



השר לביטחון הפנים

י"א בחשוון, התשע"ה
04 נובמבר 14
סימוכין - 10322914

לכבוד
ח"כ מירי רגב
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
משכן הכנסת
ירושלים

שלום רב,

הנדון: צו בתי הסוהר (קביעת תקן כליאה) (מס' 2), התשע"ד-2014

ביום 30.4.2014, נקבע צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה), התשע"ד-2014 (להלן: "הצו").

הצו הנוכחי, קובע תקן כליאה בכלל בתי הסוהר בהיקף של 17,416 מקומות כליאה, ותוקפו הינו לשנה.

הצו אמור לפקוע ביום 30.11.2014.

סימן טו לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, (להלן: "הפקודה"), מסמך את נציב שירות בתי הסוהר לשחרר אסירים שחרור מינהלי, במועד בו מספר האסירים השפויטים הכולל עולה על תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר.

הסמכות לקבוע את תקן הכליאה, נתונה בסעיף 68 לפקודה, לשר לביטחון הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

בהתאם להמלצת הגורמים המקצועיים בשירות בתי הסוהר, כעולה מפניית שב"ס, המצ"ב, מוצע לקבוע כי יקבע תקן כליאה חדש בהיקף של 18,026 מקומות כליאה, למשך שנה.

לאור האמור, אודה על פעולתך להעלאת הנושא לדיון בוועדה.

בברכה,

ח"כ צחק אהרונוביץ'
השר לביטחון הפנים

העתקים:

מר **רותם פלג**, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים
רב גונדר **אהרון פרנקו**, נציב שירות בתי הסוהר
מר **יואל הדר**, עו"ד- היועץ המשפטי

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה) (מס' 2), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפני סעיף 68 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971¹, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר הוא 18,026 מקומות כליאה.

2. תוקפו של צו זה לשנה מיום פרסומו.

התשע"ד, _____

ח"כ יצחק אהרונוביץ'

השר לביטחון הפנים

2014, _____

(חמ 2239-3)

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשנ"ג, עמ' 103; ק"ת התשע"ג, עמ' 844.



שרות בתי הסוהר



| לשכת היועץ המשפטי | |
|---------------------------------------|---------|
| 22/10/2014 | תאריך |
| כ"ח בתשרי, התשע"ה | |
| נציבות: לשכה משפטית: מיכאל אביטן # | תיק |
| 72926914 | סימוכין |

לכבוד:
ער"ד רויטל גור
לשכת יועמ"ש בט"פ

הגדון: שינוי צו בתי הסוהר(שחרור מנהלי) לקביעת תקן כליאה). התשע"ה

1. הצו שבנדון נקבע ע"י השר לביטחון הפנים בתאריך 30.04.2014 והועמד על 17,416 מקומות כליאה, וזאת לאחר אישורה של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. תוקף הצו שבנדון הינו לשישה חודשים ולפיכך עתיד לפקוע ביום 30.11.2014.
2. לנוכח מועד פקיעת הצו, מוגשת בזאת בקשה לקביעת תקן כליאה חדש לעניין השחרור המנהלי, אשר יעמוד על 18,026 מקומות כליאה, על בסיס ההנמקות שיפורטו להלן והנתונים המצורפים.
3. נכון ליום 21.10.2014 מספר מקומות הכליאה בשב"ס הינו 23,315, מתוכם 2,742 מקומות כליאה מיועדים ל"זרים להרחקה" ל"מסתננים לגירוש" (להלן: "הזרים") ו-29 אסירים אזרחיים (להלן: "אזרחיים").
4. מספר מקומות הכליאה הרלוונטי לצורך חישוב תקן הכליאה לעניין שחרור מנהלי לא כולל מקומות כליאה ייחודיים אלה של ה"זרים" וה"אזרחיים".
הנימקים לאי הכללתם של מקומות כליאה אלה בחישוב המוצע הינם כדלקמן:
מספר מקומות הכליאה הפנויים באגפים המיוחדים לאוכלוסייה זו יכול לנוע בין 5% ל-45%. יתרה מזו, שב"ס אינו יכול להסב מקומות כליאה אלה לאוכלוסיות אחרות אף לנוכח ההתחייבות להקצות מספר מקומות זה לטובת רשות ההגירה והאוכלוסין במשרד הפנים.



שרות בתי הסוהר



5. כאמור לעיל, לצורך קביעת תקן הכליאה, ע"פ החישוב המוצע, לא נספרים במסגרת תפוסת האסירים – האסירים "הזרים" וה"אזרחיים". נכון ליום 19.10.2014 תקן הכליאה הרלבנטי (ללא הזרים המיועדים להרחקה, המסתננים המיועדים לגירוש, ואסירים אזרחיים) עומד על כ- 20,544 מקומות כליאה.
6. מתוך 20,544 מקומות הכליאה, 666 מקומות הינם באגפים ייחודיים המאפשרים גמישות תפעולית בצורה מצומצמת ביותר, ולא ניתן לאכלסם באסירים רגילים. על קבוצה זו נמנים אסירי אגפי "הפרדה", אסירי האגפים "השמורים" ו- עצורי ימים בעבירות ביטחון. לשם המחשה: אסיר מוחזק באגף הפרדה מכח העילות שבחוק. מרגע שפוסקת העילה מלהתקיים משובץ האסיר באגף רגיל. משמע, לאסיר המוחזק באגף הפרדה קיים הלכה למעשה מקום כליאה באגף רגיל. לכן, האיזון הראוי במקרה זה הינו בהכללת 50% מכלל מקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. דהיינו, 333 מקומות כליאה.
7. קבוצה ייחודית נוספת הינה של "נוער", "נשים", "שיקום", "תוכניות גמילה מסמים" ו- "קשישים" - המדובר ב-3,263 מקומות כליאה ששינוי בהם או ירידה בתפוסתם אינה משפיעה באופן ישיר על יכולת שב"ס לקלוט אסירים נוספים. המדובר באסירים המאכלסים מקומות כליאה אשר מחד מבחינתם אין בילתם, ומאידך אין מקומות כליאה אלה מאפשרים גמישות תפעולית רגילה (הפחתה של 10%). האיזון הראוי בין שתי מגמות אלה מוצא, לדעתנו, את פתרונו בהכללת 75% ממקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. קרי, 2,447 מקומות כליאה.
8. מתוך יתרת מקומות הכליאה יש להפחית 10% מכלל מקומות הכליאה של האסירים הפליליים- 10,776 מקומות כליאה, ע"מ שתובטח גמישות תפעולית הנדרשת להפעלת המסגרות הייחודיות (כגון: אגפי נ"ס, אגפי לש"ם וכיוב') והפרדה בין אוכלוסיות האסירים השונות. לאחר הפחתת אחוז הגמישות יותרו סה"כ 9,698 מקומות כליאה.
9. בנוסף, מקומות הכליאה של האסירים הביטחוניים באגפים רגילים עומדים על 5,839. כמוסכם, הגמישות התפעולית הנדרשת לעניין מקומות הכליאה לאסירים הביטחוניים עומדת על 5% מכלל המקומות המיועדים להם, ועל כן, לאחר הפחתת אחוז הגמישות, יותרו סה"כ 5,547 מקומות כליאה.
10. שב"ס עומל על שיפוץ וריווח תאי האסירים כחלק ממגמת מדיניות הארגון ולהלן יבואו נתונים רלבנטיים ביחס לסגירתם /או פתיחתם של מקומות כליאה בשנה החולפת:



שרות בתי הסוהר

בימים אלו מסתיים שיפוץ אגף בבית סוהר כרמל, בבית המעצר שקמה שופצו שני אגפים שהוסבו לשימושים של עצורים פליליים. בבתי המעצר ניצן ואוהלי קידר שופצו שני אגפים לשימוש טעוני הגנה, בבית סוהר איילון נפתחו שני אגפים, שמור ורגיל, ובמקביל מתבצע שיפוץ באגף המעבר באיילון כאשר הסתיים שיפוץ אגף מעבר אחד ובימים אלו החלו בשיפוצו של אגף המעבר השני. בבית הסוהר השרון נסגר אגף המעבר הישן ושופץ אגף נוסף המשמש כאגף מעבר. כמו כן, שיפוץ אגף השמור בבית סוהר אשל צפוי להסתיים עד לסוף השנה. בחודש אפריל 2014, הסתיים השלב הראשון של שיפוץ המרכז הרפואי בשב"ס וכל הפרויקט צפוי להסתיים עד לשנת 2015.

כאמור לעיל, שב"ס ממשיך במדיניותו של שיפוץ אגפים באופן שוטף ובמגבלות המשאבים הקיימים, תוך ביצוע ריווח של כ- 103 מקומות כליאה בשנת 2014, עד כה, ובימים אלו אושרה תוכנית שיפוצים לשנת 2015, במסגרתה מתוכנן שיפוצם של 6 אגפים נוספים.

להווי ידוע כי השוהים במתקן חולות אינם באים במניין תקן הכליאה היות והמתקן חולות הפתוח אינו בית סוהר או מתקן מעצר וחלות עליו הוראות חוק למניעת הסתגנות (עבירות ושיפוט)(תיקון מס' 4 והוראת שעה) התשע"ד-2013 ולא פקודת בתי הסוהר.

11. נוכח כל האמור לעיל, אנו ממליצים כי תקן הכליאה לצורך השחרור המנהלי יעמוד על 18,026 מקומות כליאה (5,547 + 9,698 + 2,447 + 333).

12. רצ"ב תחשיב תקן הכליאה לשחרור מינהלי שנוערך ביום 21.10.2014, ע"י ראש צוות תשתיות ופריסה במינהל תכנון שב"ס.

13. על דעת נציב בתי הסוהר אבקש כי כבוד השר לבט"פ יעשה שימוש בסמכותו לפי סעיף 268 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, ויצווה על תקן כליאה חדש כאמור; כן אבקש כי לאחר מכן יובא הצו החדש לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

בברכה,

עו"ד מיכאל אביטן, ר"כ

ר"ח חסיונות ומש"ל

העתק: לשכת נציב

יועמ"ש

רד"ט כליאה

רע"ן האסיר ועתירות

ר"צ תשתיות ופריסה

תחשיב תקן הכליאה לשחרור מינהלי

| הערות | תקן אפקטיבי | הוצאת מקומות לגמישות תפעולית | תקן כליאה | פירוט |
|-----------------------------|-------------|------------------------------|-----------|---|
| | | | 25,975 | מקומות כליאה - מרץ 14 |
| לא נחשבים לצורך חזו המינהלי | | | 5,402 | מקומות כליאה באגפים הרים להרחקת נגזרות אורחים |
| | | | 29 | |
| | | | 20,544 | סה"כ מקומות כליאה ולגטיים |
| 5% גמישות תפעולית | 5,547 | 292 | 5,839 | מקומות כליאה באגפים רגילים לביטחוניים |
| 10% גמישות תפעולית | 9,698 | 1,078 | 10,776 | מקומות כליאה באגפים רגילים לפליליים |
| 25% גמישות תפעולית | 2,447 | 816 | 3,263 | מקומות כליאה באגפים יסודיים |
| 50% גמישות תפעולית | 333 | 333 | 666 | מקומות כליאה באגפי הפרדה, שזור ושבי"כ |
| | 18,026 | 2,518 | 20,544 | סה"כ תקן אפקטיבי ל - אוקטובר 14 |

עמית דלל, כלא'
ר"צ תשתיות ופריסה