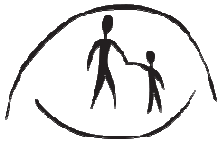




בזכות, המרכז לזכויות אדם של אנשים עם מוגבלויות, עמותה מיסודה של האגודה לזכויות האזרח בישראל

בזכות!

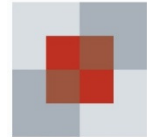
הבית של ריוסל
בית לאנשים עם מוגבלויות
לאסול, להפיל, לאווית, לכבון.



אופק ארבעי ע"י
ארגון ארצי של הורים לילדים עם עיוורון ולקווי ראייה

19.6.2014

הקליניקה לזכויות אנשים עם מוגבלויות
Disability Rights Clinic



מערך הקליניקות
Clinical Legal
Education Program

ארגון הנכים בישראל המיוחד
למען נכים, ילדים נכים והורים ע"ר 580501070



קואליציית הורים
לילדים עם צרכים מיוחדים

קול הזכות

מימוש זכויות של ילדים בעלי צרכים מיוחדים
ע"ר 580531259

לכבוד

שר החינוך

הרב שי פירון

גב' מיכל כהן

מנכ"לית משרד החינוך

גב' רונית שרביט,

מ"מ מנהלת האגף לחינוך מיוחד

גב' אורנה מיטימינגר

מנהלת אגף התקשורת במשרד החינוך

הנדון: פגיעה משמעותית בילדים עם צרכים מיוחדים בעקבות המרכז לאספקת שירותים רפואיים לתלמידים במסגרת החינוך המיוחד

1. בתאריך 26.5.2014 הוציא משרד החינוך מכרז חדש לאספקת שירותים רפואיים לתלמידים במסגרת החינוך המיוחד (שירותי רופאים ואחיות) - מכרז מס' 19/5.2014 (להלן: "המכרז").

2. המכרז כולל הנמכה משמעותית של רף הדרישות של משרד החינוך כלפי איכות נותני השירות (רופאים, אחיות ותזונאיות), וזאת ביחס למכרז הקודם שפורסם לפני כחמש שנים ואשר על פיו ניתנו השירותים עד כה (מכרז מס' 10/5.09 אספקת שירותים רפואיים במסגרת החינוך המיוחד) (להלן: "המכרז הקודם"). הורדת הדרישות מעלה חשש כבד לפגיעה חמורה בילדים הלומדים במסגרות אלה. המדובר בילדים עם מוגבלויות קשות, הזקוקים למקסימום ההגנה והטיפול המקצועי, גם בהיבט הרפואי.

3. לפי הוראות המרכז (סעיף 4.1) השירותים במסגרתו אמורים להינתן לכ-30,000 תלמידים עם מוגבלויות קשות, ובלשון המרכז: "משותקי מוחין ובעלי נכויות פיזיות קשות, חירשים וכבדי שמיעה, עיוורים ולקויי ראייה, בעלי פיגור שכלי בדרגות שונות, אוטיסטים, בעלי הפרעות נפשיות קשות ולקויי למידה". השירותים הרפואיים שעל הקבלן לספק הם:
- א. רופא בית ספרי;
 - ב. שירותים סיעודיים, היינו שירותי אחיות עבור כ-500 תלמידים אשר מקבלים שירותים סיעודיים פולשניים כגון האכלה דרך גסטרוסטום, טיפול בצידוד הנשמה ועוד;
 - ג. שירותים תזונאיים;
 - ד. שירותי יעוץ וריכוז סיעודי;
 - ה. שירותי הכשרה לצוותים המקצועיים.

4. כאמור לעיל, הוראות המרכז מעלות מספר בעיות מהותיות:

4.1. הורדה משמעותית בשכר שעתי לאחיות: במכרזים דומים שפורסמו על ידי

משרדי הבריאות והרווחה ואשר עניינם אספקת שירותי בריאות לתלמידים, נקבע השכר השעתי לפי הסכמים קיבוציים של האחיות (ראו סעיף 4.3.9 במכרז מס' 55/2012 של משרד הבריאות לאספקת שירותי הבריאות לתלמיד). לעומת זאת, המכרז הנוכחי אינו מחיל את ההסכם הקיבוצי הספציפי אלא הסכמים כלליים בלבד, ככל שאלה חלים. בנוסף, מעיון בסעיפים 4.5 (לפיו מספר השעות המשוערות לאחיות יעמוד על 250,000 לשנה) ו-4.6 (לפיו העלות השנתית הכספית המשוערת לשירותי אחיות הינה 12,000,000 ₪) במכרז הנוכחי עולה כי התעריף המקסימלי עבור שירותי אחיות עומד על 48 ₪ לשעה בלבד. בהורדת מיסים, מע"מ, ותקורת קבלן, העלות תגיע לכ-30 ₪ ברוטו לשעה בלבד. שכר נמוך זה, יהווה חסם משמעותי לגיוס אחיות, ועלול להוביל לפגיעה באיכות השירות שיתקבל. בנוסף, קיים חשש משמעותי כי זכויותיהם של עובדי ועובדות הקבלן לא יישמרו בהינתן תעריף נמוך זה, וזאת בניגוד לדיני המכרזים (וראו: ע"ם 9241/09 שלג לבן 1986 בע"מ נ' עיריית אשקלון (פורסם בנבו))

4.2. במכרז הנוכחי רק 40% מהמכרז הוא איכותי, ואילו רוב משקל הכובד (60%) הינו כספי. משקלות אלה אינן לוקחות בחשבון את מהותו של השירות וחשיבות איכותו, ולמעשה מנמיכות משמעותית את הדרישות מאנשי המקצוע, מהקבלן נותן השירותים, אשר מחוייב להרבה פחות פיקוח והכשרה, וממנהל הפרוייקט, אשר הופחתו דרישות הכשרתו הרפואית.

4.3. בנוסף, מעיון מדוקדק בהוראות שני המכרזים – הנוכחי והקודם, ניכרת הורדה משמעותית בדרישות האיכות מאנשי המקצוע. לדוגמא, במכרז הנוכחי קיימת אפשרות לפיה רופא בית הספר לא יהיה בעל ניסיון בעבודה עם ילדים עם צרכים מיוחדים, וזאת למרות החשיבות הקריטית שיש לניסיון קודם זה. כמו כן נכתב בו, כי גם מנהל הפרוייקט לא חייב ניסיון בעבודה עם ילדים עם צרכים מיוחדים.

4.4. הנמכת הדרישות המקצועיות של הרופאים, האחיות ואנשי המקצוע האחרים אפשרו לחברות להעסיק אנשי מקצוע ללא ניסיון, לא איכותיים מספיק, שיסתפקו במשכורות נמוכות. מיותר לומר, מה גדולה עלולה להיות הפגיעה בילדים. רק על מנת לסבר את האוזן, יודגש כי במכרז אשר פורסם על ידי משרד הבריאות לאספקת שירותי בריאות (מכרז 55/12 אשר צויין לעיל) עמד רכיב האיכות על 100%.

4.5. בנוסף לכל האמור לעיל, סותרות הוראות המכרז את הוראות חוזר המנכ"ל בעניין זה: חוזר מנכ"ל משרד החינוך לאספקת שירותים רפואיים למסגרות החינוך המיוחד במסגרת יישום חוק החינוך המיוחד (חוזר מס' 1.2-17 מתאריך 1.9.99) קובע מפתח שעות למתן שירותים רפואיים, למשל קיומה של שעת רופא לכל 10 תלמידים (סעיף 4 לחוזר). הוראות המכרז הנוכחי סותרות את חוזר המנכ"ל ומנמיכות את הרף ל-12 תלמידים לכל שעת רופא.

5. במידה ומכרז זה יצא לפועל כלשונו ייפגעו האוכלוסיות הבאות:

- א. כ-30,000 תלמידים המוגדרים כ"משותקי מוחין ובעלי נכויות פיזיות קשות, חירשים וכבדי שמיעה, עיוורים ולקויי ראייה, בעלי פיגור שכלי בדרגות שונות, אוטיסטים, בעלי הפרעות נפשיות קשות ולקויי למידה" הזקוקים לשירותים רפואיים כגון רופא בית ספרי או שירותים תזונתיים.
- ב. 500 ילדים הזקוקים לטיפול פולשני – כגון מתן חמצן, צינתור שלפוחית השתן, האכלה של פורמולות דרך צינורית גסטרוסטום ושאיבת הפרשות.
- ג. הוריהם של ילדים אלה, אשר יחיו בחרדה קיומית לילדיהם בשל מתן שירותים באיכות ירודה.

6. נוכח כל האמור לעיל, אנו דורשים ממשרד החינוך לשנות את הוראות המכרז, באופן שימנע פגיעה בילדינו, וידאג לשירות מקצועי ומיטבי עבורם.

נודה לתשובתכם המהירה.

ארגון קשר - הבית של המשפחות המיוחדות
עו"ד איריס פינקלשטיין ועו"ד רוני רוטלר – הקליניקה לזכויות אנשים עם מוגבלויות,
הפקולטה למשפטים, אוניברסיטת בר אילן
קואליציית הורים לילדים עם צרכים מיוחדים
קול הזכויות
אופק לילדינו
ארגון אהב"ה
ארגון בזכות
אופק לילדינו