



## שרות בתי הסוהר



| לשכת היועץ המשפטי |         |
|-------------------|---------|
| 02/04/2014        | תאריך   |
| ב' בניסן, התשע"ד  |         |
|                   | תיק     |
| 03605314          | סימוכין |

לכבוד:  
לשכת יועמ"ש בט"פ

### הנדון: שינוי צו בתי הסוהר (שחרור מנהלי) (קביעת תקן כליאה), התשע"ד-2014

1. הצו שבנדון נקבע ע"י השר לביטחון הפנים בתאריך 05.05.2013 והועמד על 17,300 מקומות כליאה, וזאת לאחר אישורה של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת. תוקף הצו שבנדון הינו לשנה ולפיכך עתיד לפקוע ביום 05.05.2014.
2. לנוכח מועד פקיעת הצו, מוגשת בזאת בקשה לקביעת תקן כליאה חדש לעניין השחרור המנהלי, אשר יעמוד על 17,416 מקומות כליאה, על בסיס ההנמקות שיפורטו להלן והנתונים המצורפים.
3. נכון ליום 01.04.2014 מספר מקומות הכליאה בשב"ס הינו 23,391, מתוכם 3,222 מקומות כליאה מיועדים ל"זרים להרחקה" ל"מסתננים לגירוש" (להלן: "הזרים") ו-26 אסירים אזרחיים (להלן: "אזרחיים").
4. מספר מקומות הכליאה הרלוונטי לצורך חישוב תקן הכליאה לעניין שחרור מנהלי לא כולל מקומות כליאה ייחודיים אלה של ה"זרים" וה"אזרחיים".  
הנימוקים לאי הכללתם של מקומות כליאה אלה בחישוב המוצע הינם כדלקמן:  
מספר מקומות הכליאה הפנויים באגפים המיוחדים לאוכלוסייה זו יכול לנוע בין 5% ל-45%. יתרה מזו, שב"ס אינו יכול להסב מקומות כליאה אלה לאוכלוסיות אחרות אף לנוכח ההתחייבות להקצות מספר מקומות זה לטובת רשות ההגירה והאוכלוסין במשרד הפנים.



## שרות בתי הסוהר

5. כאמור לעיל, לצורך קביעת תקן הכליאה, ע"פ החישוב המוצע, לא נספרים במסגרת תפוסת האסירים – האסירים "הזרים" וה"אזרחיים". נכון ליום 01.04.2014 תקן הכליאה הרלבנטי (ללא הזרים המיועדים להרחקה, המסתגנים המיועדים לגירוש, ואסירים אזרחיים) עומד על כ- 20,143 מקומות כליאה.
6. מתוך 20,143 מקומות הכליאה, 604 מקומות הינם באגפים ייחודיים המאפשרים גמישות תפעולית בצורה מצומצמת ביותר, ולא ניתן לאכלסם באסירים רגילים. על קבוצה זו נמנים אסירי אגפי "הפרדה", אסירי האגפים "השמורים" ו- עצורי ימים בעבירות ביטחון. לשם המחשה: אסיר מוחזק באגף הפרדה מכח העילות שבחוק. מרגע שפוסקת העילה מלהתקיים משובץ האסיר באגף רגיל. משמע, לאסיר המוחזק באגף הפרדה קיים הלכה למעשה מקום כליאה באגף רגיל. לכן, האיזון הראוי במקרה זה הינו בהכללת 50% מכלל מקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. דהיינו, 302 מקומות כליאה.
7. קבוצה ייחודית נוספת הינה של "נוער", "נשים", "שיקום", "תוכניות גמילה מסמים" ו- "קשישים" - המדובר ב-4,928 מקומות כליאה ששינוי בהם או ירידה בתפוסתם אינה משפיעה באופן ישיר על יכולת שב"ס לקלוט אסירים נוספים. המדובר באסירים המאכלסים מקומות כליאה אשר מחד מבחינתם אין בילתם, ומאידך אין מקומות כליאה אלה מאפשרים גמישות תפעולית רגילה (הפחתה של 10%). האיזון הראוי בין שתי מגמות אלה מוצא, לדעתנו, את פתרונו בהכללת 75% ממקומות כליאה אלה בתקן הכליאה. קרי, 3,696 מקומות כליאה.
8. מתוך יתרת מקומות הכליאה יש להפחית 10% מכלל מקומות הכליאה של האסירים הפליליים- 9,255 מקומות כליאה, ע"מ שתובטח גמישות תפעולית הנדרשת להפעלת המסגרות הייחודיות (כגון: אגפי נ"ס, אגפי לש"ם וכיוב') והפרדה בין אוכלוסיות האסירים השונות. לאחר הפחתת אחוז הגמישות יותרו סה"כ 8,330 מקומות כליאה.
9. בנוסף, מקומות הכליאה של האסירים הביטחוניים באגפים רגילים עומדים על 5,356. כמוסכם, הגמישות התפעולית הנדרשת לעניין מקומות הכליאה לאסירים הביטחוניים עומדת על 5% מכלל המקומות המיועדים להם, ועל כן, לאחר הפחתת אחוז הגמישות, יותרו סה"כ 5,088 מקומות כליאה.
10. להלן מס' עדכונים רלבנטיים ביחס לסגירתם ו/או פתיחתם של מקומות כליאה: מאז קביעת תקן הכליאה הקודם, נפתחו בבית סוהר איילון שני אגפים, שמור ורגיל, בבית המעצר אוהלי קידר שופץ אגף טעוני הגנה, בבית הסוהר השרון נסגר אגף המעבר הישן



## שרות בתי הסוהר

ושופץ אגף נוסף המשמש כאגף מעבר, בבית המעצר ניצן שופץ אגף טעוני הגנה, ובבית מעצר שקמה שופצו שני אגפים שהוסבו לעצורים פליליים, כמו כן, בוצע ריווח של כ-90 מקומות כליאה. עוד יצוין, כי בשנת 2013, נפתח מתקן השהייה הפתוח חולות בו נקלטו עד כה 1,856 מסתננים (להלן: "שוהים"), אולם השוהים אינם באים במניין תקן הכליאה היות והמתקן חולות הפתוח אינו בית סוהר או מתקן מעצר וחלות עליו הוראות חוק למניעת הסתננות(עבירות ושיפוט)(תיקון מס' 4 והוראת שעה) התשע"ד-2013 ולא פקודת בתי הסוהר.

11. נוכח כל האמור לעיל, אנו ממליצים כי תקן הכליאה לצורך השחרור המנהלי יעמוד על 17,416 מקומות כליאה (5,088 + 8,330 + 3,696 + 302).

12. רצ"ב תחשיב תקן הכליאה לשחרור מינהלי שנערך ביום 31.03.2014 ע"י ראש צוות תשתיות ופריסה במינהל תכנון שב"ס.

13. על דעת נציב בתי הסוהר אבקש כי כבוד השר לבט"פ יעשה שימוש בסמכותו לפי סעיף 68ב לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, ויצווה על תקן כליאה חדש כאמור; כן אבקש כי לאחר מכן יובא הצו החדש לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

בברכה,  
עו"ד מילאל אביטון, ר/כ  
מ"מ רת"ח עתירות וערעורים

העתק: לשכת נציב  
יועמ"ש  
רח"ט כליאה  
רע"ן האסיר ועתירות  
ר"צ תשתיות ופריסה

מדינת ישראל  
המשרד לביטחון הפנים

צו בתי הסוהר (שחרור מינהלי) (קביעת תקן כליאה), התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפני סעיף 68 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>1</sup>, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. תקן הכליאה בכלל בתי הסוהר הוא 17,416 מקומות כליאה.

2. תוקפו של צו זה לשנה מיום פרסומו.

\_\_\_\_\_  
ח"כ יצחק אהרונוביץ'  
השר לביטחון הפנים

\_\_\_\_\_, התשע"ד

\_\_\_\_\_, 2014

(חמ 2239-3)

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; סייח התשנ"ג, עמ' 103; ק"ת התשע"ג, עמ' 844.

## תחשיב תקן הכליאה לשחרור מינהלי

| הערות                       | תקן אפקטיבי   | הורדת מקומות לגמישות תפעולית | תקן כליאה     | פירוט                                  |
|-----------------------------|---------------|------------------------------|---------------|--|
|                             |               |                              | 23,391        | מקומות כליאה - מרץ 14                  |
| לא נחשבים לצורך הצו המינהלי |               |                              | 3,222         | מקומות כליאה באגפי זרים להרחקה ולגירוש |
|                             |               |                              | 26            | אזרחים                                 |
|                             |               |                              | 20,143        | סה"כ מקומות כליאה רלבנטיים             |
| 5% גמישות תפעולית           | 5,088         | 268                          | 5,356         | מקומות כליאה באגפים רגילים לביטחוניים  |
| 10% גמישות תפעולית          | 8,330         | 926                          | 9,255         | מקומות כליאה באגפים רגילים לפליליים    |
| 25% גמישות תפעולית          | 3,696         | 1,232                        | 4,928         | מקומות כליאה באגפים ייחודיים           |
|                             | 302           | 302                          | 604           | מקומות כליאה באגפי הפרדה, שמור ושבי"כ  |
| 50% גמישות תפעולית          |               |                              |               |  |
|                             | <b>17,416</b> | <b>2,727</b>                 | <b>20,143</b> | <b>סה"כ תקן אפקטיבי ל- 02.2013</b>     |

עמית דלל, כלאי  
ר"צ תשתיות ופריסה