



השר להגנת הסביבה

כ"ט טבת, תשס"ט
25 ינואר, 2009
סימוכין: 14183

לכבוד

ח"כ אופיר פינס - פז

יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה

בכנסת ישראל

הנדון: תקנות חופש המידע (העמדת מידע על איכות הסביבה לעיון הציבור), התשס"ט - 2009

1. מצ"ב הצעת תקנות חופש המידע (העמדת מידע על איכות הסביבה לעיון הציבור), התשס"ט-2009, שהוכנה על ידי משרדי. עניינה של הצעה זו היא הסדרת אופן הפרסום של מידע על איכות הסביבה באופן יזום על ידי רשויות ציבוריות.
2. התקנות המוצעות מפרטות, ברשימה פתוחה, את סוגי המידע על איכות הסביבה שרשויות ציבוריות מחויבות לפרסם, קובעות את אופן הפרסום ומועדו, הכל בגדר החסמכה שניתנה לפי החוק, ותוך מציאת איזון ראוי בין זכות הציבור לדעת לבין המגבלות התקציביות והאחרות, במעולתן של רשויות ציבוריות.
3. תיקון מסי 3 לחוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998 קבע חובה להתקין תקנות אלה, ואף חייב להביאן לאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת כבר לפני כשלוש שנים. נוכח מורכבות הנושא, והעלות הכספית הניכרת הכרוכה ביישום, לא עלה בידי המשרד לגבש נוסח מוסכם על משרדי הממשלה כנדרש, עד לאחרונה. בשל העיכוב בהתקנת התקנות, אף הוגשה על ידי עמותת אזרחים למען הסביבה והגליל עתירה לבג"צ כנגד המשרד להגנת הסביבה.
4. בימים אלה התקבלה הסכמת שר הפנים להצעת התקנות, ובכך הושלמה חובת ההיוועצות וקבלת החסמכה מצד המשרד. נותר זמן קצר ביותר לקבלת אישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת על מנת להשלים את הליך התקנת התקנות. אם לא יינתן האישור עוד בכנסת זו, תוחמץ ההזדמנות, צריך יהיה לחזור על כל סבב ההתייעצויות הנדרש עם השרים בממשלה החדשה שתוקם, והתקנת התקנות תתעכב עוד זמן רב.
5. לאור כל זאת, אודה לקביעת דיון דחוף לשם אישור התקנות.

בברכה,
גדעון עזרא
שר להגנת הסביבה

תקנות חופש המידע (העמדת מידע על איכות הסביבה לעיון הציבור), התשס"ט - 2009

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6א לחוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998¹ (להלן - החוק), בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר המשפטים, שר התעשייה המסחר והתעסוקה, שר התחבורה, שר החקלאות ופיתוח הכפר, שר הבריאות, שר הביטחון, שר התשתיות ושר התקשורת, ובכל הנוגע לרשויות מקומיות גם בהסכמת שר הפנים, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה -

"איסוף מידע" - ביצוע מדידה שערכה רשות ציבורית או מי מטעמה;

"דיווח" - דיווח לרשות ציבורית לפי כל חיקוק, צו, תכנית, רישיון עסק או כל היתר או רישיון אחר, ובכלל זה דיווח על פי דרישת עובד הרשות הציבורית;

"מדידה" - לרבות בדיקה, דיגום או ניטור;

"מידע" - מידע על איכות הסביבה;

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226; התשס"ה, עמ' 735.

"מפגע סביבתי" – כל אחד מאלה:

- (1) רעש וריח חזקים או בלתי סבירים כמשמעותם בחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961²;
 - (2) זיהום אוויר כמשמעותו בחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961, וכן נוכחות או פליטה לאוויר של מזהם כהגדרתו בחוק אוויר נקי, התשס"ח-2008³;
 - (3) זיהום מים כהגדרתו בסעיף 20 לחוק תמים, התשי"ט – 1959⁴ (להלן - חוק המים);
 - (4) השלכת פסולת, פסולת בנין וגרוטות רכב ולכלוך רשות הרבים, כמשמעותם בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד – 1984⁵;
 - (5) זיהום על ידי חומר מסוכן כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג – 1993⁶;
 - (6) זיהום על ידי קרינה מיננת כהגדרתה בתקנות הרוקחים (יסודות רדיואקטיביים ומוצריהם), התש"ס-1980⁷ או על ידי קרינה בלתי מייננת כהגדרתה בסעיף 2 לחוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו-2005⁸;
 - (7) זיהום ים כהגדרתו בחוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, התשמ"ח – 1988⁹, וכמשמעותו בפקודת מניעת זיהום מי ים בשמן [נוסח חדש], התש"ס – 1980¹⁰ וכן הטלת פסולת לים כמשמעותה בחוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת), התשמ"ג – 1983¹¹;
 - (8) פגיעה בסביבה החופית כהגדרתה בסעיף 2 לחוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד – 2004¹².
- "נפלטי" – לרבות נשפך, סולק או הושלך;
- "תכנית" – כהגדרתה בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965¹³.

¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 58
² ס"ח תשס"ח, עמ' 752
³ ס"ח התשנ"ט, עמ' 169
⁴ ס"ח תשמ"ד, עמ' 142
⁵ ס"ח התשנ"ג, עמ' 28
⁶ ק"ת תש"ס, עמ' 992
⁷ ס"ח תשס"ו, עמ' 158
⁸ ס"ח התשמ"ח, עמ' 118
⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 33, עמ' 630
¹⁰ ס"ח התשמ"ג, עמ' 110
¹¹ ס"ח התשס"ד, עמ' 540
¹² ס"ח התשכ"ח, עמ' 307

2. רשות ציבורית תעמיד לעיון הציבור מידע שמקורו בדיווח או באיסוף מידע, ובלבד שאותו מידע הוא לגבי חומר, רעש, ריח או קרינה שנמדדו או שנפלטו לאוויר, לקרקע, למים או לים, והם מסוג העלול לגרום למפגע סביבתי, לרבות המידע המפורט בתוספת הראשונה, אף אם הפליטה או תוצאות המדידה אינן עולות על המותר על פי כל חיקוק, צו, תכנית, רישיון עסק או כל היתר או רישיון אחר.

3. מידע שרשות ציבורית תעמיד לעיון הציבור יכלול את הפרטים שלהלן, ככל שהם נמצאים בידי הרשות הציבורית, ולפי מיטב ידיעתה:

- (1) זהות המקור לפליטת חומרים לסביבה או לרעש, ריח או קרינה שלא ברשות היחיד;
 - (2) שם החומר או קבוצת החומרים הנפלטים לסביבה, כמותם וריכוזם;
 - (3) הסוג והרמה של הרעש, הריח והקרינה הנמדדים בסביבה;
 - (4) מיקום, מועד ושיטת איסוף המידע, וכן הגורם שאסף את המידע בעבור גורם הפליטה או רשות ציבורית;
 - (5) אזור גיאוגרפי ומועד פליטת החומר לסביבה או יצירת הרעש, הריח או הקרינה;
 - (6) האם החומר נפלט אל האוויר, הים, הקרקע או המים;
 - (7) חריגה בכמות או בריכוז החומר הנפלט לסביבה, או ברמת הרעש, הריח או הקרינה הנמדדים בסביבה, מן המותר לפי כל חיקוק, צו, תכנית, רישיון עסק או כל היתר או רישיון אחר.
4. (א) רשות ציבורית תעמיד את המידע לעיון הציבור גם במשרדה.

(ב) רשות ציבורית תפרסם ברבים, אחת לששה חודשים לפחות, את כתובת אתר האינטרנט שלה אם קיים, את כתובת משרדה ואת המועדים שבהם ניתן לעיין במידע, ובלבד שמועדים אלה לא יפחתו מפעמיים בשבוע, בשעות העבודה המקובלות.

(ג) בתקנה זו "פרסום ברבים" – פרסום בעיתון יומי נפוץ בשפה העברית לפי רשימה שפרסם שר הפנים לפי סעיף 1א(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965, וכן בעיתון המתפרסם בשפה הערבית; ואולם רשות מקומית ותאגיד בשליטת רשות מקומית -

- (1) רשאים לפרסם ברבים רק על ידי פרסום בעיתון מקומי באזורם, המתפרסם אחת לשבוע לפחות;
- (2) שהאוכלוסייה הדוברת ערבית בתחומיהם מהווה פחות מעשרה אחוזים מכלל האוכלוסייה – רשאים שלא לפרסם בשפה הערבית.
5. מועדים להעמדת המידע לעיון הציבור
- (א) רשות ציבורית תפרסם מידע, בהקדם האפשרי ולא יאוחר מארבעה חודשים מיום קבלת הדיווח או מיום איסוף המידע.
- (ב) במניין התקופה הקבועה בתקנת משנה (א) לא יבואו בחשבון התקופות הקבועות בסעיף 13 לחוק.
6. תקופת העמדת מידע על איכות הסביבה לעיון הציבור
- המידע יועמד לעיון הציבור במשך תקופה שלא תפחת מהמפורט להלן:
- (1) לעניין מידע המתפרסם באתר האינטרנט – ששה חודשים;
- (2) לעניין מידע העומד לעיון הציבור במשרדים – שבע שנים.
7. תחילה
- תחילתן של תקנות אלה שנה מיום פרסומן, ולגבי הרשויות המקומיות שאינן מנויות בתוספת השניה – שנתיים מיום פרסומן.

תוספת ראשונה

(תקנה 2)

- (1) תוצאות מדידות סביבתיות של איכות אוויר;
- (2) תוצאות מדידות של פליטת מזהמים לאוויר, לרבות מארובות;
- (3) דיווח או מידע שמקורו באיסוף מידע, בדבר אירוע חומרים מסוכנים כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג - 1993, או פסולת חומרים מסוכנים שהושלכה בסביבה;
- (4) תוצאות מדידות של סביבה ימית;
- (5) תוצאות מדידות בשפכים או בקולחים, לרבות שפכים תעשייתיים;
- (6) תוצאות מדידות של פסולת המוטלת לים;
- (7) תוצאות מדידות המבוצעות במקור מים כמשמעותו בחוק המים;
- (8) נתונים על זרימות שפכים וקולחים לסביבה;
- (9) נתונים על כמות הבוצה ואיכותה המסולקת ממיתקני טיפול בשפכים וממעלי טיפול בבוצות;

- (10) תוצאות מדידות המבוצעות בבוצה הממוזרת בקרקע לדישון ולטיוב;
- (11) דו"ח שנתי על מצב זיהום המים לפי סעיף 20 לחוק המים;
- (12) נתוני פליטות של ביו-גז באתרי סילוק פסולת;
- (13) נתוני פליטה של תשטיפי פסולת מחוץ לתחומי אתר סילוק פסולת;
- (14) פסולת המושלכת ברשות הרבים; לעניין זה – "השלכה" - כהגדרתה בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד – 1984;
- (15) תוצאות מדידות קרינה מייננת ובלתי מייננת;
- (16) תוצאות מדידות ריכוזי גז ראדון;
- (17) תוצאות של מדידות אמנציה של גז ראדון מקרקע וחומרי בניה;
- (18) תוצאות של מדידות רעש;
- (19) תוצאות של מדידות ריח;
- (20) תוצאות מדידות המבוצעות בקרקע;
- (21) זרימות או דליפות של שפכים תעשייתיים, לרבות דלקים, שמנים ומוצריהם, לסביבה, ולרבות מערכות ביוב ציבוריות;
- (22) פינוי תמלחת לרבות מקור התמלחת, כמותה ואיכותה ויעדי פינוי.

תוספת שניה

(תקנה 7)

- | | |
|-------------------|-----|
| עיריית אשדוד | (1) |
| עיריית אשקלון | (2) |
| עיריית הרצליה | (3) |
| עיריית חולון | (4) |
| עיריית חיפה | (5) |
| עיריית טירת הכרמל | (6) |
| עיריית יבנה | (7) |
| עיריית כפר סבא | (8) |
| עיריית כרמיאל | (9) |
| עיריית נס ציונה | 10) |
| עיריית נצרת עילית | 11) |

עיריית נשר	12)
עיריית נתניה	13)
עיריית קריית מוצקין	14)
עיריית ראש העין	15)
עיריית רמת גן	16)
עיריית רמת השרון	17)
עיריית רעננה	18)
המועצה המקומית אבן יהודה	19)
המועצה המקומית אזור	20)
המועצה המקומית גן יבנה	21)
המועצה המקומית יקנעם עילית	22)
המועצה המקומית כוכב יאיר	23)
המועצה המקומית כפר יונה	24)
המועצה המקומית כפר תבור	25)
המועצה המקומית להבים	26)
המועצה המקומית סביון	27)
המועצה המקומית עומר	28)
המועצה המקומית פרדסייה	29)
המועצה המקומית קצרין	30)
המועצה המקומית ראש פנה	31)
המועצה התעשייתית רמת חובב	32)
המועצה המקומית שוהם	33)
המועצה האזורית באר טוביה	34)
המועצה האזורית בני שמעון	35)
המועצה האזורית ברנר	36)

- 37) המועצה האזורית גולן
- 38) המועצה האזורית גזר
- 39) המועצה האזורית גן רווה
- 40) המועצה האזורית דרום השרון
- 41) המועצה האזורית הגליל העליון
- 42) המועצה האזורית הערבה חתיכונה
- 43) המועצה האזורית זבולון
- 44) המועצה האזורית חבל יבנה
- 45) המועצה האזורית חבל מודיעין
- 46) המועצה האזורית חוף אשקלון
- 47) המועצה האזורית חוף הכרמל
- 48) המועצה אזורית מגידו
- 49) המועצה האזורית מנשה
- 50) המועצה האזורית משגב
- 51) המועצה האזורית נחל שורק
- 52) המועצה האזורית עמק חפר
- 53) המועצה האזורית עמק יזרעאל
- 54) המועצה האזורית עמק לוד
- 55) המועצה האזורית רמת נגב
- 56) המועצה האזורית תמר