



כ"ה בתמוז התשע"ה
12 ביולי 2015

המשנה לראש הממשלה ושר הפנים
نائب رئيس الوزراء ووزير الداخلية

לכבוד:

ח"כ דוד אמסלם

י"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה

שלום רב,

הנדון: תקנות הכניסה לישראל (תיקון), התשע"ה-2015

בהתאם לסמכותי מכח סעיף 14(א)(4) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן - החוק), מוגש בזאת לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה תיקון לתקנות הכניסה לישראל, התשל"ד-1974 (להלן - התקנות).

מטרתו העיקרית של התיקון - לקבוע אגרה עבור הגשת בקשה למעמד בישראל של זרים שהינם בני זוג ידועים בציבור של ישראלים, באופן זהה לאגרה המשולמת ע"י זרים שהינם בני זוג הנשואים לתושבים ישראלים.

אגב תיקון זה, מוצע תיקון נוסף, טכני במהותו, ועניינו - הסדרת אופן התשלום בחוץ לארץ (החלפת תקנה 24) וכן מוצע לתקן (באמצעות החלפת תקנה 24א) גם את נוסח התקנה הקובעת הצמדה למדד ולהתאים את לשונה למדיניות הנוכחית (נקיטת לשון "שינויי מדד" וכו' במקום "עליית מדד").

לצורך ביצוע השינויים כמוצע, יש לתקן את התקנות כמפורט בנוסח המצורף ובדברי ההסבר המפורטים.

הנוסח מתואם עם הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים.

לתיקון המוצע ניתן אישור שר האוצר לפי סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985.

לתיקון המוצע נדרש אישור ועדת הפנים והגנת הסביבה בהתאם לסעיף 14(ב) לחוק.

לצורך קידום העניין האמור, נבקש כינוס ועדת הפנים והגנת הסביבה לדיון בעניין בתקדם ככל הניתן.

מכבוד רב,
סילבן שלום

העתק: מר אמנון בן עמי - מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה



המשינה לראש הממשלה ושר הפנים
 نائب رئيس الوزراء ووزير الداخلية

תקנות הכניסה לישראל (תיקון מס' 2), התשע"ה - 2015.

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 (א)(4) לחוק הכניסה לישראל התשי"ב - 1952¹, באישור שר האוצר לפי סעיף 39ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985² ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. החלפת תקנה 24
 במקום תקנה 24 לתקנות הכניסה לישראל, התש"ל"ד - 1974³ (להלן - התקנות העיקריות), יבוא:
- "אגרות 24. (א) בכפוף לאמור בחלק ב' לתוספת, תשולם בעד הגשת בקשה לקבלת שירות מהשירותים המפורטים בחלק א' לתוספת אגרה בסכום הנקוב לצד השירות המבוקש.
- (ב) בנציגויות ישראל בחוץ לארץ תשולם האגרה בסכום שווה ערך בדולרים של ארצות הברית, לפי שער החליפין היציג שהיה קיים ב-1 בינואר שקדם למתן השירות, כפי שפרסם בנק ישראל, או במטבע המקומי, לפי השער שהיה קיים במקום מתן השירות ב-1 בינואר שקדם למתן השירות, כפי שפרסם הבנק המרכזי באותה מדינה; סכום במטבע מקומי יעוגל בגבולות שוויו של המטבע המקומי השלם הקרוב."
2. החלפת תקנה 24
 במקום תקנה 24 לתקנות העיקריות, יבוא:
- "הצמדה 24. (א) סכומי האגרה הנקובים בחלק א' לתוספת ישתנו ב-1 בינואר של כל שנה (להלן - יום השינוי) לפי שיעור השינוי של המדד החדש לעומת המדד היסודי; לעניין זה - "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; "המדד החדש" - המדד שפורסם בתודש אוקטובר שקדם ליום השינוי; "המדד היסודי" - המדד שפורסם בתודש אוקטובר שקדם ליום השינוי הקודם.

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"א, עמ' 130.

³ ק"ח התשל"ד, עמ' 1517; התשע"ה, עמ' 9.



המשנה לראש הממשלה ושר הפנים
 نائب رئيس الوزراء ووزير الداخلية

- (ב) שינוי הסכומים כאמור בתקנת משנה (א), ייעשה על בסיס הסכומים שנקבעו ליום השינוי הקודם, לפני שעוגלו כאמור בתקנת משנה (ג).
- (ג) סכום שהשתנה כאמור בתקנת משנה (א), יעוגל לצורך התשלום לסכום הקרוב שהוא מכפלה של חמישה שקלים חדשים, וסכום הקרוב במידה שווה לשני סכומים קרובים כאמור, יעוגל כלפי מעלה.
- (ד) ראש רשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים יפרסם בהודעה ברשומות את נוסח חלק א' בתוספת כפי שהשתנתה עקב שינוי הסכומים ועיגולם לפי הוראות תקנה זו."

3. תיקון התוספת הראשונה
 (א) בחלק א' לתוספת הראשונה לתקנות העיקריות, בטבלה -

- (1) בכותרת טור א', המילים "טור א'" - יימחקו;
 (2) טור ב' - יימחק;
 (3) בפרט 6א, אחרי "אשרה ורישיון לישיבת קבע לבן זוגו של בעל אשרה ורישיון לישיבת קבע לפי סעיף 2(א)(4) לחוק" יבוא "להלן - תושב קבע), או לבן זוגו של אזרח ישראלי או תושב קבע אשר אינו נשוי לו ומקיים עימו חיים משותפים".

4. תחילה תחילתן של תקנות אלה ביום י"ז באלול התשע"ה (1 בספטמבר 2015).

סילבן שלום
 שר הפנים

התשע"ה
 2015
 (חמ 3-600 - ת1)

דברי הסבר: תקנות הכניסה לישראל (תיקון מס' 2), התשע"ה – 2015.

עניינו העיקרי והמהותי של התיקון, הוא הסדרת אגרה בגין מתן אשרה ורישיון לישיבת קבע לבן זוגו של ישראלי אשר מקיים עימו חיים משותפים ללא נישואין.

בפרט א לחלק אי לתוספת של תקנות הכניסה לישראל, התשלי"ד – 1974, מוסדרת אגרה עבור מתן אשרה ורישיון לישיבת קבע לבן זוגו של בעל אשרה ורישיון לישיבת קבע. מדובר ב"הליך מדורג" שמכוחו מקבל זר הנשוי לתושב קבע מעמד בישראל באופן מדורג ולאורך מספר שנים עד לסוף התהליך – קבלת רישיון לישיבת קבע. בדומה להליך זה נקבע בנהלי רשות האוכלוסין נוהל לגבי זר שהוא בן זוגו של אזרח ישראלי המקיים עימו חיים משותפים ללא נישואין. בתקומה האחרונה, לאור פסיקת בית המשפט, מיושם נוהל זה גם על בן זוג של תושב קבע המקיים עימו חיים משותפים ללא נישואין.

גם כאן מדובר ב"הליך מדורג" של מספר שנים שמכוחו מקבל הזר מעמד בישראל באופן מדורג עד לסוף התהליך – קבלת רישיון לישיבת קבע. נוהל זה התפתח עם הזמן, לבש ושינה צורה ברבות השנים בהתאם לפסיקת בתי המשפט ואולם עד כה לא הוסדר לגביו תשלום אגרה ייעודית בדומה לזה של זר הנשוי לתושב קבע, כאמור בפסקה א לתוספת. כיוון שמדובר בתהליך הדומה במהותו לתהליך של הטיפול במתן מעמד לזר הנשוי לתושב קבע (למעט העובדה כי מדובר בתהליך ארוך יותר, כן 7 שנים) מוצע כזאת לקבוע כי האגרה הקבועה בפרט א לתוספת, תחול גם על מתן אשרה ורישיון לישיבת קבע לזר שהוא בן זוגו של אזרח ישראלי או תושב קבע המקיים עימו חיים משותפים ללא נישואין. יציין, כי בעוד שבעבר מרבית המקרים בהם ביקשו זרים לקבל מעמד היו מכח נישואין לאזרח ישראלי (נושא המוסדר ע"י סעי' 7 לחוק האזרחות התשכ"ט – 1968) או נישואין לתושב קבע (נושא המוסדר מכח חוק הכניסה לישראל) הרי שבשנים האחרונות מרבית הבקשות למתן מעמד מכח קשר זוגי עם ישראלי חס של זרים המקיימים חיים משותפים ללא נישואין לישראלי. נוכח ריבוי המקרים המהווה חלק משמעותי מעבודת הלשכות בתחום מתן האשרות, הסדרת האגרה כאמור עבור המקרים הללו הינה תיוונת.

לפיכך מוצע לתקן את התוספת, כך שבנוסף לאגרה שנקבעה בפרט א לעניין בקשות המוגשות לאשרה ורישיון לישיבת קבע לבן זוגו של בעל אשרה ורישיון לישיבת קבע, תשולם אגרה גם לעניין בקשות המוגשות לאשרה ורישיון לבן זוגו של אזרח ישראלי או תושב קבע אשר אינו נשוי לו ומקיים עימו חיים משותפים.

אגב תיקון זה, מוצע תיקון נוסף, טכני במהותו, ועניינו - הסדרת אופן התשלום בתוך לארץ. (החלמת תקנה 24).

בתקנות כפי תקפן כיום ישנה תוספת הכוללת "טור ב" ובו נקובים סכומי האגרות בדולרים, לצורך תשלום האגרות בחו"ל. טור זה איננו מתעדכן באופן שוטף משנה לשנה בעוד שסכומי האגרה בשקלים מתעדכנים אחת לשנה בהתאם לשינויי המדד. כך נוצר מצב של חוסר אחידות בין עמודת סכום התשלום בשקלים לסכום התשלום בדולרים. בפועל נגבות האגרות בחו"ל באופן תואם לסכומים הנקובים בשקלים, תוך תרגום בהתאמה לשער הדולר היציג שמפרסם בנק ישראל בינואר מדי שנה. מוצע על כן לבטל את טור ב' – עמודת התשלום בדולרים, ותחתיו לקבוע מנגנון של תשלום בתוך לארץ ע"י המרה של המטבע בו משולמת האגרה כפי שוויו ביחס לשקל הישראלי. זהו מנגנון פשוט ומקובל, נוסחו אושר בעבר ע"י משרד המשפטים ומשרד האוצר והוא הוטמע, לאחר אישור ועדת הכספים בתקנות השמות (תיקון), התשס"ט – 2008 ובתקנות הדרכונים (תיקון) התשס"ט – 2008 ולאחרונה גם בתקנות האזרחות.