

14:37
אכנס - כולנו
3.5.15

1 (יג)א) כנס צנייני (כנס) סלסל

הסכם קואליציוני לכינון הממשלה ה-34 למדינת ישראל

שנערך ונחתם בתאריך 29 באפריל 2015, י" באייר תשע"ה

בין

סיעת הליכוד בכנסת ה-20
(להלן: "סיעת הליכוד")

ובין

סיעת כולנו בראשות משה כחלון בכנסת ה-20
(להלן: "סיעת כולנו")

- הואיל** ונשיא המדינה הטיל על ח"כ בנימין נתניהו להרכיב את הממשלה ה-34 וח"כ נתניהו הסכים לקבל על עצמו את הקמת הממשלה, הכל כהוראת סעיף 7 לחוק יסוד: הממשלה;
- והואיל** וחבר הכנסת בנימין נתניהו מבקש להרכיב ממשלה שתזכה לאמון הכנסת (להלן: "הממשלה");
- והואיל** וסיעת הליכוד מונה שלושים חברי כנסת והיא מעוניינת להרכיב ממשלה;
- והואיל** וסיעת כולנו מונה עשרה חברי כנסת והיא מעוניינת להצטרף לקואליציה;
- והואיל** וסיעת הליכוד מעוניינת שסיעת כולנו תצטרף לקואליציה;
- והואיל** והצדדים להסכם זה מבקשים להקים ולקיים קואליציה יציבה, שתביע אמון ותתמוך בממשלה ובפעילותה, למשך כל תקופת כהונתה של הכנסת ה-20; על בסיס קווי היסוד המוסכמים המצורפים להסכם זה.

לפיכך הוסכם, הותנה והוצהר על ידי הצדדים, כלהלן:

מבוא

1. המבוא להסכם זה ונספחיו הינם חלק בלתי נפרד מתוכנו.
2. להסכם זה יצורפו, כחלק בלתי נפרד הימנו המסמכים הבאים:
 - נספח א' - קווי היסוד של מדיניות הממשלה;
 - נספח ב' - דרכי עבודתה של הקואליציה בכנסת;

י"א

- נספח ג' – התכנית להוזלת מחירי הדיור;
 - נספח ד' – עקרונות חוק פרויקטים לאומיים;
3. לצד הסכם זה יבואו בעתיד הסכמים עם סיעות נוספות בכנסת ה-20. הסכמים אלו לא יעמדו בסתירה במפורש או במשתמע עם הוראותיו של הסכם זה.
4. הסכם זה וכמותו כל ההסכמים עם המצטרפים לקואליציה יפורסמו לציבור בדרך הקבועה בחוק.
5. ידוע ומוסכם על הצדדים כי ככל שלאחר מועד החתימה על הסכם זה, תורכב קואליציה רחבה שתכלול למעלה מ-70 חברי כנסת, עשויים להידרש שינויים והתאמות בהסכם זה ונספחיו, לרבות חלוקת התפקידים.

קואליציה

6. סיעות הליכוד וכולנו הסכימו בדבר קיום קואליציה יציבה עד תום כהונתה של הכנסת ה-20, כאשר כל אחד מהצדדים להסכם זה מתחייב שלא להיכנס לממשלה בכנסת ה-20 ללא משנהו.
7. סיעות הליכוד, כולנו ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, יביעו אמון בממשלה עת תתייצב לפני הכנסת, תודיע על קווי היסוד של מדיניותה (נספח א'), על הרכבה ועל חלוקת התפקידים בין השרים. כמו כן, הסיעות המצטרפות לקואליציה יביעו אמון בממשלה במהלך תקופת כהונת הכנסת ה-20 ויגבשו רוב יציב לפעילותה.
8. פעילות הקואליציה בכנסת, דרכי עבודתה וחלוקת התפקידים בה מוסדרים במסמך דרכי עבודת הקואליציה (נספח ב'). הסיעות השותפות לקואליציה ינהגו על פי המפורט במסמך האמור ויפעלו לאכיפת משמעת קואליציונית על הסיעות ומשמעת סיעתית.
9. סיעות הליכוד, כולנו ושאר הסיעות השותפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך ולהצביע בעד בחירתם של המועמדים השונים לתפקידים בממשלה ובכנסת ולגופים נוספים שהכנסת והממשלה מיוצגים בהם, הן מטעם סיעת הליכוד והן מטעם הסיעות האחרות השותפות לקואליציה, לכלל התפקידים והכהונות השונות, לרבות אלו שאינם מיועדים דווקא לסיעת כולנו על פי הסכם זה. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, מתחייבת סיעת כולנו לתמוך לתפקיד יו"ר הכנסת במועמד ראש הממשלה אשר יאושר ע"י סיעת הליכוד.

ממשל, הממשלה והכנסת

10. סיעת הליכוד וסיעת כולנו וכמותן הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לפעול במשותף בממשלה ובכנסת לקידום יעדי הממשלה ולהשגתם.
11. סיעת הליכוד, סיעת כולנו וכמותן יתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך בממשלה ובכנסת בשינוי סעיף 5(ג) כך שיאמר שיכול ויתמנה שר ללא תיק, ושינוי סעיף-25(ד) לחוק יסוד: הממשלה כך שיחול החל מהבחירות לכנסת ה-21. כמו כן, הסיעות מתחייבות

ג.א.מ

מ.מ.מ

לתמוך בממשלה ובכנסת בתיקון סעיף 25(א) לחוק יסוד: הממשלה כדי לאפשר מינוי של יותר מסגן שר אחד במשרד ממשלתי מסוים. בנוסף, מתחייבות הסיעות לתמוך גם בשינוי סעיף 5(ו) לחוק יסוד: הממשלה כך שיתחול החל מהבחירות לכנסת ה-21. כן יתוקן החוק באופן שיאפשר מינוי שר נוסף במשרד. סיעת כולנו מתחייבת לגייס את כלל חבריה לכל הצבעה במליאה ובוועדות הכנסת הדרושה לצורך העברת כל התיקונים הללו מאחר שלשם תיקון חוק יסוד: הממשלה דרוש רוב של 61 חברי כנסת בכל הצבעה. הסיעות יפעלו לתיקון כל הסעיפים לעיל, מיד לאחר הרכבת הממשלה.

12. סיעת הליכוד וסיעת כולנו, מתחייבות לפעול לצמצום ואיחוד של משרדי ממשלה על יסוד דו"ח הצוות להתאמת מבנה הממשלה ליישום תיקון מס' 1 לחוק יסוד: הממשלה.

13. במסגרת הניסיון להגברת המשילות, תיבחן הצעה להגדלת משרות אמון במשרדי הממשלה לשם טיוב עבודתם של משרדי הממשלה. במסגרת הצעה זו יוגדרו כמשרות אמון, גם משרות כגון: משנים למנכ"לים ומקביליהם וסמנכ"לים ומקביליהם. ככל שיגיעו הצדדים להסכמה ביחס להצעה, תוגש הצעת החוק עובר לתום מושב הקיץ של הכנסת. סיעות הליכוד, כולנו ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה יתמכו בהצעת החוק האמורה.

14. בעת כינון הממשלה יביא ראש הממשלה לפני הכנסת את הרכב ממשלתו. עד לקבלת תיקוני החקיקה האמורים בסעיף 11 להסכם זה לעיל, כל סגני השרים ימונו לאחר תיקוני החוק למעט סגן שר הבריאות. בנוסף, עד לקבלת תיקוני החקיקה האמורים בסעיף 11 להסכם זה לעיל, יהיו בממשלה 2 שרים מטעם סיעת כולנו (שימלאו את 3 תפקידי השרים המפורטים להלן) כאשר השר השלישי לא יושבע עם הרכבת הממשלה ומשרדו יהיה תחת אחריותו של יו"ר סיעת "כולנו" עד להשבעת השר השלישי. בעת השבעת הממשלה, לסיעת הליכוד יהיו 10 שרים, ולכל אחת מסיעות הקואליציה האחרות ייגרע שר אחד עד לקבלת תיקוני החקיקה האמורים. לאחר קבלת תיקוני החקיקה האמורים בסעיף 11 להסכם זה לעיל, לסיעת הליכוד יתווספו 2 שרים ולסיעת "כולנו" יתווסף שר אחד, וכן יתווספו השרים האמורים לסיעות האחרות. לסיעת כולנו יהיו בממשלה מאותה עת 3 שרים, שתפקידיהם מפורטים להלן:

14.1. שר האוצר (כולל האחריות על רשות מקרקעי ישראל אשר החלטה ביחס להעברתה למשרד האוצר תתקבל בישיבת הממשלה הראשונה, ומוסדות התכנון כמשמעותם בהסכם זה).

14.2. שר הבינוי והשיכון.

14.3. שר להגנת הסביבה.

14.4. סגן שר במשרד שיתואם בין ראש הממשלה ליו"ר סיעת כולנו.

15. ח"כ מטעם סיעת כולנו יכהן כיו"ר ועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

16. ח"כ מטעם כולנו יכהן כיו"ר הועדה לזכויות הילד או כיו"ר הועדה לפניות הציבור.

17. ח"כ מטעם סיעת כולנו יכהן כסגן יו"ר הכנסת במהלך 41 חודשים מהקדנציה החל מיום הקמת הממשלה, לאחר מכן יתפוס ח"כ מסיעת הליכוד את מקומו.

פ. נ

5

18. שר האוצר מטעם סיעת כולנו יכהן כיו"ר קבינט הדיור.
19. שר האוצר מטעם "כולנו" יכהן כיו"ר ועדת השרים לענייני הפרטה.
20. ראש הממשלה יכהן כיו"ר הקבינט הכלכלי חברתי ושר האוצר יכהן כממלא מקום קבוע ליו"ר הקבינט הכלכלי חברתי. הקבינט יתכנס מידי שבוע, וכן יתכנס בנוסף על פי הזמנת היו"ר או ממלא מקומו. סדר היום ייקבע על ידי יו"ר הקבינט או על-פי הצעת ממלא מקום יו"ר הקבינט באישורו של יו"ר הקבינט. שר נוסף מסיעת כולנו יכהן כחבר הקבינט הכלכלי חברתי.
21. שר האוצר יכהן כחבר בכל פורום ממשלתי ובכלל זה ועדות שרים בתחום המדיני, הביטחוני והכלכלי.
22. שני שרים מטעם סיעת כולנו יכהנו כחברים בוועדת השרים לענייני חקיקה.
23. השר המיועד יואב גלנט יוזמן בדרך כלל כמשקיף לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי.
24. מבלי לגרוע מהוראות קונקרטיות אשר בהסכם זה השרים מטעם "כולנו" יכהנו בוועדות השרים בהתאם ליחס מספר חברי הכנסת של "הליכוד" ל"כולנו". שיבוץ השרים ייעשה בהסכמה.
25. מאחר שטרם בוצעו התיקונים הדרושים בתקנון הכנסת לשם יישום הוראות סעיף 28(ב) בחוק יסוד: הממשלה לעניין הבעת אי אמון בממשלה, מתחייבות סיעות הליכוד, כולנו, ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה לתמוך בממשלה ובכנסת בהוראת שעה לפיה תחולת התיקון תהא בתוקף החל מתום מושב הקיץ 2015.
26. סיעות הליכוד ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לתמוך בשר משרי הממשלה של סיעת כולנו כאחד מנציגי הממשלה בוועדה למינוי שופטים ובכפוף למגבלות החוק.
27. יוקם מנגנון לתיאום עמדות במחלוקות הנוגעות להחלטה או לחקיקה בעלת משמעות תקציבית. בהתאם למנגנון זה ככל שתהיה מחלוקת בין משרד האוצר למשרד ראש הממשלה ביחס להצעת חוק או החלטה בעלת משמעות תקציבית בסכום העולה על 10 מיליון ₪, יידון הנושא בין הממונה על התקציבים ובין מנכ"ל משרד רוה"מ. ככל שלא יגיעו לכדי הסכמה בתוך זמן סביר, יעלה הנושא לדיון בין ראש הממשלה לשר האוצר.
28. הממשלה תגבש הצעת חוק ממשלתית, אשר תאפשר הצבעה של ישראלים השוהים בחו"ל ביום הבחירות לכנסת, בתנאים ובתבחינים שיוסכמו על דעת כל הסיעות החברות בקואליציה. ככל שהסיעות יגיעו לכדי הסכמה כאמור תונח הצעת החוק על שולחן הכנסת בתוך שנה מיום כינון הממשלה.
29. הצדדים להסכם זה מחויבים לתמוך בתיקונים לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב] תשמ"ו – 1986 שסוכמו בין סיעת הליכוד לסיעת יהדות התורה בכנסת ה – 20.

30. הצדדים להסכם זה מתחייבים לתמוך בחקיקה (בהוראת שעה), לפיה יוארך המועד האמור בסעיף 36 א (ב) לחוק יסוד: הכנסת להעברת חוק התקציב לאחר כינון הממשלה החדשה, כך שהיום הקובע האמור בסעיף 36 א (א) לחוק הנ"ל יהיה 160 ימים מיום כינון הממשלה (ולא 100 ימים כקבוע היום).

31. סיעות הליכוד, כולנו ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לתמוך בחקיקה (בהוראת שעה) על פיה תקציב המדינה יהיה תקציב דו שנתי לשנים 2015-2016 ו-2017-2018.

32. תוקם ועדה מתמדת בראשות נציג ראש הממשלה, לבחינת רפורמות ממשלתיות שבה תיוצג כל אחת מסיעות הקואליציה. הועדה תבחן באופן שוטף הצעות לרפורמות בשיטת הממשל, בשיטת הבחירות לכנסת, בדיני הבחירות (תוך התייחסות לחוק "המפלגה הגדולה") ובמערכות היחסים בין דרג הפקידות לבין הדרג הנבחר. הועדה המתמדת תגבש הצעות לתיקוני חקיקה, אך ורק בהסכמת כל הסיעות החברות בקואליציה.

33. יוקם צוות בראשות נציג שימונה על-ידי ראש הממשלה אשר יכלול את נציגי כל הסיעות החברות בקואליציה. הצוות יפעל לגיבוש נוסח של חוק יסוד: ישראל: מדינת הלאום של העם היהודי, אשר יחייב הסכמה של כל סיעות הקואליציה. ככל שיוסכם על נוסח כאמור, הסיעות מתחייבות לפעול על מנת שנוסח החוק המוסכם יקבל את הרוב הנדרש בהליכי החקיקה בכנסת.

34. הצדדים מסכימים, כי חוקי יסוד חדשים או שינוי בחוקי יסוד קיימים (מלבד שינוי חוקי יסוד שהוסכמו במפורש בהסכמים הקואליציוניים על ידי כל הסיעות), יוגשו ויחוקקו אך ורק בהסכמת כל אחת מסיעות הקואליציה. היה והצעה תועלה להצבעה בניגוד לאמור, יצביעו סיעות הקואליציה נגדה.

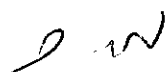
35. הצדדים יפעלו ליישומם ולהנחלתם של ערכי הדמוקרטיה, ברוח הכרזת העצמאות תוך שמירת אופייה של ישראל כמדינת חוק יהודית ודמוקרטית.


36. ראש הממשלה יגיש לאחר כינון הממשלה הצעה לחקיקת "חוק נורווגי קטן" שבמסגרתו יתאפשר לח"כ אחד, מסיעה של עד שנים-עשר חברי כנסת, אשר מונה כשר, להתפטר מהכנסת ולכהן כשר שאינו ח"כ. לשר שיתפטר כאמור, יתאפשר לחזור ולכהן כח"כ כאשר יסיים את תפקידו כשר. חזר השר לכהן כח"כ כאמור, יסיים את תפקידו חבר הכנסת האחרון אשר נכנס לכנסת מסיעתו.

37. כולנו מתנגדת לחקיקת "פסקת ההתגברות" (על פסיקת בתי המשפט לביטול חוקי כנסת). מובהר ומוסכם כי על סיעת כולנו לא תחול משמעת קואליציונית בכל עניין הקשור לעניין זה.

רשויות וסמכויות התכנון והבניה

38. מינהל התכנון וסמכויותיו, כל מוסדות התכנון הכפופים למשרד הפנים, וסמכויותיהם, לרבות סמכויות לשכות התכנון המחוזיות יעברו ממשרד הפנים למשרד האוצר.




m.s

39. חוק התכנון והבניה תשכ"ה-1965, יתוקן כדלקמן:

- 39.1. כל עניין שבסמכות שר הפנים בחוק התכנון והבניה יעבור לסמכות שר האוצר.
- 39.2. יושבי ראש הועדות המחוזיות והועדות המרחביות יהיו מי שימנה שר האוצר, ולא הממונה על המחוז או נציגו. על אף האמור, שר האוצר יהיה רשאי על פי שיקול דעתו הבלעדי, למנות לתפקיד זה את הממונה על המחוז.
40. העברת סמכויות משר הפנים לשר האוצר תיעשה גם בחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה) תשע"ד – 2014 ובחוק הליכי תכנון ובנייה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה) תשע"א – 2011.
41. בכל עניין מן העניינים דלעיל, אשר ניתן לבצעו באמצעות החלטת ממשלה באישור הכנסת, תתקבל החלטת ממשלה בתוך 7 ימים ממועד כינונה של הממשלה ע"פ סעיף 13 לחוק יסוד הממשלה ותובא לאישור הכנסת באופן מיידי.
- כל עניין מן העניינים דלעיל המחייב תיקון חקיקה, יושלם הליך תיקון החקיקה בתוך 30 ימים ממועד כינונה של הממשלה.
- הממשלה תפעל להארכת תוקף הוראת השעה של חוק הליכי תכנון ובנייה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה) תשע"א – 2011 (חוק הודלי"ם) המסתיימת באוגוסט 2015.
42. למען הסר ספק מובהר כי לשר הפנים תישאר הסמכות למנות ממונה על המחוז, אך לממונה על המחוז לא תהיינה סמכויות בתחום התכנון והבניה אלא אם כן הוענקו לו על ידי שר האוצר.

הוזלת מחירי הדיור

43. הממשלה תראה בהוזלת מחירי הדיור והגדלת היצע הדירות יעד לאומי שתחילת ביצועו יהיה עם הקמת הממשלה.
44. הממשלה תפעל להוזלת מחירי הדיור על פי תכנית שיגבשו משרד האוצר ומשרד הבינוי על פי העקרונות המפורטים בנספח המצורף ומסומן כנספח "ג". כל גורמי הממשלה וכל סיעות הקואליציה יפעלו ליישום התכנית שתגובש ויתמכו בה בכל פורום.
- לצורך השלמה מהירה של הליכי החקיקה לשם יישום התוכנית שתגובש, יפעלו הצדדים וכל סיעות הקואליציה להקים בכנסת ועדה מיוחדת לשם קידום החקיקה הנדרשת ואישור סעיפי חקיקת המשנה הנדרשים. בראש הועדה, יעמוד נציג מסיעת כולנו. כל סעיפי חקיקת המשנה והתקנות הנגזרים מהליכי החקיקה הנוגעים לסוגיה זו יאושרו אך ורק ע"י ועדה זו. הצדדים וכל סיעות הקואליציה יפעלו על מנת שלועדה יועמדו התקנים והאמצעים הדרושים לצורך פעילותה.

נ"י

11-5

45. הממשלה תפעל באופן מידי לאחר כינונה, לתוספת של 700 דירות מידי שנה למלאי הדירות שבדיוור הציבורי לממתינים הזכאים מטעם משרד הבינוי ולממתינים הזכאים מטעם משרד העלייה והקליטה. מלאי הדירות בדיוור הציבורי יחולק בין שני סוגי הזכאים באופן הבא: 500 הדירות הראשונות יחולקו ביחס של 30:70 לטובת זכאי משרד הבינוי. החל מהדירה ה-501 והלאה, היחס יהיה 50:50.

46. הממשלה תפעל לבנות בעיר בית שמש בניה למגורים עבור כלל הציבור ובכלל זה הציבור הדתי לאומי, החרדי והחילוני.

הוזלת יוקר המחיה

מזון

47. הממשלה תפעל להוזלה משמעותית של מחירי המזון בישראל. לשם כך, הממשלה וכל סיעות הקואליציה יתמכו ברפורמות שיגבשו משרדי הממשלה בראשות משרד האוצר בעניין זה, כמפורט להלן: הוזלת מחירי המזון תיקבע בין יעדי הממשלה ובהתאם, הגורמים המקצועיים בכל המשרדים יונחו לבחון כל החלטה או רפורמה בין היתר לאור השפעתה על יוקר מחירי המזון.

הרפורמות שיגבש משרד האוצר יכללו את הפרמטרים הבאים:

- **עידוד וחיזוק יצרני מזון קטנים ובינוניים.** שרי האוצר, הכלכלה, החקלאות והבריאות יביאו לאישור הממשלה בתוך 90 ימים ממועד כינונה של הממשלה, תכנית רב שנתית לעידוד יצרני מזון קטנים ובינוניים אשר תכלול בין היתר את המרכיבים הבאים: סיוע בקבלת הלוואות בערבות מדינה למימון הון חוזר והשקעות לעסקים קטנים ובינוניים בתחום המזון, עידוד וסיוע ליצרני מזון מקומיים, צמצום הבירוקרטיה בתחום המזון וקיצור זמני ההמתנה לקבלת אישורים הנוגעים לתחום.

- **יבוא.** בתוך 120 ימים ממועד כינונה של הממשלה ובהמשך להחלטת ממשלה מיום 1.12.14 בנושא הגברת התחרותיות וייעול תהליכי האסדרה בתחום היבוא – יגבשו שר האוצר ושר הכלכלה, ביחד עם שרי הממשלה הממונים על הרשויות המוסמכות, כהגדרתן בצו יבוא חופשי התשע"ד-2014, תכנית עבודה, אשר תכלול, בין היתר, לוחות זמנים לתיקוני החקיקה הנדרשים אשר יופצו כתזכירי חוק בהליכי החקיקה המקובלים. מטרת התכנית תהיה "התאמת מדיניות יבוא טובין לישראל למקובל במדינות מפותחות בעלות שווקים משמעותיים".

- **הממשלה תפעל לקידום / השלמת הליכי החקיקה בעניינים הבאים:**

- בתוך 45 יום ממועד כינונה של הממשלה, תושלם החקיקה בדבר יבוא מוצרים יבשים, לא רגישים בריאותית. (החלטת ממשלה מס' 1606 מיום 18.5.2014).

- הממשלה תפעל בהקדם לקידום תיקוני החקיקה הנדרשים לצורך הכרה בבדיקות מעבדות תקינה נוספות בישראל וכן מעבדות בינלאומיות, כתחליף לבדיקות המזון שעורך מכון התקנים הישראלי.

Handwritten signature

Handwritten signature and date: 11.5

- יבוא מקביל – בתוך 90 ימים ממועד כינונה של הממשלה, תושלם מלאכת החקיקה של תזכיר חוק ההגבלים העסקיים (חסרת חסמים בתחום היבוא), התשע"ה – 2015.
- **אכיפת תחרות מקומית בענף המזון.** בתוך 180 ימים ממועד כינונה של הממשלה, יציג הממונה על ההגבלים העסקיים לממשלה, דו"ח המפרט את הפעולות לאכיפת תחרות בענף המזון. דו"ח עדכני יוצג לממשלה אחת לחצי שנה. הדו"ח יכלול בין היתר התייחסות לכל הפרמטרים שלהלן:
 - אכיפת איסור מונופולין והסדרים כובלים בענף המזון.
 - תוצאות יישום החוק לקידום התחרות בענף המזון, התשע"ד-2014, על פי מדדי אפקטיביות להצלחתו בהוזלת מחירי המזון. הממונה על ההגבלים העסקיים יציג את עמדתו גם ביחס לנחיצות תיקון החוק, בפרט לעניין איסור הנחות יעדי מכירה מצרפיים.
 - תוצאות יישום תיקון 14 לחוק ההגבלים העסקיים לעניין ביטול הפטור להסדר כובל למשווקי תוצרת חקלאית, על פי מדדי אפקטיביות שייקבעו.
- **הקמת רשות מזון לאומית.** בתוך 30 ימים ממועד כינונה של הממשלה, תחליט הממשלה על הקמת צוות מקצועי אשר יכלול את נציגי משרד האוצר, החקלאות, הבריאות, הכלכלה והמשפטים אשר יגבש תזכיר חוק להקמת רשות מזון לאומית. מלאכת החקיקה תושלם ותוגש לכנסת כחלק מחוק ההסדרים 2016. הצוות המקצועי יפעל במטרה לאחד את הגורמים השונים העוסקים בעניינים המפורטים להלן:
 - הרשות תקבע באופן עצמאי, כמקובל בעולם, את ההוראות בעניין בטיחות מזון גולמי ומעובד בישראל.
 - הרשות תהיה אחראית על קביעת מדיניות בטיחות ואיכות המזון בישראל ותעסוק בקביעת כללי האסדרה, בהערכת הסיכונים, בבקרה, בפיקוח ומעקב, ובאכיפה.
 - הרשות תורכב מהיחידות הקיימות העוסקות בנושא זה במשרדי הבריאות, החקלאות והכלכלה על סמכויותיהן.
 - הרשות תחל לפעול בתוך זמן קצר ביותר ולא יותר משנה ממועד כינונה של הממשלה.

פיננסים

- 48. ממשלת ישראל תפעל להגברת התחרות במערכת הפיננסית והבנקאית, להפחתת עלויות החיסכון לטווח ארוך ולהנגשת האשראי לצרכנים ולבעלי עסקים קטנים ובינוניים.
- 49. מבנה הפיקוח על המערכת הפיננסית- הממשלה וסיעות הקואליציה יתמכו בהקמת מועצה עליונה ליציבות פיננסית או במבנה פיקוח אחר עליו יחליטו ראש הממשלה ושר האוצר בהתייעצות עם נגידת בנק ישראל.
- הממשלה תקדם הפרדת חברות כרטיסי האשראי מן הבנקים בשיתוף עם בנק ישראל. סמכות הפיקוח על חברות כרטיסי אשראי תוקנה לשר האוצר.

ע"מ

ע"מ

- הממשלה תקדם את יישום חוק שירותי נתוני אשראי 2002- תשס"ב וחוק הסדרת הלוואות חוץ בנקאיות 1993 תשנ"ג. תיבחן העברת סמכויות שר המשפטים לשר האוצר בקשר לחוק זה כולן או מקצתן.

- משרד האוצר יקים צוות שתפקידו לגבש תזכיר חוק להרחבת התחרות בשוק האשראי לצרכנים ולבעלי עסקים קטנים ובינוניים, באמצעות, בין היתר, הקלה ופישוט תהליך קבלת האשראי, יישום 'תעודת זהות בנקאית' (דירוג אשראי), הרחבת תפוצת השימוש בכרטיס חיוב מיידי (debit card), מתן ערבות מדינה לדרישות ההון ולאשראי הניתן למשקי בית ולעסקים קטנים ע"י בנקים חדשים (ובכללם אינטרנטיים וקואופרטיביים).

הממשלה תפעל ותסייע להקמת מערכות תשתית IT הנחוצות לבנקים חדשים לשם הגברת התחרות, בשיתוף עם בנק ישראל.

בתוך 60 יום ממועד הקמת הממשלה, יוקם צוות לבחינת אופן יישום ביטוח פקדונות, היקפו ותחולתו. חברי הצוות יהיו נציגי משרד ראש הממשלה, משרד האוצר ובנק ישראל. הצוות יגיש את המלצותיו בתוך 60 יום מיום הקמת הצוות.

- הממשלה וכל סיעות הקואליציה יתמכו ברפורמה להקטנת עלויות החיסכון לטווח ארוך ויתמכו בתיקוני החקיקה הנדרשים.

50. לצורך השלמה מהירה של הליכי החקיקה לשם יישום התוכניות והרפורמות המפורטות בפרק זה לעיל, יפעלו הצדדים וכל סיעות הקואליציה להקים בכנסת ועדה מיוחדת לשם קידום החקיקה הנדרשת ואישור סעיפי חקיקת המשנה הנדרשים. בראש הועדה, יעמוד נציג מסיעת כולנו. כל סעיפי חקיקת המשנה והתקנות הנגזרים מהליכי החקיקה הנוגעים לסוגיה זו יאושרו אך ורק ע"י ועדה זו. הצדדים וכל סיעות הקואליציה יפעלו על מנת שלוועדה יועמדו התקנים והאמצעים הדרושים לצורך פעילותה.

יישום ועדת אלאוף

51. בהמשך למסקנות שהגישה ועדת אלאוף ועל מנת לצמצם את מימדי העוני, תמומשנה מסקנות הועדה על פני 10 שנים.

שינוי הקריטריונים לחלוקת תקציבי חינוך ורווחה

52. הממשלה תבחן שינוי קריטריונים לחלוקת תקציבי חינוך ורווחה על ידי מעבר לשיטת מצינג דיפרנציאלית במגמה לחזק את הרשויות המקומיות החלשות.

שיפור מוסר התשלומים של הממשלה

53. הממשלה תפעל לשיפור מוסר התשלומים של הגופים הציבוריים במשק במגמה לצמצם את התופעה של עיכוב תשלומים לספקים ונותני שירותים.

דמי אבטלה לעצמאיים

54. הממשלה תגבש תכנית במסגרתה תיבחן אפשרות לזכאות לדמי אבטלה גם לעצמאיים.

שיפור השירות הציבורי וצמצום הבירוקרטיה

55. הממשלה תפעל לשיפור השירות הציבורי וצמצום הבירוקרטיה, בין היתר באמצעות קביעת מדדי יעילות לשירות הציבורי, הנגשת השירות הציבורי לאזרח והגברת שיתוף הפעולה בין משרדי הממשלה.

56. הממשלה תגבש תכנית רוחבית בין כלל משרדי הממשלה במסגרתה יונגש לציבור באופן מקוון המידע המצוי בידי הרשויות, ובכלל זה משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות, החברות הממשלתיות וכל רשות שלטונית או גוף שלטוני אחר.

קידום עסקים קטנים

57. הממשלה תפעל לעידוד עסקים קטנים ובינוניים, בין היתר על ידי מתן הלוואות בערבות מדינה, ייעוץ, מימון וסיוע לעסקים אלו לשיפור הביצועים ורמת הרווחיות וסיוע באמצעות הקניית כלים ניהוליים.

דיוור – הגדלת היצע, הסרת חסמים ומיסוי משקיעים

58. עידוד בניה של דירות על מגרשים זמינים לבנייה – הממשלה וסיעות הקואליציה יפעלו להשלמת החקיקה להטלת היטל ייעודי על בעל קרקע שיעכב בניה על מגרשים זמינים תכנונית ונטולי חסמי פיתוח, על בסיס הצעת חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה) (מס בשל עיכוב בבנייה למגורים) (תיקון מס' 75).

59. חקיקת חוק היטלי פיתוח – במטרה להגדיל את התמריץ לבניה בקרב הרשויות המקומיות, ולתקן עיוותים בתחום היטלי הפיתוח, יסדירו הממשלה וסיעות הקואליציה במסגרת התוכנית הכלכלית לשנים 2015-2016 את נושא היטלי פיתוח ברשויות מקומיות בחקיקה ראשית, על בסיס הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 – פרק ל"ב – מיסי פיתוח. גובה ההיטלים ייקבע בתקנות בסמכות שרי הפנים והאוצר.

60. השלמת חקיקת פרק הקניין בחוק "קידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיוור" – לאור ההבנה כי פדיון קרקע הינו אחד החסמים המרכזיים לעמידה בתוכנית העבודה לשיווק של רשות מקרקעי ישראל וכי על מנת להאיץ את קצב פידיון הקרקע מחוכרים יש לאפשר למי שמשיב קרקע במהירות סכומי פיצוי מוגדלים. לשם כך, יתמכו הממשלה וסיעות הקואליציה בהשלמת חקיקת פרק הקניין בחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיוור התשע"ד-2014, המונח על שולחנה של ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת.

61. מתן סמכות לשר האוצר להפקיע קרקעות לתוכניות דיוור גדולות – כלקח מהמצב הקיים בו לעיתים נדרשת רשות מקרקעי ישראל לבצע הליכי פדיון מול מאות חוכרים חקלאיים, יוסמך שר האוצר להפקיע לצורך קידום תוכניות דיוור גדולות. לשם כך, יתמכו הממשלה וסיעות

הקואליציה בתיקוני חקיקה, ככל הנדרש, בכדי לאפשר הפקעת שר אוצר לצורך תכניות דיור גדולות.

62. **שיקום שכונות והתחדשות עירונית** – הממשלה וסיעות הקואליציה מחויבות להמשך פעילות השיקום הפיזי והחברתי במסגרת פרויקט שיקום שכונות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית, לרבות באמצעות תמריצים להתחדשות עירונית בשכונות אלו. הממשלה תקים בהקדם רשות להתחדשות עירונית שתפקידיה וסמכויותיה יהיו כמפורט בהחלטת ממשלה מס' 2038 מיום 01.10.2014, וכן הענקת סיוע לדיירים בהוצאה לפועל של תכניות התחדשות עירונית, בין היתר בדרך של עריכת מכרז עבור הדיירים לבחירת יזם.

הנהגת רפורמות בשוק התקשורת

63. הממשלה תנהיג רפורמות מקיפות בשוק התקשורת. סיעת הליכוד, סיעת כולנו ויתר סיעות הקואליציה מתחייבות לתמוך ברפורמות הללו. כמו כן, סיעות הקואליציה וחבריהן, לא יתמכו בהצעות חוק בתחום התקשורת בלא אישור שר התקשורת. סיעות הקואליציה וחבריהן יתנגדו לכל יוזמה ו/או הצעה בתחום התקשורת, ששר התקשורת יתנגד לה.

תחרותיות ויוקר המחיה

64. **השלמת החקיקה בנושא הרפורמה בענף הרכב** – הממשלה וסיעות הקואליציה יתמכו בקידום החוק לרישוי שירותי רכב, שנועדה להגביר את התחרות בענף, להסיר כשלי שוק ולהוזיל את מחירי הרכב החדש וחלקי החילוף לצרכן.

65. **איסור על פעולות אנטי-תחרותיות של יבואנים רשמיים** – הממשלה וסיעות הקואליציה יתמכו בתיקון לחוק ההגבלים שעניינו טיפול בהסדרים בין יצרנים זרים לבין יבואנים רשמיים העלולים לפגוע בתחרות ולהעניק כלים חוקיים לטיפול בפרקטיקות יבואן רשמי העלולות להביא לדחיקת יבואנים מקבילים.

66. **תיקון חוק ההגבלים העסקיים לצורך הוספת קריטריון מהותי להגדרת מונופול בשוקי המזון ומוצרי הצריכה** – הממשלה וסיעות הקואליציה יתמכו בתיקון חוק ההגבלים העסקיים שעניינו הוספת קריטריון מהותי להגדרת מונופול בשוקי המזון ומוצרי הצריכה, נוסף על קריטריון השליטה בנתח שוק הקיים כיום בחוק (מעל 50%). כמו כן, תוסמך הממשלה להוסיף או לגרוע שווקים עליהם יחול קריטריון זה.

67. **קידום השוק הסיטונאי** – שר הפנים יפעל להסרת החסמים הקיימים כיום ומעכבים את הקמת השוק הסיטונאי לתוצרת תקלאית טרייה בהתאם להחלטת הממשלה בנושא (החלטה מס. 2324 מיום 17.10.2010), ובכלל זאת הקמת ועדה לשינוי גבולות מוניציפליים.

68. הממשלה תקדם את הורדת מס ערך מוסף לשיעור של 0% על מוצרי יסוד שבפיקוח. מאחר והנושא מחייב בחינה משפטית, בין היתר, של הסכמים בין-לאומיים עליהם תתומה מדינת ישראל, יוקם צוות שחבריו שר האוצר ושר הכלכלה אשר ידונו ביישום הורדת המס.

צמצום ההון השחור

69. **חקיקת החוק לצמצום השימוש במזומן** – הממשלה וסיעות הקואליציה יתמכו בחקיקת החוק לצמצום השימוש במזומן, שעניינו קביעת מתווה לצמצום השימוש במזומן, במטרה לייעל את השימוש באמצעי התשלום ולצמצמם את היקפי ההון השחור והלבנת ההון בישראל.

70. **סיום חקיקת תיקון החוק העוסק בהכרה בהעלמת המס חמורה כעבירת מקור ע"פ החוק לאיסור הלבנות הון** – הממשלה וסיעות הקואליציה יחוקקו את תיקון חוק איסור הלבנת הון כך שיתווספו לעבירות המקור עבירות מס חמורות (עבירות לפי סעיף 220 לפקודת מס הכנסה, לפי סעיפים 117(ב)(1), (3), (ב)(4), (5), (6), (ב)(7) ו-(ב)(8) לחוק המע"מ) לפי סעיף 98 (ג)(2) לחוק מיסוי מקרקעין). החוק עבר בקריאה ראשונה בכנסת ה-19.

חוק הגיוס וחיילים משוחררים

71. במקביל לתיקונים לחוק הגיוס, מתוך רצון לחזק את המשרתים בצה"ל ואת התמריצים לשירות הממשלה תקצה סכום של 1.3-1 מיליארד ₪ לשנה לצורך הכפלת פיקדון שחרור חיילים משוחררים ו/או שיפור תנאי השכר לחיילי החובה בשנה השלישית. שר הביטחון בתיאום עם שר האוצר יקימו ועדה אשר תמליץ לממשלה את המודל המדויק למימוש התקציב. הצוות יגיש את מסקנותיו במקביל לגיבוש התיקונים לחוק הגיוס ויביא את תיקוני החקיקה הנדרשים לאישור הכנסת לא יאוחר מחמישה חודשים מהקמת הממשלה. יחד עם זה, המהלך המתואר יבוצע בהדרגה בתיאום שר האוצר לשר הביטחון.

שלטון מקומי

72. **הסדרה ריכוזית במודל חדש של תשלומי הארנונה של משרד הביטחון לרשויות המקומיות** – הממשלה וסיעות והקואליציה יתמכו במנגנון לגידור תשלום הארנונה של משרד הביטחון בגין שטח המחנות הקיימים, וקביעת מנגנון לעדכון התשלומים העתידיים בגין בינוי / פינוי עתידי של מחנות.

מנועי צמיחה

73. **חוק פרויקטים לאומיים** - סיעת הליכוד, כולנו ויתר סיעות הקואליציה יפעלו לקידום "חוק פרויקטים לאומיים" בהתאם לעקרונות המופיעים בנספח "ד".

74. **ועדת שרים לרגולציה** – הממשלה תקים ועדת שרים לרגולציה בראשות ראש הממשלה כאשר שר האוצר יהיה ממלא מקומו הקבוע. הועדה תכריע במחלוקות בין משרדי ממשלה ורגולטורים. הועדה תיעזר במנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, יו"ר המועצה הלאומית לכלכלה וראש אגף התקציבים במשרד האוצר. הועדה תורכב מראש הממשלה, שר האוצר ושר המשפטים.

2 N

11.5

75. **איחוד ועיבוי רגולטורים בתחום האנרגיה** – הממשלה וסיעות והקואליציה יתמכו באיחוד רשות הגז הטבעי ורשות החשמל לרשות אחת תחת שר האנרגיה, ובמקביל לסגור את מנהל החשמל במשרד האנרגיה. במסגרת זאת, יוגדרו היעדים לרשות החדשה, תוגדר חלוקת הסמכויות בין שר האנרגיה, אשר יעסוק במדיניות ובכלל זה מדיניות קביעת התעריפים ומתן הרישיונות, לבין הרשות המאוחדת, אשר תעסוק ברגולציה, קביעת תעריפים ומתן רישיונות (מודל רשות המים) על פי המדיניות שקבע השר. כמו כן, יתמכו הממשלה וסיעות הקואליציה בחיזוק מעמדו העצמאי של הממונה על הנפט באמצעות הקמת רשות עצמאית ניהולית (יועמ"ש, חשב, משאבי אנוש) לענייני הנפט במשרד האנרגיה ותוך מיזוגה של מועצת הנפט לתוך הרשות שתקום. זאת, על מנת לאפשר ריכוז הסמכויות הנדרשות והבטחת התשומות הניהוליות, המשפטיות והמקצועיות הנדרשות בתחום הפקת הגז והנפט.

76. הממשלה תפעל לקידום ופיתוח תשתיות האנרגיה.

ממשל

77. קידום נומרטור לשקיפות ההוצאה התקציבית העתידית:

77.1. משרד האוצר בתיאום עם משרד ראש הממשלה יבנה נומרטור אשר בו יעודכנו מחד כלל ההתחייבויות הנובעות מהחלטות ממשלה, חקיקה פרטית, פסיקה, הסכמי שכר, סיכומים תקציביים והסכמי שכר לשנה הנוכחית ולשלוש השנים הבאות אתריה ומאידך תעודכן מסגרת תקציב רב שנתית אשר תחושב בהתאם לכללי ההוצאה והגירעון ובהתחשב בתחזיות צמיחה ובמדיניות מס. מערכת הנומרטור תוקם במקביל במשרד האוצר ובמשרד ראש הממשלה.

77.2. אחת לרבעון יעדכן אגף תקציבים את שר האוצר ואת ראש הממשלה בשינויים הנוגעים לסעיף 1 לעיל.

77.3. הנומרטור יוצג לממשלה טרם דיוני התקציב בממשלה.

77.4. הממשלה וסיעות הקואליציה יתמכו בעיגון הנומרטור בחוק יחד עם הבאת תקציב הדו שנתי 2015-2016.

78. הממשלה וסיעות הקואליציה יפעלו ליישום הרפורמה בניהול ההון האנושי בשירות המדינה על-פי החלטת הממשלה מס' 3993 מיום 18.12.2011 והחלטה מס' 481 מיום 30.06.2013.

79. **תיקון תקנון הממשלה** – הצדדים מסכימים ליישם את המלצות הצוות בראשות מזכיר הממשלה לתיקון תקנון עבודת הממשלה.

תקציב המדינה

80. הסיעות השותפות לקואליציה יתמכו בכנסת בחקיקתו של חוק תקציב המדינה וחוק ההסדרים במשק המדינה.

81. ההסכמים הקואליציוניים של הסיעות בקואליציה, ייראו ככאלה הממציים את כלל הדרישות התקציביות של משרדי הממשלה לשנים 2015-2016 ושל מפלגות הקואליציה.

לאור זאת, לא יינתנו תוספות תקציביות למשרדי הממשלה למפלגות הקואליציה במסגרת הליך אישור תקציב המדינה.

82. כל הצעות החוק התקציביות במסגרת חוק התקציב וחוק ההסדרים ינותבו לדיון בוועדת הכספים.

83. כדי לעמוד ביעד הגירעון ינקטו בין היתר הצעדים הבאים: העלאת מס רכישה על דירות להשקעה וצמצום הפטור על הפקדות לפנסיה של העשירון העליון.

נושאים אחרים


84. ראש הממשלה לא ישתמש בסמכותו על פי סעיף 22(ב) לחוק יסוד: הממשלה ובסמכותו על פי סעיף 26(3) לחוק יסוד: הממשלה ככל שמדובר בשר מסיעת "כולנו" אלא לאחר התייעצות עם יו"ר "כולנו" וקבלת הסכמתו.

85. התבקש ראש הממשלה על ידי יו"ר "כולנו" להפסיק את כהונתו של שר הנמנה עם סיעת "כולנו" /או למנות שר אחר במקומו, יפעל ראש הממשלה בהתאם לבקשה זו ועל פי הסמכות המוקנית לו בחוק.

86. שר הכלכלה ימנה את הממונה על ההגבלים העסקיים לאחר התייעצות עם שר האוצר.

87. המלצה למינוי במשרד האוצר או באחריות שר האוצר, תובא לאישור הממשלה מהר ככל האפשר.

ועל כן באנו על החתום:


סיעת כולנו


סיעת הליכוד

י.נ.

תמצית תוכנית עבודה להורדת מחירי הדירות

ממשלת ישראל תפעל להוזלת מחירי הדיור על פי תכנית שיגבשו משרד האוצר ומשרד הבינוי בהתאם לעקרונות המפורטים להלן.

לצורך יישום התכנית ירוכז הטיפול בנושא הדיור בידי משרד האוצר כגוף האחראי ובעל הסמכויות למתן פתרונות במכלול הדברים הנוגעים לענין. רמ"י, מינהל התכנון וכל הסמכויות בכל שרשרת התכנון יועברו למשרד האוצר. יושבי הראש של המועצה הארצית לתכנון ולבניה, הוד"לים, הות"לים, הועדות המחוזיות והועדות המרתביות לתכנון ולבניה, ימונו על ידי שר האוצר.

חלק א': טיפול בקרקעות מדינה

1. שינוי שיטת המכרזים בכל קרקעות המדינה: הוצאת כל מכרזי הדיור במדינה במתכונת "מחיר למשתכן" ומכירת כל הדירות כ"דירות למשתכן" (אין סבסוד צולב בין דירות). עד 80% מהדירות ימכרו לזוגות צעירים שזו דירתם הראשונה או לבודדים מעל גיל 35 על פי קריטריונים שייקבעו ויתרת הדירות ישווקו למשפרי דיור שזו דירתם היחידה אשר יחויבו למכור את דירתם הקודמת.
2. על רוכשי הדירות יוטלו הגבלות במכירת הדירה (איסור מכירה בחמש השנים הראשונות וחויב במס שבת בין 5-10 שנים גם אם מדובר בדירת יחיד המזכה בפטור).
3. למשרד הבינוי ולעמידר תינתן אופציה לקנות עד 5% מסך הדירות שישווקו עבור הדיור הציבורי.
4. הדירות ישווקו במכרז כאשר מחיר הקרקע יהיה קבוע והתחרות בין המשתתפים במכרז תהיה על מחיר מכירה מינימלי למ"ר, בהתאם לסטנדרט שייקבע.
5. האצת קצב, התכנון, הפיתוח והשיווקים של קרקעות על ידי הפיכת גופים ממשלתיים קיימים לגופים בעלי יכולות תכנון ושיווק. הגופים שיתכננו וישווקו קרקעות לדיור במדינה יהיו: משרד הבינוי, עמידר, חברת ערים, דירה להשכיר, קק"ל ורשויות מקומיות.
6. האצת קצב התכנון ליצירת מלאי קרקעות זמינות לשיווק ל 5 שנים קדימה לפחות.
7. הכנת תוכניות על למדינת ישראל בתוך זמן קצר שייקבע.
8. כל ראשות עיר תפעל להפקדת תוכנית בניין עיר כוללת תוך פרק זמן של שנה.
9. ביצוע שינויים מבניים להקטנת הריכוזיות בכל שרשרת התכנון, השיווק והייצור תוך שימת דגש על קיצור זמנים.
10. מתן עדיפות בוועדות התכנון לתכניות שבהן כמות יח"ד גדולה יותר.
11. הרחבת סמכויות הוועדות המקומיות תוך קביעת יעדים ושליטת הסמכויות באי עמידה ביעדים.

ע. נ

11.5

חלק ב': טיפול בקרקעות פרטיות

1. הגבלת ביקושים של משקיעים וספקולנטים והגדלת היצע הדירות בטווח הקצר על ידי הסרת חסמי בניה ומעבר לשיווק אפקטיבי.
2. יצירת מנגנון פרס/קנס לבעלי קרקע פרטיים לקדם בניה בקרקעות מתוכננות: ינתנו הנחות פטורים והטבות במס שבח לבעלי קרקעות שימסרו דירות תוך 5 שנים מיום חקיקת חוק זה.
3. מתן פתרונות מהירים לקרקעות מרובות בעלים: יוקם צוות בינמשרדי אשר יגבש תזכיר חוק לצורך תיקוני החקיקה הנדרשים לעניין זכותו של בעל זכויות במקרקעין משותפים ליוזם את פירוק השיתוף והדרכים לביצועו. הצוות יבחן את הדרכים האפשריות להרחבת הכלים העומדים לרשותו של בעל מקרקעין משותפים לצורך ייזום וביצוע פירוק השיתוף לצורך השלמתו בלוח זמנים קצר ככול הניתן.
4. גיבוש הליך מקוצר לאישור תכניות איחוד וחלוקה שלא בהסכמת בעלים.

חלק ג': הגדלת מלאי הדירות בדיור הציבורי

1. העברת ניהול ושיווק כל נכסי רשות הפיתוח מרשות מקרקעי ישראל לידי חברת עמידר. בנוסף יתאפשר לעמידר לשווק קרקעות "לא מתוכננות" של רשות הפיתוח במכרזים.
2. העברת נכסי הדיור הציבורי לבעלות חברת עמידר והעברת מניות המדינה בחברות העירוניות (חלמיש, שקמונה, פרזות וחלד) לידי עמידר.
3. מתן אפשרות לעמידר לרכוש דירות לטובת הדיור הציבורי כשלוח של משרד הבינוי במסגרת שיווקי "מחיר למשתכן". עד 5% בדומה למשרד הבינוי.
4. פתיחת האפשרות לביצוע פרויקטים של התחדשות עירונית על ידי עמידר במתחמים בהן ישנן דירות של הדיור הציבורי, תוך קידום הנושא במסגרת הוד"ל.
5. מתן עצמאות לעמידר בקידום ותכנון דיור ציבורי בקרקעות חומות בשיתוף הרשות המקומית.
6. מתן פטור לחברת עמידר ממס שבת ורכישה בכלל הפרויקטים של הדיור הציבורי.

חלק ד': הגדלת מלאי דירות להשכרה

1. בניית אלפי יחידות דיור להשכרה בתקופת התוכנית, תוך שינוי בתפישת ההפעלה של החברה הממשלתית "דירה להשכיר".
2. קידום החלטת ממשלה שמסמיכה את דירה להשכיר לנושא.
3. דירה להשכיר תהיה רשאית לשווק את הקרקעות שהועברו אליה ומיועדות למגורים ולא להשכרה. ניהול שיווק המתחמים שבטיפול החברה יבוצע על ידי וועדת המכרזים.
4. יוקמו פרויקטים של דיור להשכרה על קרקעות חומות ופקודת העיריות תשונה בהתאם.

9

105

חלק ה': שחרור חסמים מרכזיים בפרויקטי פיננסי בינוי

1. הקמת רשות ממשלתית להתחדשות עירונית בהתאם להחלטת הממשלה מספר 2038. הרשות תהיה אמונה, בין היתר, על קידום פרויקטים להתחדשות עירונית, איתור ותכנון חידוש של אזורים ותיקים, זיהוי חסמים והסרתם, סיוע להתארגנות דיירים, הפצת מידע זמין ושוטף לציבור, ומעקב אחר עמידה ביעדי הממשלה בתחום ההתחדשות העירונית.
2. הגדרת גובה הפיצוי למפונים בחוק בצורה אחידה בכל הארץ. יוסדר בחקיקה שדייר שיפנה את דירתו ויקבל במקומה דירה חדשה יהיה זכאי לתוספות קבועות (ב-10% או במ"ר).
3. דייר שיקבל ו/או יזם שיתן פיצוי בדרך ישירה או עקיפה למי מהדיירים בפרויקט יהיה תשוק לסנקציות.
4. דיירים בבניין המיועד לפינוי בינוי ידרשו לחתום על הסכם משותף. יזם ודייר לא יוכלו לחתום על הסכם נוסף מעבר להסכם המשותף. הסכם הבסיס לרבות התמורה, הבטוחות, והתנאים המתלים בהסכם יוגדרו בהסכם מסגרת של המדינה שלא יהיה ניתן לשנותו.
5. התייחסות מיוחדת תינתן להסכמים שנחתמו עד היום. החקיקה החדשה תתייחס לכל וריאציות ההסכמים הקיימים היום בשוק באופן שיתמרץ את היזם והדיירים לקיים את ההסכמים באופן מידי או שיביא לביטול ההסכמים הקיימים.
6. הפיכת העירייה לבעלת עניין בפרויקט דרך היטלי השבחה מוגדלים כפונקציה של רווחיות הפרויקט: ייקבע מנגנון היטלי השבחה מתוקן באופן שיתמרץ רשויות מקומיות לקדם פרויקטי פיננסי בינוי בתחומם. היטל השבחה יגזר מרווחיות הפרויקטים ויגיע עד 100% מגובה ההשבחה.

חלק ו': הורדת עלויות כללית

1. הסדרת שיתופי פעולה בין חברות קבלניות זרות לישראליות:
 - 1.1 מתן אפשרות לחברות ישראליות להתקשר עם חברות זרות לביצוע עבודות קבלניות (החברה הישראלית תהיה בתזית אל מול הלקוח והבנק מבחינת האחריות לדירה בהתאם לחוק מכר דירות).
 - 1.2 מתן אפשרות לחברה הזרה להביא עובדים זרים לארץ על בסיס הסכם התקשרות עם החברה הישראלית.
 - 1.3 מכסת העובדים הזרים תקבע לפי מפתח שיוחלט בהתאם להיקף הכספי השנתי של העבודה.
 - 1.4 להבטחת יציאת העובדים הזרים את הארץ תופקד ערבות בידי המדינה הן של הקבלן הזר והן של הקבלן הישראלי שתוחזר רק לאחר עזיבת העובדים את גבולות המדינה.
 - 1.5 החברות הזרות יהיו חייבות להיות בעלות סיווג קבלני הולם בארץ המוצא.

ג

11.3

2. השלמת הרפורמה בחוק התכנון והבניה בפרקים הכלכליים (תיקון 103 לחוק התכנון והבניה).
3. בחינת תקני הבניה ואישור שר האוצר על תקינה חדשה:
- 3.1 התקינה הישראלית הוחמרה מאוד בשנים האחרונות מה שמיקר בצורה דרמטית את עלויות הבניה. תוקם ועדת מומחים שאין להם, ולא היתה להם, זיקה ליצירת התקנים במדינת ישראל בתחום הבניה. ועדה זו תציע דרכים לפישוט התקן הקיים במטרה להוזיל את עלויות הביצוע. הוועדה תגיש את המלצותיה בתוך 90 ימים.
- 3.2 שר הבינוי ושר האוצר ינהלו את הסיכונים הנובעים מהדו"ח ויקבלו החלטות על הקלה בנשאי תקינה בהתאם להמלצות הוועדה.
- 3.3 במקביל לעבודת הוועדה לא יאושרו תקני בניה חדשים ללא חתימת שר האוצר.
4. הסדרת ריכוזיות המשק (בדגש על ריכוזיות אזורית) בכל הקשור לחומרי גלם:
- 4.1 יש לטפל בריכוזיות של הענפים המספקים חומר גלם קריטי לענף הבניה. (מחצבות, בטון, ברזל, צמנט, ועוד).
5. ייקבע מנגנון אחיד להתקשרות יזמים עם בנקים מלווים כולל עמלות אחידות:
- 5.1 יבוצעו תיקוני חקיקה שמטרתם לקבוע את העמלות והריביות הנגבות מיזמים בליווי פרויקטים.
- 5.2 יבוצעו תיקוני חקיקה שמטרתם לשנות את נושא ערבות חוק המכר, ולקבוע כי ערבות חוק מכר תהיה ערבות הפוחתת עם התקדמות הפרויקט וגובה הערבות לא יכלול את רכיב המע"מ.

פ.נ

11.3