



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

20 ביולי 2015

938

ד' באב התשע"ה

עמוד

הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 104), התשע"ה-2015 856

הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 104), התשע"ה-2015

העברת סמכויות 1. (א) (1) בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – החוק העיקרי), בכל מקום בו –

- (א) במקום "שר הפנים" יבוא "שר האוצר";
- (ב) במקום "ושר הפנים" יבוא "ושר האוצר";
- (ג) במקום "משר הפנים" יבוא "משר האוצר";
- (ד) במקום "לשר הפנים" יבוא "לשר האוצר";
- (ה) במקום "בשר הפנים" יבוא "בשר האוצר";
- (ו) במקום "ששר הפנים" יבוא "ששר האוצר".

(2) הוראות פסקה (1) לא יחולו על סעיפי החוק העיקרי שלהלן: סעיפים 2(ב)(7), 6א(א)(1) ו-15), 7(א)(1) ו-12) ו-11(ב), 11א(1) ו-5), 12(ב), 12א(א)(4), 12ה(ב) ו-1(ג), 18(1), 19(א)(2) ו-1(א)(1)(ב), 24(ד), 33(ג) ו-1(ד), 82, 107א(ה), 119(ב)(2), 115, 190א(2), 198(ה1)(1) ו-266, וכן סעיף 2(7) לתוספת הראשונה, סעיפים 3(א)(11) ו-6(ב)(3) לתוספת השנייה, סעיפים 8, 10(ב) ו-19(ב)(2) ו-10(ג) ו-1(ד) לתוספת השלישית, וסעיפים 9(ב) ו-1(ג) ו-15(ד)(3) לתוספת הרביעית.

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק המוצע מטרתו לשקף בחקיקה את החלטת הממשלה, והחלטת קבינט הדיור שבאה בהמשך לה, בדבר העברת סמכויות שר הפנים בתחום התכנון והבנייה לשר האוצר והעברת שטח הפעולה תכנון ובנייה ממשרד הפנים למשרד האוצר. לשם כך מוצע לערוך בחוק וכן בחוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 101), התשע"ד-2014 (ס"ח התשע"ד, עמ' 474) (להלן – תיקון מס' 101), חוק הליכי תכנון ובנייה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן – חוק האצת הבנייה), וחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014 (להלן – חוק מתחמים מועדפים לדיור), את תיקוני החקיקה הנדרשים כדי לתת ביטוי להעברת הסמכויות ושטחי הפעולה כאמור, הכול כפי שיפורט להלן.

סעיף 1 לסעיף קטן (א)

בהמשך לאישור הכנסת, ובמסגרת העברת הסמכויות בתחום התכנון והבנייה משר הפנים לשר האוצר כאמור לעיל, מוצע בסעיף 1(א) להצעת החוק, לתקן את החוק כך שבכל מקום בו, הסמכות הנתונה כיום לשר הפנים תעבור לשר האוצר.

בסעיף 1(א)(2) להצעת החוק, מוצע להחריג מההוראה הכללית לעניין העברת הסמכויות את סעיפי החוק, שבהתאם לאישור הכנסת והחלטת קבינט הדיור לא יעברו הסמכויות המנויות בהם משר הפנים לשר האוצר, וכן סעיפים אחרים בחוק שמוצע לתקן באופן פרטני במסגרת הצעת החוק.

כללי עם הקמתה, קיבלה הממשלה ה-34, ביום א' בסיוון התשע"ה (19 במאי 2015), את החלטה מס' 16 בנושא התאמת מבנה ניהול הנדל"ן והתכנון בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור (להלן – החלטת הממשלה).

במסגרת אותה החלטה הוחלט, בין השאר, להעביר את מינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות ממשרד הפנים למשרד האוצר. בתוך כך הוחלט כי הממשלה תעביר את שטח הפעולה תכנון ובנייה בכללותו ממשרד הפנים למשרד האוצר, בהתאם להוראות סעיף 31(ד) לחוק-יסוד: הממשלה (להלן – חוק היסוד), וכן כי הממשלה תעביר לשר האוצר, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, את סמכויות שר הפנים הנוגעות לתכנון ובנייה לפי שורה של דברי חקיקה ובראשם חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – החוק).

בהמשך להחלטת הממשלה ובהתאם לה, אישר קבינט הדיור, ביום כ"א בסיוון התשע"א (8 ביוני 2015), את אופן היישום של החלטת הממשלה (להלן – החלטת קבינט הדיור).

ביום כ"ו בתמוז התשע"ה (13 ביולי 2015), אישרה הכנסת את הודעת הממשלה בדבר העברת הסמכויות ושטחי הפעולה כאמור בהתאם לסעיפים 31(ב) ו-1(ד) לחוק היסוד (להלן – אישור הכנסת).

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשע"ה, עמ' 667.

(ב) (1) בסעיפים 1ב(א) ו-1ב(ב), 12ה(א), 28ב(ו), 31א(ט), 31ב(ה) ו-1ז(ז), 31א(א) ו-1ב(ב), 148ד(ה)2(2), 52ג(ג), 54ב(ב), 62א(ה)3(3) ו-6(6), 88ב(2), 118א(1) ו-12(ב) ו-266ד(ד) לחוק העיקרי, בכל מקום –

(א) במקום "משרד הפנים" יבוא "מינהל התכנון";

(ב) במקום "למשרד הפנים" יבוא "למינהל התכנון";

(ג) במקום "במשרד הפנים" יבוא "במינהל התכנון".

(2) בסעיפים 2(ב)3, 31א(ד), 31ב(ב), 148ד(ז), 88א(א), ו-202ד(3) לחוק העיקרי, המילים "במשרד הפנים" – יימחקו.

(ג) בסעיף 148ג(ב) לחוק העיקרי, במקום "במשרד הפנים" יבוא "במשרד האוצר".

2. בסעיף 1 לחוק העיקרי, אחרי ההגדרה "מוסד תכנון" יבוא: תיקון סעיף 1

"מינהל התכנון" – מינהל התכנון במשרד האוצר".

3. בסעיף 2(ב)2 לחוק העיקרי, במקום "אחד עשר" יבוא "שלושה עשר". תיקון סעיף 2

4. בסעיף 6א(א) לחוק העיקרי – תיקון סעיף 6

(1) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) שני נציגים של שר האוצר, ואחד מהם יהיה היושב ראש";

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ב)

סעיף 2 עקב העברת שטח הפעולה לתכנון ובנייה ממשרד הפנים למשרד האוצר, ולשם הבהירות, מוצע להוסיף לסעיף 1 לחוק את ההגדרה "מינהל התכנון".

סעיף 3 סעיף 2 לחוק מקים את המועצה הארצית לתכנון ובנייה וקובע את הרכבה. בעקבות העברת

הסמכויות בתחום התכנון והבנייה משר הפנים לשר האוצר, בסעיף 1(א)1 להצעת החוק, יושב ראש המועצה הארצית לתכנון ובנייה יהיה כעת, בהתאם להוראות סעיף 2(ב)1 לחוק בתיקונו המוצע, נציג שר האוצר ולא נציג שר הפנים. במטרה לאפשר למשרד הפנים להמשיך ולייצג את הנושאים שעליהם הוא אמון במועצה הארצית לתכנון ולבנייה, מוצע להגדיל את מספר נציגי הממשלה במועצה הארצית כך שיווסף להם גם נציג משרד הפנים. מאחר שהממשלה החליטה להוסיף למועצה הארצית גם נציג של משרד התיירות (במטרה לאפשר למשרד התיירות לייצג במועצה את הנושאים שעליהם הוא אמון), מוצע לתקן את סעיף 2(ב)2 לחוק כך שמספר נציגי הממשלה במועצה הארצית יגדל בשני נציגים ויעמוד על 13 נציגים.

סעיף 4 סעיף 6 לחוק קובע הוראות לעניין הקמתה והרכבה של ועדה ארצית לתכנון ובנייה של

תשתיות לאומיות (להלן – ות"ל). במסגרת העברת סמכויות שר הפנים לשר האוצר מוצע לקבוע כי יושב ראש הוועדה יהיה נציג שר האוצר ולא נציג שר הפנים. בהתאם לכך, ומאחר שנציג נוסף של שר האוצר נכלל היום בוועדה בהתאם להוראות פסקה (6) של סעיף 6א(א) לחוק, מוצע לתקן את הסעיף האמור כך שפסקה (6) של סעיף 6א(א) לחוק תימחק ופסקה (1) של הסעיף האמור תתוקן כך שלשר האוצר יהיו שני נציגים ואחד מהם יהיה היושב ראש. כדי לאפשר

עקב העברת שטח הפעולה לתכנון ובנייה ממשרד הפנים למשרד האוצר, מוצע לתקן בהתאם להוראות שונות בחוק, שבהן נקבע כי משרד הפנים אחראי לביצועו, ומוצע כי מינהל התכנון שבמשרד האוצר יהיה אחראי לביצועו.

בסעיף 1(ב)1 להצעת החוק, מוצע לתקן את הוראות החוק הקובעות היום חובת פרסום של הודעות ותכניות באתר האינטרנט של משרד הפנים (כמו, למשל, סעיף 1ב(א)2 ו-1ב(ב) לחוק). על פי המוצע ייעשה מעתה הפרסום באתר האינטרנט של מינהל התכנון. כמו כן מוצע לתקן הוראות בחוק הנוגעות להוצאות שונות בתקציב משרד הפנים (ראו סעיפים 12ה(א) ו-31ב(ה) לחוק). אלה ייכללו על פי התיקון המוצע בתקציב מינהל התכנון. כמו כן, מאחר שיחידת הבקרה על ועדות מקומיות עתידה לקום במינהל התכנון, מוצע לתקן בהתאם את סעיף 31א(א) לחוק המעגן את ההוראה על הקמתה.

בסעיף 1(ב)2 להצעת החוק מוצע, לאור הוספת ההגדרה "מינהל התכנון" לסעיף 1 לחוק (ראו דברי ההסבר לסעיף 2), למחוק בהתאמה את המילים "במשרד הפנים" מהוראות החוק שנוכר בהן מינהל התכנון.

לסעיף קטן (ג)

התיקון המוצע בסעיף 1(ג) להצעת החוק משקף את העברת שטח הפעולה לתכנון ובנייה ממשרד הפנים למשרד האוצר. כך מי שינחה חבר מוסד תכנון למיתקנים ביטחוניים כיצד לנהוג בהעתק ממסמך שקיבל ממוסד תכנון כאמור (ראו סעיף 148ג(ב) לחוק) יהיה על פי המוצע ממונה הביטחון במשרד האוצר.

(2) פסקה (6) – תימחק;

(3) אחרי פסקה (11) יבוא:

”(11א) נציג שר הפנים;”.

תיקון סעיף 7 5. בסעיף 7 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

”(1) נציג שר האוצר, והוא יהיה היושב ראש;”;

(ב) אחרי פסקה (9) יבוא:

”(9א) נציג שר הפנים;”.

תיקון סעיף 11א11 6. בסעיף 11א11(ב) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (4) יבוא:

”(4א) נציג שר הפנים;”.

תיקון סעיפים 12 7. בסעיפים (12) ו-12(ה) לחוק העיקרי, אחרי ”שר הפנים” יבוא ”בהסכמת שר האוצר”.

תיקון סעיף 18 8. בסעיף 18(ג) לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום ”הפנים” יבוא ”האוצר”, והמילים ”לאחר התייעצות עם שר האוצר” – יימחקו.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם להחלטת קבינט הדיוור, ועקב העברת תחום הפעולה תכנון ובנייה למשרד האוצר, מוצע לתקן, בסעיפים 7, 12, 21, 24 ו-27(1), (2), (3) ו-4 להצעת החוק, חלק מהוראות החוק האמורות שבהן נותרת הסמכות בידי שר הפנים, כך שהפעלת הסמכות בידי שר הפנים תיעשה בהסכמת שר האוצר. הוראות החוק שמוצע לתקן בדרך זו הן אלה: סעיף 12(ב) לחוק שעניינו בסמכות לערוך שינויים בתחום מרחב תכנון מחווי שאינו מרחב תכנון מקומי, לרבות הסמכות להאריך את המועד שנקבע בסעיף 12(א) לחוק תקופה של חמש שנים נוספות; סעיף 12(ה) לחוק שעניינו בסמכות לקבוע את שיעור השתתפותן של הוועדות המקומיות בהוצאות ועדות הערר; סעיף 24(ד) לחוק שעניינו בסמכות לאשר תקציב ועדה מרחבית; סעיף 190(א) לחוק שעניינו בסמכות להורות לוועדה מקומית לשלם פיצויים בשל הפקעה; סעיף 266 לחוק שעניינו בסמכות לקבוע יישובים או אזורים שבהם תשולם אגרה מופחתת לפי הוראות אותו סעיף; וסעיפים 8(א) ו-10(ב), 13(א) ו-19(ב) ו-10(ג) לתוספת השלישית לחוק, שקובעת הוראות לעניין היטל השבחה.

באופן דומה מוצע, בסעיף 10 להצעת החוק, לתקן את סעיף 20 לחוק כך שיובהר שהסמכות הקבועה בו, לקבוע שיחולו על פעולתו של מבקר הוועדה המקומית הוראות שונות מההוראות החלות על מבקר עירייה לפי פקודת העיריות, נותרת בידי שר הפנים אך הפעלתה תהיה מותנית בהסכמת שר האוצר.

סעיף 8 8 סעיף 18(ג) לחוק מסמיך את שר הפנים לקבוע גמול השתתפות לנציג בעל דעה מיעוצת בוועדה מקומית, וכן מסמיכו לקבוע, בהתייעצות עם שר האוצר, הוראות לעניין שיפוי הוועדה המקומית בעלות תשלום גמול. משמוצע כי הסמכות לפי סעיף זה תעבור לידי

למשרד הפנים להמשיך ולייצג את הנושאים שעליהם אמון המשרד בוות”ל, מוצע להוסיף להרכב הוות”ל, בפסקה (11א) של סעיף 6א(א) לחוק כנוסחה המוצע, נציג של שר הפנים.

סעיף 5 בדומה לתיקון המוצע בסעיף 4, מוצע לתקן את סעיף 7 לחוק שעניינו הרכב הוועדה המחוזית לתכנון ולבנייה, כך שיושבי ראש הוועדות המחוזיות לתכנון ולבנייה יהיו נציגי שר האוצר ולא הממונים על המחוזות במשרד הפנים כפי שקבוע היום בסעיף 7(א) לחוק. כמו כן, כדי לאפשר למשרד הפנים להמשיך ולייצג את הנושאים שעליהם הוא אמון בוועדות המחוזיות, מוצע להוסיף להרכב הוועדות, בפסקה (9א) של סעיף 7(א) לחוק כנוסחה המוצע, נציג של שר הפנים.

סעיף 6 סעיף 11א1 לחוק קובע הוראות לעניין הקמתן של ועדות משנה (של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבנייה) לעניין תכניות לשיכונים ציבוריים. לפי הסעיף האמור, יושבי הראש של ועדות המשנה האמורות הם יושבי הראש של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבנייה. על פי התיקון המוצע בסעיף 5, יהיו אלה כעת נציגי שר האוצר ולא הממונים על המחוזות במשרד הפנים. בהתאם לכך, ובדומה לתיקון המוצע בסעיף 4 להצעת החוק, מוצע לתקן את סעיף 11א1(ב) לחוק כך שהרכב ועדות המשנה האמורות יכלול גם נציג של שר הפנים. התיקון המוצע יאפשר למשרד הפנים להמשיך ולייצג את הנושאים שעליהם אמון המשרד בוועדות המשנה לעניין תכניות לשיכונים ציבוריים.

סעיפים 7, 10, 12, 21, 24, 27(1), (2), (3) ו-4

כאמור לעיל בדברי ההסבר לסעיף 1(א) להצעת החוק, מוצע למנות בפסקה (2) של אותו סעיף את סעיפי החוק שבהתאם לאישור הכנסת והחלטת קבינט הדיוור, הסמכויות המנויות בהם אינן עוברות משר הפנים לשר האוצר.

9. בסעיף 19(א) לחוק העיקרי, במקום "הממונה על המחוז או נציגו" יבוא "נציג שר תיקון סעיף 19 האוצר".
10. בסעיף 20(ג) לחוק העיקרי, במקום "קבע השר" יבוא "שר הפנים, בהסכמת שר האוצר, קבע".
11. בסעיף 21 לחוק העיקרי, במקום "הממונה על המחוז ונציגו של שר" יבוא "נציגו של שר".
12. בסעיף 24(ד) לחוק העיקרי, אחרי "שר הפנים" יבוא "שיינתן בהסכמת שר האוצר".
13. בסעיף 33(ג) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (8) יבוא:
"9) מנהל מינהל התכנון או נציגו".
14. בסעיף 34 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (7) יבוא:
"7א) נציג אחד של שר הפנים";
15. בסעיף 44ב(א) לחוק העיקרי, בהגדרה "חבר מוסד תכנון מקומי", המילים "או בידי הממונה על המחוז" – יימחקו.
16. בסעיף 45 לחוק העיקרי, המילים "הממונה על המחוז" – יימחקו.
17. בסעיף 107א(ה) לחוק העיקרי, במקום "שר הפנים" יבוא "שר האוצר" ובמקום "ובהתייעצות עם שר האוצר – את שכרו" יבוא "ואת שכרו".
18. בסעיף 158ה(א) לחוק העיקרי, במקום "שקבע השר" יבוא "שקבע שר האוצר".

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדה מיוחדת). כיום חברים בוועדה כאמור, בין השאר, שני נציגי שר הפנים שאחד מהם משמש יושב ראש הוועדה. אלה יוחלפו על פי התיקון המוצע בסעיף 1(א) להצעת החוק, בנציגי שר האוצר. בדומה לתיקונים המוצעים בסעיפים 4 עד 6 להצעת החוק, ומהטעמים המפורטים בדברי ההסבר לאותם סעיפים, מוצע לתקן את סעיף 34 לחוק כך שהרכב הוועדה המיוחדת יכלול גם נציג של שר הפנים.

סעיפים בסעיף 15 להצעת החוק, מוצע לתקן את 15 ו-16 ההגדרה "חבר מוסד תכנון מקומי" שבסעיף 44ב(א) לחוק. התיקון המוצע נדרש עקב התיקון המוצע של סעיף 7(א) לחוק, בסעיף 5 להצעת החוק, שלפיו הממונים על המחוזות במשרד הפנים לא ישמשו עוד יושבי ראש הוועדות המחוזיות לתכנון ולבנייה, ולא תהיה להם סמכות למנות חברים למוסדות תכנון.

בסעיף 16 להצעת החוק מוצע לתקן, בהתאם לתיקון הנזכר לעיל של סעיף 7(א) לחוק, גם את סעיף 45 לחוק.

סעיפים מוצע לערוך, בסעיפים 107א(ה), 198(ה1) ו-17, 22 ו-23¹⁷ ו-265¹⁷(א) לחוק, את ההתאמות הנדרשות בעקבות העברת הסמכויות לפי אותם סעיפים משר הפנים לשר האוצר.

סעיפים מוצע לתקן את סעיפים 158ה(א) ו-31158(א) לחוק, כך שיובהר שסמכות השר הקבועה בהם תעבור לידי שר האוצר.

שר האוצר, במסגרת העברת הסמכויות בתחום התכנון והבנייה משר הפנים לשר האוצר, מוצע למחוק מהסעיף האמור את חובת ההיוועצות.

סעיפים סעיף 19 לחוק קובע הוראות לעניין הרכבה של 9 ו-11 ועדה מקומית לתכנון ולבנייה במרחב תכנון שנמצאות בתחומו יותר מרשות מקומית אחת (להלן – ועדה מרחבית). כיום, יושבי הראש של ועדות אלה הם הממונים על המחוזות במשרד הפנים (ראו סעיף 19(א) לחוק). מוצע, בסעיף 9 להצעת החוק, לתקן את הסעיף האמור כך שיושבי הראש של ועדות מרחביות ימונו בידי שר האוצר.

מאחר שעל פי המוצע בסעיף 9, יפסיקו הממונים על המחוזות במשרד הפנים לכהן כחברים (ויושבי ראש) בוועדות מרחביות, מוצע לתקן בהתאם את סעיף 21 לחוק שעניינו תקופת כהונתו של חבר ועדה מרחבית.

סעיף 13 סעיף 33א(ג) לחוק מסמיך את הממשלה למנות ועדה להתחדשות עירונית, שתפקידה להמליץ לממשלה או לוועדת שרים שהממשלה הסמיכה לכך, על הארכת תוקפו של צו הכרזה על מתחם פינזי ובינוי (ראו: סעיף 33א(ב2) לחוק). בהמשך להחלטת קבינט הדיור, שלפיה ימשיך נציג שר הפנים לכהן כחבר הוועדה להתחדשות עירונית, מוצע לתקן את סעיף 33א(ג) לחוק ולהוסיף להרכב הוועדה להתחדשות עירונית את מנהל מינהל התכנון במשרד האוצר או נציגו.

סעיף 14 סעיף 34 לחוק עניינו בהרכבה של ועדה מיוחדת לתכנון ולבנייה במרחב תכנון מיוחד (להלן –

19.	בסעיף 21158 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ו) – בטל.	תיקון סעיף 21158
20.	בסעיף 31158(א), בסיפה, במקום "השר" יבוא "שר האוצר".	תיקון סעיף 31158
21.	בסעיף 190(א)(2) לחוק העיקרי, אחרי "שר הפנים" יבוא "בהסכמת שר האוצר".	תיקון סעיף 190
22.	בסעיף 198(ה)(1), בסיפה, במקום "שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ובאישור" יבוא "שר האוצר, באישור".	תיקון סעיף 198
23.	בסעיף 265(17א), במקום "בהסכמת שר האוצר ובאישור" יבוא "באישור".	תיקון סעיף 265
24.	בסעיף 266 לחוק העיקרי, במקום "רשאי, באישור" יבוא "רשאי, בהסכמת שר האוצר ובאישור".	תיקון סעיף 266
25.	בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, בסעיף 2, אחרי פסקה (10) יבוא: "10(א) נציג שר הפנים".	תיקון התוספת הראשונה
26.	בתוספת השנייה לחוק העיקרי, בסעיף 3(א), אחרי פסקה (8) יבוא: "8(א) נציג שימנה שר הפנים".	תיקון התוספת השנייה
27.	בתוספת השלישית – (1) בסעיף 8(א) ו-(ב), במקום "שר הפנים, באישור" יבוא "שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ובאישור"; (2) בסעיף 10(ב), אחרי "שר הפנים" יבוא "בהסכמת שר האוצר"; (3) בסעיף 13 – (א) בסעיף קטן (ב)(7), ברישה, במקום "לשר" יבוא "לשר הפנים"; (ב) בסעיף קטן (ג), במקום "אישור השר" יבוא "אישור שר הפנים שיינתן בהסכמת שר האוצר"; (ג) בסעיף קטן (ד), במקום "השר" יבוא "שר האוצר" ובמקום "שר האוצר" יבוא "שר הפנים"; (4) בסעיף 19(ב)(10)ג) ו-(ד), במקום "באישור" יבוא "בהסכמת שר האוצר ובאישור".	תיקון התוספת השלישית

ד ב ר י ה ס ב ר

הקבועה בסעיף 3(א) לתוספת השנייה לחוק, לשר האוצר. כדי שמשדר הפנים יוכל לייצג בוועדות אלה את הנושאים שעליהם הוא אמון, מוצע לקבוע כי ההרכב של כל אחת מהוועדות הנזכרות יכלול, לאחר העברת הסמכות כאמור, גם נציג של שר הפנים.

סעיף 27 לפסקה (3)(א)

בהתאם להחלטת קבינט הדיור, מוצע לקבוע כי סמכות שר הפנים לעניין קבלת אישורים מאת ראש הרשות המקומית לפי סעיף 13(ב)(7) לתוספת השלישית לחוק תיוותר בידי שר הפנים. כמו כן, מוצע לתקן את סעיף 13(ד) לתוספת השלישית, כך שהסמכות להתקין תקנות לפי סעיף 13 לתוספת האמורה תהיה נתונה לשר האוצר ותהיה מותנית, בין השאר, בהתייעצות עם שר הפנים.

19 בסעיף 19 במסגרת העברת הסמכויות בתחום התכנון והבנייה משר הפנים לשר האוצר, בסעיף 1(א) להצעת החוק, עברו לידי שר האוצר, בין השאר, גם סמכויות שר הפנים לקבוע תקנות לפי סעיף 21158 לחוק. בהתאם לכך, מוצע לבטל את סעיף קטן (ו) של סעיף 21158 לחוק, שדורש את הסכמת שר האוצר להתקנת התקנות.

סעיפים התוספת הראשונה לחוק קובעת הוראות לעניין 25 ו-26 הקמתה ופעולתה של הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים (להלן – ולקחש"פ). התוספת השנייה לחוק קובעת הוראות לעניין הקמתה וסדרי פעולתה של הוועדה לשמירת הסביבה החופית. במסגרת העברת הסמכויות בתחום התכנון והבנייה משר הפנים לשר האוצר, בסעיף 1(א) להצעת החוק, עברה סמכותו של שר הפנים למנות חברים לולקחש"פ, הקבועה בסעיף 2 לתוספת הראשונה לחוק, כמו גם סמכותו למנות חברים לוועדה לשמירת הסביבה החופית,

28. בחוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 101), התשע"ד-2014² (בסעיף זה – תיקון מס' 101) –

תיקון חוק התכנון
והבנייה (תיקון
מס' 101)

(1) בהוראות שלהלן, בכל מקום, במקום "שר הפנים" יבוא "שר האוצר" ובמקום "לשר הפנים" יבוא "לשר האוצר":

(א) בהגדרות "בקרת ביצוע", "בקרת תכנ" ו"ימי עבודה" שבסעיף 1 לחוק העיקרי, כנוסח המובא בסעיף 1 לתיקון מס' 101;

(ב) בסעיף 145 לחוק העיקרי, כנוסחו המובא בסעיף 51 לתיקון מס' 101;

(ג) בסעיפים 145ב ו-145ד לחוק העיקרי, כנוסחם המובא בסעיף 52 לתיקון מס' 101;

(ד) בסעיף 152(א2) לחוק העיקרי, כנוסחו המובא בסעיף 55 לתיקון מס' 101;

(ה) בסעיף 157ג לחוק העיקרי, כנוסחו המובא בסעיף 58 לתיקון מס' 101;

(ו) בפרק ה'3 לחוק העיקרי, כנוסחו המובא בסעיף 60 לתיקון מס' 101;

(ז) בסעיף 204(ה) לחוק העיקרי, כנוסחו המובא בסעיף 64 לתיקון מס' 101;

(ח) בסעיף 261(ה)(א3) ו-(8) לחוק העיקרי, כנוסחו המובא בסעיף 69 לתיקון מס' 101;

(ט) בסעיפים 81(ו), 82(ד), 83(ו) ו-84(ז) לחוק העיקרי מס' 101;

(2) בסעיפים 158טז(ג), 158יז(ג), 158כב(ב), 158כג(ה), 158מה(א) לחוק העיקרי, כנוסחם המובא בסעיף 60 לתיקון מס' 101, במקום "משרד הפנים" יבוא "מינהל התכנון";

(3) בסעיף 158לב(א) לחוק העיקרי, כנוסחו המובא בסעיף 60 לתיקון מס' 101, המילים "במשרד הפנים" – יימחקו.

29. בחוק הליכי תכנון ובנייה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011³

תיקון חוק הליכי
תכנון ובנייה
להאצת הבנייה
למגורים (הוראת
שעה)

(להלן – חוק האצת הבנייה) –

ד ב ר י ה ס ב ר

הסעיפים שתחילתם נדחתה, הקובעות חובת פרסום של רישיונות או הודעות באתר האינטרנט של משרד הפנים (כמו, למשל, סעיף 158טז(ג) לחוק כנוסחו המובא בסעיף 60 לתיקון מס' 101). על פי המוצע ייעשה הפרסום לפי אותם סעיפים באתר האינטרנט של מינהל התכנון.

בפסקה (3) מוצע לתקן את סעיף 158לב(א) לחוק כנוסחו המובא בסעיף 60 לתיקון מס' 101, בהתאם לכך שמינהל התכנון עבר למשרד האוצר.

סעיף 29 חוק האצת הבנייה קובע הסדרים מיוחדים לאישור תכניות בנייה למגורים אשר יאפשרו

מתן פתרון לצורכי הדיור במשק. כאמור לעיל, בחלק הכללי של דברי ההסבר, בהתאם להחלטת הממשלה והחלטת קבינט הדיור, הועברו לשר האוצר, בין השאר, גם כל סמכויותיו של שר הפנים לפי החוק האמור. מוצע לערוך גם בחוק האצת הבנייה תיקונים שישקפו את החלטות הממשלה וקבינט הדיור הנוכחיות.

סעיף 28 סעיף 81(ו) לתיקון מס' 101 קבע הוראה בדבר תחילה נדחתה של סעיפים העוסקים בהליך הרישוי, ובכלל זה הוראות פרק ה'3 לחוק כנוסחו המובא בסעיף 60 לתיקון האמור שעניינו בהקמתם ופעולתם של מכוני בקרה (להלן – הסעיפים שתחילתם נדחתה). בהתאם להוראה זו, נדחתה תחילתם של הסעיפים האמורים ליום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016). מוצע לתקן סעיפים אלה בתיקון מס' 101, בהתאם להעברת הסמכויות בתחום התכנון והבנייה משר הפנים לשר האוצר והעברת שטחי הפעולה כאמור לעיל, וזאת אף על פי שסעיפים אלה טרם נכנסו לתוקף וטרם השתלבו בהוראות החוק.

בפסקה (1) מוצע לתקן הוראות בסעיפים שתחילתם נדחתה כך שסמכויות שר הפנים הקבועות בהם יעברו לידי שר האוצר.

בפסקה (2) מוצע, עקב העברת שטח הפעולה כנוון ובנייה ממשרד הפנים למשרד האוצר, לתקן את הוראות

² ס"ח התשע"ד, עמ' 474.

³ ס"ח התשע"א, עמ' 1036; התשע"ד, עמ' 164.

- (1) בסעיף 2, בהגדרה "מינהל התכנון", במקום "במשרד הפנים" יבוא "במשרד האוצר";
- (2) בסעיף 3(א2), במקום "הפנים" יבוא "האוצר";
- (3) בסעיף 4(א), אחרי פסקה (6) יבוא:
- "(6א) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו";
- (4) בסעיף 6(א) –
- (א) בפסקה (1), בכל מקום, במקום "הפנים" יבוא "האוצר";
- (ב) אחרי פסקה (6) יבוא:
- "(6א) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו";
- (5) בסעיף 12(אג), המילים "במשרד הפנים" – יימחקו;
- (6) בסעיפים 14(ב), 17(א)3, 19, 20(ב)3 ו-22(א), בכל מקום, במקום "משרד הפנים" יבוא "מינהל התכנון";
- (7) בסעיף 24 –
- (א) בסעיף קטן (ב), בכל מקום, במקום "הפנים" יבוא "האוצר";
- (ב) בסעיף קטן (ג), במקום "משרד הפנים" יבוא "מינהל התכנון";
- (8) בסעיפים 25 ו-26, במקום "משרד הפנים" יבוא "מינהל התכנון";
- (9) בסעיף 27(א), במקום "ושר הפנים" יבוא "ושר האוצר";
- (10) בסעיף 30, בכל מקום, במקום "משרד הפנים" יבוא "מינהל התכנון";
- (11) בסעיף 33, בכל מקום, במקום "ושר הפנים" יבוא "ושר האוצר".
30. בחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיוור (הוראת שעה), התשע"ד–2014 (להלן – חוק מתחמים מועדפים לדיוור) –

תיקון חוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיוור (הוראת שעה)

ד ב ר י ה ס ב ר

(ראו תיקון סעיף 6(א)1) לחוק האצת הבנייה, בפסקה (4) (א), ובמטרה לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים שעליהם הוא אמון בוועדות המחוזיות לדיוור לאומי, מוצע, בפסקה (4)ב, לקבוע כי הרכב הוועדות האמורות יכלול גם נציג של שר הפנים.

בפסקאות (6), (7)ב, (8) ו-10) מוצע, עקב העברת שטח הפעולה לתכנון ובנייה ממשרד הפנים למשרד האוצר, לתקן סעיפים בחוק האצת הבנייה הקובעים חובה לפרסם הודעות, החלטות או מסמכים באתר האינטרנט של משרד הפנים, כך שהפרסום ייעשה באתר האינטרנט של מינהל התכנון (שיהיה כאמור חלק ממשרד האוצר).

סעיף 30 חוק מתחמים מועדפים לדיוור קובע הסדרים מיוחדים לתכנון מתחמים מועדפים לדיוור, במטרה להביא להגדלה מהירה של היצע יחידות הדיוור. כאמור לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר, בהתאם להחלטת הממשלה והחלטת קבינט הדיוור, הועברו לשר האוצר, בין השאר, כל סמכויותיו של שר הפנים לפי החוק

בפסקה (1) מוצע לתקן את ההגדרה "מינהל התכנון" בהתאם לכך שיחידה זו עברה למשרד האוצר.

בפסקאות (2), (4)א, (7)א, (9) ו-11), מוצע לתקן את סעיפים 3(א2), 6(א)1, 24(ב), 27(א)33 לחוק האצת הבנייה, בהתאמה, בהתאם להעברת סמכויות שר הפנים לשר האוצר. את סעיפים 3(א2) ו-6(א)1 לחוק האמור מוצע לתקן גם לעניין העברת תחום התכנון והבנייה למשרד האוצר.

בפסקה (3) מוצע, במטרה לאפשר למשרד הפנים לייצג את הנושאים שעליהם אמון המשרד בוועדת המשנה לדיוור לאומי של המועצה הארצית, לתקן את סעיף 4(א) לחוק כך שהרכב הוועדה (שעל פי התיקון המוצע בסעיף 1(א)1) להצעת החוק, היושב ראש שלה – שהוא יושב ראש המועצה הארצית – אינו נציג שר הפנים) יכלול גם נציג של שר הפנים.

בהמשך להעברת הסמכויות משר הפנים לשר האוצר לעניין מינוי יושבי ראש הוועדות המחוזיות לדיוור לאומי

⁴ ס"ח התשע"ד, עמ' 750.

(1) בסעיף 2, בהגדרה "מינהל התכנון", במקום "במשרד הפנים" יבוא "במשרד האוצר";

(2) בסעיף 5 –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) שני נציגים של שר האוצר, מקרב עובדי משרדו, ואחד מהם יהיה היושב ראש";

(2) פסקה (3) – תימחק;

(3) אחרי פסקה (9) יבוא:

"(9) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו";

(4) בפסקאות (11) ו-(13), במקום "שר הפנים" יבוא "שר האוצר";

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "נציג שר האוצר" יבוא "שאינו היושב הראש";

(3) בסעיפים 6(א)1, 7(א)1, 8(ב)3, במקום "שר הפנים" יבוא "שר האוצר";

(4) בסעיף 9(א)4, במקום "משרד הפנים" יבוא "משרד האוצר";

(5) בסעיפים 10(ה)15(א)3, 17, 18(ב)3, 19(ו)1, 21(ג)2, 22 ו-23, במקום "משרד הפנים" יבוא "מינהל התכנון";

(6) בסעיפים 26 ו-32, במקום "שר הפנים" יבוא "שר האוצר";

(7) בסעיף 34(ב), במקום "שר האוצר ושר הפנים רשאים יחד" יבוא "שר האוצר רשאי";

(8) בסעיף 35, במקום "שר הפנים ושר האוצר ידווחו" יבוא "שר האוצר ידווח".

ד ב ר י ה ס ב ר

יושב ראש הוועדה), מוצע לתקן את סעיף 5(ב) כך שיובהר כי נציג שר הכלכלה יהיה ממלא מקומו של נציג שר האוצר שאינו משמש יושב ראש הוועדה.

בפסקאות (3) ו-(6) עד (8) מוצע לתקן את סעיפים 6(א)1, 7(א)1, 8(ב)3, 26, 32, 34(ב) ו-35 לחוק מתחמים מועדפים לדיוור, בהתאם להעברת סמכויות שר הפנים לשר האוצר.

בפסקה (4) מוצע לתקן את סעיף 9(א)4 לחוק האמור בהתאם לכך ששטח הפעולה תכנון ובנייה עבר ממשרד הפנים למשרד האוצר.

בפסקה (5) מוצע, עקב העברת שטח הפעולה תכנון ובנייה ממשרד הפנים למשרד האוצר, לתקן סעיפים שונים בחוק מתחמים מועדפים לדיוור שקובעים חובה לפרסם הודעות ומסמכים באתר האינטרנט של משרד הפנים, כך שהפרסום ייעשה באתר האינטרנט של מינהל התכנון (שיהיה כאמור חלק ממשרד האוצר).

האמור. מוצע לערוך גם בחוק מתחמים מועדפים לדיוור תיקונים שישקפו את החלטות הממשלה וקבינט הדיוור הנוכחות.

בפסקה (1) מוצע לתקן את ההגדרה "מינהל התכנון" בהתאם לכך שיחידה זו עברה למשרד האוצר.

סעיף 5 לחוק מתחמים מועדפים לדיוור קובע הוראות לעניין הקמתה של ועדה ארצית לתכנון ולבנייה של מתחמים מועדפים לדיוור. בפסקה (2), מוצע לתקן את סעיף 5(א) לחוק האמור שעניינו הרכב הוועדה הארצית האמורה, בהתאם להעברת הסמכות למנות נציגים לוועדה משר הפנים לשר האוצר. כמו כן, מוצע להוסיף להרכב הוועדה נציג של שר הפנים מקרב עובדי משרדו.

מאחר שעל פי המוצע יהיו חברים בוועדה שני נציגים של שר האוצר, שאחד מהם ישמש יושב ראש הוועדה (נציג שר האוצר המתמנה היום לפי פסקה (3) של סעיף 5(א) האמור ונציג שר האוצר הבא במקומו של נציג שר הפנים המתמנה היום לפי פסקה (1) של אותו סעיף, ומשמש גם

31. (א) תחילתם של סעיפים 238א(1)(ב) ו-257א(א) ו-(ג) לחוק העיקרי, כתיקונים בסעיף 1(א) לחוק זה, ביום כ"ב באלול התשע"ה (6 בספטמבר 2015).
- (ב) חבר מוסד תכנון שמונה בידי שר הפנים, לפי הוראות החוק העיקרי, חוק האצת הבנייה או חוק מתחמים מועדפים לדיוור, שכיחן ערב פרסומו של חוק זה ושהסמכות למנותו עברה לידי שר האוצר לפי הוראות החוקים האמורים, כנוסחם בחוק זה, ימשיך בכהונתו כל עוד לא מונה במקומו חבר מוסד תכנון בידי שר האוצר.
- (ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), חבר מוסד תכנון שמונה לפי הוראות סעיפים 7(א)(1), 19(א)(1) או 34(1) לחוק העיקרי כנוסחם ערב פרסומו של חוק זה, וכיחן ערב המועד האמור, ימשיך בכהונתו עד תום 15 ימים מיום תחילתו של חוק זה, בלבד; שר האוצר רשאי להאריך את תקופת כהונתו של חבר מוסד תכנון כאמור בתקופות נוספות ובלבד שסך תקופות ההארכה לא יעלה על שישה חודשים; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מהוראות לעניין אופן סיום כהונתו של חבר מוסד תכנון, שנקבעו בהסכם שנכרת ערב פרסומו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הראש של הוועדות המיוחדות (להלן – חברים מכהנים במוסדות תכנון), אשר הסמכות למנותם, לפי סעיפים 7(א)(1), 19(א)(1) ו-34(1) לחוק, עברה לשר האוצר, ימשיכו בכהונתם לתקופה של 15 ימים ממועד כניסתו לתוקף של החוק המוצע. עם זאת, מוצע לאפשר לשר האוצר להאריך את תקופת כהונתם של אותם חברים מכהנים במוסדות תכנון בתקופות נוספות שלא יעלו יחד על שישה חודשים.

מאחר שעל חברי מוסדות התכנון האמורים חלים הסכמי התקשרות שנכרתו איתם, מוצע כי סיום כהונתו של חבר מכהן במוסד תכנון לפי סעיף קטן זה, החל על פי המוצע בתום 15 ימים מיום פרסום החוק המוצע, או, אם הוארכה כהונתו – בתום תקופת ההארכה, ייעשה בהתאם להוראות ההסכם החל לגביו, ובלבד שמדובר בהסכם שנכרת לפני יום פרסומו של החוק המוצע. בדרך זו, לא ייפגעו זכויותיו של בעל התפקיד וסיום הכהונה ייעשה בדרך ובתנאים המנויים בהסכם ההתקשרות, הגם שהעילה לסיום הכהונה מבוססת על הוראות סעיף קטן זה.

סעיף 31 לסעיף קטן (א)

בהתאם להחלטת קבינט הדיוור ואישור הכנסת, יעברו סמכויות שר הפנים לעניין אכיפה המנויות בחוק התכנון והבנייה, לשר האוצר, רק ביום כ"ב באלול התשע"ה (6 בספטמבר 2015). בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי תחילתם של סעיפים 238א(1)(ב) ו-257א(א) ו-(ג) לחוק העיקרי, כתיקונים בסעיף 1(א) לחוק זה, תהיה באותו מועד, ועד אז ייוותרו סמכויות אלה בידי שר הפנים.

לסעיף קטן (ב)

לשם שמירת רצף פעילותם של מוסדות התכנון, מוצע לקבוע כי חבר מוסד תכנון שכיחן ערב פרסום החוק המוצע (ומונה בידי שר הפנים לפי אחד מדברי החקיקה המתוקנים בחוק המוצע), והסמכות למנותו עברה לפי החוק המוצע לידי שר האוצר, ימשיך בכהונתו כל עוד לא מינה שר האוצר חבר אחר במקומו.

לסעיף קטן (ג)

מוצע כי יושבי הראש של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבנייה וכן יושבי הראש של הוועדות המרחביות ויושבי

