירה ומובהקת לבחירתו בבחירות מקדימות תיחשב כחלק מההוצאה הכוללת לעניין סעיפים 28ח או 28ט.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ג), היה למועמד גירעון בשל מימון התמודדותו בבחירות מקדימות שבשלו לא חרג מתקרת ההוצאות המותרת לאותן בחירות מקדימות לפי סעיפים 28ח או 28ט, יכסה את הגירעון בתוך שישה חודשים מתום תקופת הבחירות, ורשאי הוא להשתמש לשם כך בתרומות שקיבל לפי פרק זה לאחר אותן בחירות מקדימות ויראו שימוש כאמור כהוצאה במסגרת התקרה המותרת בבחירות המקדימות הבאות.

128ב. (א) לא יראו בפעילות פוליטית שגרתית של נבחר הציבור שלא בתקופת הבחירות, ובכלל זה קשר עם ציבור הבוחרים, דיווח על פעילות, ארגון כנסים פוליטיים או השתתפות בהם, כפעילות במסגרת התמודדות בבחירות מקדימות, ולא יראו הוצאה שהוציא נבחר הציבור בפעילות כאמור כהוצאה למימון התמודדות בבחירות מקדימות.

פעילות פוליטית של נבחר הציבור שלא בקשר לבחירות מקדימות (תיקון מס' 14)

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 28ב(ג), לא ישתמש נבחר הציבור בתרומה שקיבל לפי פרק זה למימון פעילות פוליטית שגרתית, כאמור בסעיף קטן (א), ולא יקבל תרומה אחרת למימונה.

28ב. (א) המגבלות והאיסורים שבפרק זה על קבלת תרומות ועל הוצאת הוצאות יחולו על מועמד שאינו נבחר הציבור בתקופת בחירות, וכן תחול הוראת סעיף 28ב(ד) גם בתקופה שקדמה לתקופת הבחירות יהא מקור כספי ההוצאה אשר יהא.

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועמד שאינו נבחר הציבור (תיקונים מס' 14 ו-15)

(ב) הוראות סימן ב' לפרק זה יחולו על מועמד שאינו נבחר הציבור גם בתקופה שקדמה לתקופת הבחירות.

328. מי שנבחר או נקבע להיות מועמד של מפלגה לאחד מהתפקידים המנויים בהגדרה "בחירות מקדימות" על ידי גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50, לא יקבל תרומה למימון הליך בחירתו או קביעתו כאמור, ולא יוציא לשם כך הוצאה בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים; המועמד ימסור למבקר המדינה הודעה כאמור בסעיף 28כב(ב).

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מי שנבחר בידי גוף מצומצם (תיקון מס' 14)

- הודעה לרשם (תיקונים מס' 1 ו-14) 28ג. [בטל - תיקון מס' 14]
- איסור תרומות (תיקונים מס' 1 ו-14) 28ד. (א) מועמד לא יקבל תרומה מתאגיד בארץ או בחוץ לארץ ותאגיד כאמור לא ייתן תרומה למועמד; לענין זה, "תאגיד" - לרבות שותפות רשומה; הוראה זו לא תחול על סיוע שמגישה מפלגה לכל המועמדים שהם חבריה המתמודדים באותן בחירות מקדימות.
- (ב) מועמד לא יקבל תרומה מקטין.
- (ג) מועמד לא יקבל תרומה אלא לאחר שזהותו ומענו של התורם נבדקו ואומתו בידי המועמד או מטעמו, ולא יקבל תרומה שניתנה בעילום שם.
- (ד) מועמד לא יקבל מתורם ותורם לא ייתן למועמד תרומה בשטרי כסף או במעות בשווי העולה על 200 שקלים חדשים.
- הלוואה וערבות (תיקון מס' 14) 28ד1. (א) מועמד רשאי לקבל הלוואה מתאגיד בנקאי למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, ובלבד שתקופת פירעונה לא תעלה על שנה וסכומה לא יעלה על מחצית התקרה הכוללת של הוצאות לפי סעיף 28ח; לא עלה סכום ההלוואה על 50,000 שקלים חדשים רשאי המועמד לקבל את ההלוואה אף אם עלה סכומה על מחצית התקרה הכוללת כאמור; מועמד יודיע לתאגיד הבנקאי כי ההלוואה נועדה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ומה התקרה הכוללת של הוצאות המותרת לו.
- (ב) מועמד אינו רשאי לקבל הלוואה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות אלא ממי שרשאי לתרום לפי פרק זה, והלוואה כאמור של מלווה בודד ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית תהיה בסכום שלא יעלה על סכום התרומה המותר, ויראו הלוואה כאמור כתרומה.
- (ג) ערבות להלוואה לפי סעיף זה תהיה ממי שרשאי לתרום לפי פרק זה, וערבות כאמור של ערב בודד ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית לא תעלה על סכום התרומה המותר, ויראו ערבות כאמור כתרומה.
- תרומה מקיבוץ (תיקון מס' 14) 28ד2. בלי לגרוע מהוראות כל דין, קיבוץ רשאי לתרום למועמד שהוא חבר בו והמועמד רשאי לקבל, במקום תרומות אישיות של החברים בו, תרומה אחת ששווייה אינו עולה על 15% מהסכומים כאמור בסעיפים 28ח או 28ט, לפי העניין, או תרומות שצירופן אינו עולה על שיעור זה; בסעיף זה, "קיבוץ" - לרבות מושב שיתופי, מושב עובדים וכפר שיתופי שסווגו ככאלה לפי פקודת האגודות השיתופיות.

תרומה מתורם בודד (תיקונים מס' 1 ו-14) ה.28. (א) (1) תורם בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת ששווייה אינו עולה על 10,000 שקלים חדשים או תרומות שצירופן אינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, בתקופה שתחילתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדימות שבהן התמודד המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדימות שאחריהן, שבהן התמודד המועמד לאותו תפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה יראו מועמד כמתמודד אף אם פרש מן ההתמודדות.

(2) החליטה מפלגה על ביטול הבחירות המקדימות, ולאחר מכן החליטה על קיום בחירות מקדימות כך שאלה התקיימו בחלוף 120 ימים מיום ההחלטה על ביטול הבחירות המקדימות, תסתיים התקופה האמורה בפסקה (1) ביום ההחלטה על הביטול האמור, ורשאי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה נוספת כאמור באותה פסקה, מאותו מועד ועד היום ה-14 לאחר הבחירות המקדימות.

(3) לגבי מועמד המתמודד לראשונה בבחירות מקדימות - תהא תחילתה של התקופה האמורה בפסקה (1) ביום שבו קיבל תרומה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות.

(ב) בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר הכנסת או חבר מועצת רשות מקומית שזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים, בתקופה האמורה בסעיף קטן (א), תרומות שצירופן אינו עולה על 10,000 שקלים חדשים; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים בבחירות מקדימות כאמור ובתקופה האמורה תרומות שצירופן אינו עולה על 30,000 שקלים חדשים.

(ג) בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, ראש רשות מקומית, או לתפקיד אחר במפלגה או מטעמה שמועמד אחד בלבד יכול לכהן בו, יחולו כל אלה:

(1) תורם בודד רשאי לתרום למועמד אחד בלבד;

(2) היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, רשאי תורם בודד לתרום ורשאי המועמד לקבל מאותו תורם, בתקופת הבחירות, תרומה ששוויה אינו עולה על 40,000 שקלים חדשים; תרם התורם לאותו המועמד, לפני תקופת הבחירות, כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הוא להשלים את הסכום, בתקופת הבחירות, לתקרה האמורה בסעיף קטן זה.

(ד) תרומות של אדם ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית יראו אותן כתרומה אחת.

(ה) המועמד ובני משפחתו רשאים לתרום, ביחד, למימון התמודדות המועמד בבחירות מקדימות, סכום כאמור בסעיפים 28ח או 28ט, לפי העניין; לעניין זה, "בן משפחה" - בן זוג, ילד, הורה, אח, דוד ובן זוגו של כל אחד מאלה, וכן הורה של בן זוגו של המועמד.

(ו) תרומה לפי סעיף זה לא תעלה על התקרה הכוללת של תרומות לפי סעיפים 28ח או 28ט, לפי העניין.

1128. [בטל - תיקון מס' 14] תרומה (תיקונים מס' 2 ו-14)

128. [בטל - תיקון מס' 14] הגבלה כוללת על תרומות (תיקונים מס' 1 ו-14)

1128ח. (א) מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

<u>הסכום הכולל</u>	<u>מספר בעלי זכות הבחירה</u>
לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 5,000 שקלים חדשים;	(1) עד 50
5000 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;	(2) עד 9,999
155,000 שקלים חדשים ועוד 2.75 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;	(3) 10,000 עד 99,999
405,000 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-100,000 בוחרים.	(4) 100,000 ומעלה

(ב) בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה או ראש הממשלה ושיזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה יהיה הסכום לעניין סעיף קטן (א) פי שניים מן הסכומים המפורטים בו; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, יהיה הסכום כאמור פי ארבעה מן הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א).

(ג) התמודד מועמד לתפקיד כאמור בסעיף קטן (ב) וכן לתפקיד חבר הכנסת, באותה מפלגה, בתוך 120 ימים, רשאי הוא לקבל תרומות ולהוציא הוצאות, כמפורט להלן, לפי הגבוה:

(1) בשווי כולל שלא יעלה על הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א) להתמודדות על שני התפקידים;

(2) מיום שאחרי יום הבחירות המקדימות שלו לראשות המפלגה או לראשות הממשלה, לרבות עקב פרישתו מהתמודדות לתפקיד כאמור, ועד תום תקופת הבחירות המקדימות לתפקיד חבר הכנסת - בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכומים המפורטים בסעיף קטן (א).

(ד) התמודד מועמד לאותו תפקיד בבחירות מקדימות חוזרות, רשאי הוא לקבל תרומות ולהוציא הוצאות מיום שאחרי יום הבחירות המקדימות ועד תום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות החוזרות, בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכומים כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), לפי העניין.

(א) 1028. תקרה כוללת של תרומות והוצאות לפי החלטת מפלגה (תיקונים מס' 1 ו-14)

מפלגה רשאית, בתוך שבעה ימים מתחילתה של תקופת בחירות, לקבוע סכומים מרביים נמוכים מהסכומים המפורטים בסעיף 1028 לבחירות מקדימות שונות, וכן אמות מידה לקביעת הסכומים, בשים לב לתפקיד ולמספר בעלי זכות הבחירה.

(ב) מפלגה תודיע למבקר המדינה על קביעה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך 24 שעות מעת קבלתה; מבקר המדינה יפרסם את קביעת המפלגה לפי סעיף זה בתוך יומיים מיום שקיבל את ההודעה, והקביעה תיכנס לתוקפה למחרת הפרסום.

1028. תחולת ההגבלות בעניין תרומות והוצאות (תיקון מס' 14)

מבלי לפגוע בכלליות האמור בסימן זה, אחת היא אם התרומות ניתנו למועמד או לכל אדם או חבר בני אדם הפועל מטעם המועמד, או למענו ובזיקה אליו, או שההוצאות הוצאו בידי מועמד או בידי אדם או חבר בני אדם כאמור.

- הוצאה מוקדמת (תיקונים מס' 1 ו-14) 28י. [בטל - תיקון מס' 14]
- תמורה חומרית (תיקונים מס' 1 ו-14) 28יא. [בטל - תיקון מס' 14]
- תרומה לחבר בני אדם והוצאה על ידיו (תיקונים מס' 1 ו-14) 28יב. תרומה שניתנה לאדם או לחבר בני אדם, בין מואגד ובין שאינו מואגד, שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רואים אותה כתרומה שניתנה למועמד, והוצאה שהוצאה על ידי אדם או חבר בני אדם כאמור למימון מערכת הבחירות של מועמד, רואים אותה כהוצאה שהוצאה על ידי המועמד לאותה מטרה.
- תרומה מקיבוץ או מאגודה חקלאית (תיקונים מס' 1 ו-14) 28יג. [בטל - תיקון מס' 14]
- סמכות המוסד לביקורת (תיקונים מס' 1 ו-14) 28יד. [בטל - תיקון מס' 14]
- הצמדה (תיקונים מס' 1 ו-14) 28טו. [בטל - תיקון מס' 14]
- הגבלה למערכת בחירות אחת (תיקונים מס' 1 ו-14) 28טז. [בטל - תיקון מס' 14]
- החזרת תרומות (תיקונים מס' 1 ו-2) 28יז. (א) נתקבלה תרומה בניגוד להוראות חוק זה או בסכום העולה על הסכום המירבי המותר על פיו, יחזיר המועמד לתורם, מיד משנודע לו על כך, את התרומה או את חלקה שהוא מעל למותר.
- (ב) נתקבלה תרומה בעילום שם, יעבירה המועמד, מיד משנודע לו על כך, לאוצר המדינה.
- (ג) נתקבלה תרומה המעלה את הסך הכולל של התרומות מעל לסכום המירבי המותר לפי פרק זה, יחזיר המועמד את הסכום העודף, מיד משנודע לו על כך ולא יאוחר מתום עשרה שבועות לאחר יום הבחירות, למי שנתנו, ואם לא ניתן לקבוע ממי ניתנה התרומה - יעביר את הסכום האמור לאוצר המדינה.

שימוש
ביתרה
(תיקונים מס'
1, 14 ו-15)

28.ח.א) לא הוציא מועמד את מלוא הסכום המותר על פי פרק זה עד תום תקופת הבחירות, ונשארה בידו יתרה, רשאי הוא להמשיך ולהחזיק בה ולהשתמש בה למימון התמודדותו בבחירות המקדימות הבאות לאותו תפקיד או להתמודדותו בבחירות מקדימות לתפקיד אחר, המתקיימות בתוך שלוש שנים, לפי המאוחר, והכל בכפוף להגבלות החלות על הבחירות המקדימות האמורות; לענין זה, "יתרה" - סכומים שמקורם בתרומות.

ב) לא נעשה ביתרה שימוש כאמור, יחזיר המועמד את היתרה לתורמים או יעבירה למפלגה מיד עם תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) ואם לא ניתן היה להעבירה לתורמים או למפלגה - יעבירה לאוצר המדינה.

עדכון סכומים
(תיקון מס'
14)

28.ח.1) הסכומים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 128 ו-28 ח יעודכנו בינואר של כל שנה לפי העלייה של מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; הסכומים שהשתנו יעוגלו לעשרת השקלים החדשים הקרובים; הרשם יפרסם ברשומות הודעה על עדכון הסכומים לפי סעיף זה.

סימן ב': דיווח ובקרה

הודעות
מפלגה
למבקר
המדינה
ולרשם (תיקון
מס' 14)

28.ח.2) א) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על מועד בחירות מקדימות בתוך שלושה ימים מהיום שבו נקבע המועד כאמור; שונה מועד בחירות מקדימות שלגביו נמסרה הודעה כאמור, לרבות בדרך של ביטול הבחירות או החלטה שלא יתקיימו, תודיע על כך המפלגה למבקר המדינה ולרשם בתוך שלושה ימים מהיום שבו שונה המועד.

ב) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על מספר בעלי זכות הבחירה, על הסכומים שרשאים המועמדים לקבל ולהוציא לפי סעיף 28 ח או 28ט, בהתייחס לתפקיד ולמספר בעלי זכות הבחירה ואת שמות המועמדים, עם היוודע לה נתונים אלה ולא יאוחר מעשרים ימים לפני יום הבחירות המקדימות.

ג) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על הליך קביעה לתפקיד מועמד ליושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, חבר הכנסת וראש רשות מקומית, בתוך שלושה ימים מיום ההחלטה בדבר הקביעה.

מפלגה, מועמד, מי שפועל מטעמו או למענו ובזיקה אליו, או מי שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רשאים לבקש ממבקר המדינה חוות דעת האם כסף, שווה כסף, התחייבות מכל סוג או פעילות אחרת, שקיבלו או שהוציאו או שבדעתם לקבל או להוציא, הם תרומה או הוצאה למימון התמודדות בבחירות מקדימות של המועמד, ורשאים הם לבקש חוות דעת כאמור גם ביחס לסוג מסוים של הכנסות או של הוצאות.

חוות דעת של מבקר המדינה (תיקון מס' 14) 28.3. (א)

חוות הדעת כאמור בסעיף קטן (א) תימסר למבקש בתוך עשרה ימי עבודה מיום הבקשה.

(ב)

מבקר המדינה רשאי למסור את חוות הדעת לכל המפלגות או לפרסמה ברבים.

(ג)

המועמד ינהל תרומות שקיבל והוצאות שהוציא למימון התמודדותו בבחירות מקדימות בחשבון בנק נפרד ולפי הנחיות שקבע מבקר המדינה לעניין ניהול מערכת חשבונות.

ניהול חשבונות (תיקונים מס' 1 ו-14) 28.ט. (א)

הוראות סעיף קטן (א) יחולו לעניין מועמד שאינו נבחר הציבור גם בתקופה שקדמה לתקופת בחירות.

(1א)

המועמד וכן מי שהוסמך מטעמו לנהל את מערכת החשבונות, יהא אחראי לביצוע הוראות סעיף זה.

(ב)

מערכת החשבונות וחשבונות הבנק יעמדו לביקורת של מבקר המדינה.

(ג)

מועמד יגיש למבקר המדינה, לא יאוחר מהיום שבו פתח חשבון בנק לפי סעיף 28ט, הודעה שבה יאשר כי קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות כפי שנקבעו לפי חוק זה ובהנחיות מבקר המדינה, וכי הוא מודע להן וכן יפרט את הפרטים כאמור בסעיף 28ב(ב)(1).

הודעת מועמד (תיקונים מס' 1, 3 ו-14) 28.כ.

מועמד ימסור למבקר המדינה הודעה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים מיום שקיבל או שהחזיר את התרומה ואולם בתקופה שתחילתה ביום ה-14 שלפני יום הבחירות המקדימות וסיומה ביום ה-14 שאחריו, ימסור המועמד הודעה על כל תרומה שקיבל או שהחזיר כאמור לא יאוחר מ-24 שעות ממועד קבלתה או החזרתה; מבקר המדינה יפרסם את המידע כאמור בסעיף קטן זה עם קבלתו.

דיווח על תורמים ותרומות ופרסומי (תיקונים מס' 1, 3 ו-14) 28.כא. (א)

(ב) מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות, ימסור למבקר המדינה הודעה המאשרת כי לא קיבל תרומות בתקופה כאמור; קיבל תרומה לאחר מסירת התצהיר ועד היום ה-14 שאחרי יום הבחירות המקדימות, יחולו הוראות סעיף קטן (א).

(ג) מועמד ימסור רשימה והודעה כאמור בסעיף זה, אף אם פרש מן ההתמודדות.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מועמד שאינו נבחר הציבור.

(1) (א) 28כב. מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שניהל למימון התמודדותו בבחירות המקדימות, על תרומות שקיבל והוצאות שהוציא עד למועד מסירת הדוח כאמור ועל הלוואות שנטל; לדוח יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, המאמת את נכונות האמור בו ושלמותו.

(2) מבקר המדינה רשאי להאריך את התקופות האמורות בפסקה (1), אם סבר כי קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים זאת, ובלבד שסך ההארכות לא יעלה על ארבעה שבועות.

(ב) מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות ימסור למבקר המדינה הודעה המאשרת זאת; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על מועמד כאמור בסעיף 328ב והוא ימסור למבקר המדינה הודעה על הוצאותיו.

(ג) מועמד שבעת הגשת הדוח לפי סעיף זה הוא נבחר הציבור ונטל הלוואה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, ימסור למבקר המדינה בסוף כל שנה, עד לפירעונה המלא של ההלוואה, דיווח על החלק שנפרע באותה השנה ומקורות המימון ששימשו לפירעונו.

מערכת החשבונות כאמור בסעיף 28כב תעמוד לביקורת מבקר המדינה, ולעניין זה יהיו למבקר המדינה כל הסמכויות שהוענקו לו בחוק-יסוד או בחוק או לפיו לגבי גוף מבוקר.

דוח על מערכת חשבונות (תיקונים מס' 1 ו-14)

סמכויות מבקר המדינה לצורך ביקורת מערכת חשבונות של מועמד (תיקונים מס' 1 ו-14)

(ב) הודעות שיש למסור למבקר המדינה לפי פרק זה יינתנו בדרך שייקבע המבקר ורשאי הוא, בכל עת, לקבוע שלהודעה יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, לרבות תצהיר ממועמד או ממיי שהוסמך על ידו לנהל את מערכת החשבונות שלו, בדבר שלמותם או נכונותם של הרישומים במערכת החשבונות או בדבר אופייה או מהותה של הכנסה או הוצאה מסוימת.

(ג) הוראות סעיפים 10ב(ג), 16ד(ז) ו-16ה(ו) לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, בדבר חובת דיווח ומסירת הודעות למבקר המדינה, יחולו על בחירות מקדימות בתקופת הבחירות.

(ד) (1) נעשתה תרומה בכרטיס חיוב, רשאי מבקר המדינה, במסגרת ביקורת מערכת החשבונות של המועמד, לדרוש ממנפיק שם ומספר זהות (בסעיף זה - פרטי זיהוי) של בעל הכרטיס ומספר החשבון שלו בתאגיד בנקאי שבו חויבה התרומה, ולדרוש מתאגיד בנקאי פרטי זיהוי של בעל חשבון שבו חויבה התרומה באמצעות כרטיס החיוב כאמור, ושל מורשה חתימה בחשבון.

(2) דרישה כאמור בפסקה (1) תהיה בכתב ותכלול את מספר כרטיס החיוב שבו נעשתה התרומה, ואם היתה הדרישה מתאגיד בנקאי - גם את פרטי זיהוי של בעל הכרטיס; מנפיק ותאגיד בנקאי ימסרו למבקר המדינה את פרטי הזיהוי המבוקשים, המצויים בידם.

(3) בחוק זה -

"בעל חשבון" - מי שרשום בתאגיד בנקאי כבעל חשבון;

"כרטיס חיוב" - כהגדרתו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986;

"מורשה חתימה" - מי שבעל החשבון ייפה את כוחו לפעול בחשבון, בין אם בעל החשבון הוא יחיד ובין אם לאו, לרבות באמצעות כרטיס חיוב, ובלבד שהוא רשום אצל התאגיד הבנקאי כמי שרשאי לפעול בחשבון;

"תאגיד בנקאי" - כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981.

(ה) מבקר המדינה, במסגרת ביקורת מערכת החשבונות של המועמד ולשם בירור זיקה בינו לבין מי שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רשאי לדרוש מאותו גורם מידע על פרטי פעולותיו כאמור ומקורות המימון שלהן, ולמבקר המדינה יהיו נתונות לשם כך הסמכויות כאמור בסעיף זה, בשינויים המחוייבים.

דוח מבקר המדינה (תיקונים מס' 1 ו-14)

28כד. (א) בתוך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 28כב למסירת דוחות, ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת, לרשם ולמוסד לביקורת של המפלגה, דוח על ביקורת מערכת החשבונות של מועמדי המפלגה בבחירות המקדימות.

(ב) התקיימו במפלגה בחירות מקדימות לתפקיד אחר בתוך 30 ימים לאחר בחירות מקדימות לתפקיד מסוים, ימסור מבקר המדינה את הדוח כאמור בסעיף קטן (א) בנוגע לשתי מערכות הבחירות המקדימות באותה מפלגה, בתוך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 28כב למסירת דוחות על הבחירות המקדימות המאוחרות.

(ג) מבקר המדינה רשאי, מטעמים מיוחדים שיציין בדוח, לדחות את מסירת הדוח למועד שלא יעלה על ארבעה שבועות מתום התקופה כאמור בסעיף זה.

הנחיות מבקר המדינה (תיקון מס' 14)

28כד. (א) מבקר המדינה יקבע הנחיות לביצוע הוראות פרק זה.

(ב) מבקר המדינה יביא לידיעת הציבור, בדרך שיקבע, את הוראות פרק זה והנחיותיו לפיו; הוראות בעניינים המפורטים להלן יפורסמו באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה ובדרך נוספת כפי שיקבע, באופן בולט:

(1) הכללים והאיסורים החלים על תורם בודד;

(2) הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים על מועמד שאינו נבחר הציבור;

(3) הוראות לעניין חוות דעת של מבקר המדינה.

סימן ג': אכיפה ועונשין

פסילת מועמד (תיקון מס' 1)

28כה. (א) קבע הגוף המוסמך לכך במפלגה, ובאין גוף כזה - המוסד לביקורת, כי מועמד לא קיים הוראה מהוראות פרק זה, רשאי הוא, בין היתר, לפסול את מועמדותו, ואם נבחר לתפקיד במפלגה, רשאי הוא לבטל את הבחירה; כן רשאי הוא לפסלו מלהציג מועמדותו לאותו תפקיד או לכל תפקיד אחר מטעם המפלגה, לתקופה שיקבע.

(ב) הוראת סעיף קטן (א) באה להוסיף על כל דין או על כל הוראה שנקבעה בתקנון המפלגה, ולא לגרוע מהם.

28כה1. (א) מצא מבקר המדינה כי מועמד עשה אחד מאלה, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מבקר המדינה, סכום כמפורט להלן, לפי העניין:

תוצאות
הביקורת
(תיקון מס'
14)

(1) קיבל מועמד תרומה בסכום העולה על הסכום המותר לפי פרק זה - סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה החורג מהסכום המותר;

(2) קיבל מועמד תרומה אסורה אחרת לפי חוק זה - סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה;

(3) הוציא מועמד הוצאה העולה על הסכום המותר לפי פרק זה - סכום שגובהו סכום ההוצאה החורג מהסכום המותר;

(4) הוציא מועמד הוצאה אסורה אחרת לפי חוק זה - סכום שגובהו סכום ההוצאה;

(5) לא מסר מועמד דוח לפי סעיף 28כב - סכום שגובהו 30% מסך הוצאות הבחירות שהיה רשאי להוציא לפי סעיף 28ח;

(6) איחר מועמד במסירת דוח לפי סעיף 28כב - סכום שגובהו 15% מסך הוצאות הבחירות שהיה רשאי להוציא לפי סעיף 28ח.

(7) לא מילא מועמד אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות שלו, כפי שנקבעו לפי חוק זה או בהנחיות מבקר המדינה - סכום שגובהו 15% מסך ההוצאות שהוציא לפי קביעת מבקר המדינה.

(ב) מבקר המדינה רשאי להפחית את הסכומים שעל מועמד להעביר לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (א), אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת, בנסיבות העניין.

28כה2. (א) סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף 28כה1, יעבירו המועמד לרשם, עד תום המועד הקבוע באותו סעיף.

גביה של
סכומים שיש
להעביר
לאוצר
המדינה
(תיקון מס'
14)

(ב) הרשם ישלח, יום לאחר תום המועד הקבוע בסעיף 28כה1, בדואר רשום, דרישת תשלום למי שהיה עליו להעביר סכומים ולא העבירם כאמור בסעיף קטן (א); בדרישה יציין הרשם את הסכום שעל המועמד לשלם ויודיע לו שעליו לשלמו בתוך 30 ימים מיום קבלת הדרישה.

(ג) לא שולם הסכום במועד, יתווספו עליו, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, עד תשלומו.

(ד) גביה לפי סעיף זה תיעשה בכפוף להוראות חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951.⁵

(א) לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות, בכספים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב], או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במקרקעין או במיטלטלין המוחזקים למעשה על ידי גוף או תאגיד כאמור, למעט שימוש כמפורט להלן:

**איסור שימוש
בנכסי ציבור
(תיקון מס'
14)**

(1) שימוש, בתמורה או שלא בתמורה, באולמות ובמקומות פומביים פתוחים העומדים כרגיל לשימוש כאמור;

(2) שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותו של שר, סגן שר או חבר הכנסת, או שהועמדו על ידי הרשות המקומית לרשותו של ראש הרשות; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהגבלות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כללי אתיקה.

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, לאחר שנתן למועמד או למי שהצו מכוחן כלפיו הזדמנות להביא טענותיו לפניו, ליתן צו המונע ביצוע מעשה עבירה לפי סעיף קטן (א) או המשכתו.

(א) מי שעשה אחד מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין):

**עונשין
(תיקונים מס'
1, 2 ו-14)**

(1) קיבל תרומה או הלוואה בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה;

(2) השתמש בתרומות בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה.

(ב) מי שעשה אחד מאלה, דינו - מאסר שנה או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין:

(1) הוציא הוצאה בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה;

⁵ במסגרת תיקון מס' 14 לחוק המפלגות תוקן גם חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995, ונקבע בו כי כחוב לפי אותו חוק ייחשב סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף 28כה2.

(2) לא כיסה גירעון בניגוד להוראות סעיף 28ב(ה);

(3) לא החזיר תרומה שנתקבלה בניגוד להוראות פרק זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר, או לא העביר לאוצר המדינה תרומה שנתקבלה בעילום שם, בניגוד להוראות סעיף 28ז;

(4) השתמש ביתרה שנשארה בידו, לא החזירה לתורמים או לא העבירה למפלגה או לאוצר המדינה, בניגוד להוראות סעיף 28ח;

(5) ניהל חשבונות של תרומות והוצאות, בניגוד להוראות סעיף 28ט;

(6) לא מסר למבקר המדינה הודעות, בניגוד להוראות סעיף 28כא;

(7) לא מסר דוח למבקר המדינה, בניגוד להוראות סעיף 28כב.

(ג) בשל עבירה לפי סעיף קטן (א)1 או (ב)1 שהיא חריגה מסכומים המותרים לפי פרק זה, רשאי בית המשפט להטיל על הנאשם קנס פי ארבעה מהסכום החורג מהסכום המותר, או את הקנס הקבוע לעבירה האמורה, לפי הגבוה.

(ד) מי שעשה אחד מאלה, דינו מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין:

(1) השתמש בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות בנכסי ציבור, בניגוד להוראות סעיף 28כה3;

(2) נתן תרומה, הלוואה או ערבות בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה;

(3) לא מסר למבקר המדינה מידע, הודעה או תצהיר לפי קביעת המבקר או דרישתו, בניגוד להוראות סעיף 28כג(א), (ב) או (ה).

(ה) מפלגה שלא הודיעה למבקר המדינה ולרשם הודעות לפי פרק זה, דינה - קנס כאמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין.

(א) 28כז. נעשה מעשה או מחדל בידי מי שהוסמך על ידי מועמד לפעול לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות, או בידי מי שפעל מטעם המועמד או למענו ובזיקה אליו, שאילו נעשה על ידי המועמד היה עבירה לפי פרק זה, רואים את אותו אדם כאחראי לעבירה.

עבירה שבוצעה בידי מי שהוסמך על ידי מועמד או בידי מי שפעל למענו (תיקונים מס' 1 ו-14)

(ב) (1) מועמד חייב לפקח ולנקוט בכל האמצעים הסבירים בנסיבות העניין למניעת עבירה מן העבירות המנויות בסעיף 28כז בידוי מי שהוסמך על ידו או פעל מטעמו, או למענו ובזיקה אליו, לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות; הפר המועמד חובתו זו, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) בחוק העונשין.

(2) נעברה עבירה מן העבירות המנויות בסעיף 28כז בידוי מי שהוסמך על ידי מועמד לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות, או בידוי מי שפעל מטעם מועמד, או למענו ובזיקה אליו, חזקה היא כי המועמד הפר את חובתו לפי פסקה (1), אלא אם כן הוכיח המועמד אחרת.

1.28כז. מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 28ב(ג), לא ישתמש מועמד בתרומות שקיבל לפי פרק זה לתשלום סכומים שנקבעו עליו להעביר לאוצר המדינה בשל תוצאות ביקורת או קנסות שהוטלו עליו בשל הרשעה בעבירה; עשה כן, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) בחוק העונשין.

איסור שימוש בכספי תרומות לתשלום סכומים שיש להעביר לאוצר המדינה (תיקון מס' 14)

28כח. אין בהוראות פרק זה כדי לפגוע באיסור לפי כל חוק אחר.

שמירת דינים (תיקון מס' 1)

פרק ג': הוראות שונות

28כט. מסמכים שנמסרו לרשם לפי הוראות חוק זה יהיו פתוחים לעיון הציבור.

עיון במסמכים (תיקון מס' 1)

29. חוק העמותות, התש"ם-1980, לא יחול על מפלגה שנרשמה לפי חוק זה.

סייג לתחולה

30. [תיקון עקיף - שולב בחוק המתוקן].

תיקון חוק העמותות

31. [תיקון עקיף - שולב בחוק המתוקן].

תיקון חוק הבחירות לכנסת

32. [תיקון עקיף - שולב בחוק המתוקן].

תיקון חוק המפלגות

33. שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע, לרבות בדבר חובת הדיווח לרשם ומסמכים שיש להגיש לו, בדבר סדרי העיון במסמכים שנמסרו לרשם ובדבר אגרות שיש לשלם לכיסוי הוצאות העיון במסמכים כאמור או בעד פעולות אחרות של הרשם.

ביצוע ותקנות (תיקון מס' 1)

תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו.	.34	תחילה
חוק זה יפורסם תוך שלושים ימים מיום קבלתו.	.35	פרסום