



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

20 ביולי 2015

942

ד' באב התשע"ה

עמוד

הצעת חוק השידור הציבורי (תיקון), התשע"ה-2015 894

הצעת חוק השידור הציבורי (תיקון), התשע"ה-2015

1. תיקון שם החוק בחוק השידור הציבורי, התשע"ד-2014¹ (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, בסופו יבוא "הישראלי".
2. החלפת מונח בכל מקום בחוק –
- (1) במקום "תאגיד השידור הציבורי" יבוא "תאגיד השידור הישראלי";
 - (2) במקום "לתאגיד השידור הציבורי" יבוא "לתאגיד השידור הישראלי";
 - (3) במקום "בתאגיד השידור הציבורי" יבוא "בתאגיד השידור הישראלי";
 - (4) במקום "שתאגיד השידור הציבורי" יבוא "שתאגיד השידור הישראלי";
 - (5) במקום "מתאגיד השידור הציבורי" יבוא "מתאגיד השידור הישראלי".
3. תיקון סעיף 63 בסעיף 63(ג)(1) לחוק העיקרי, במקום "שידורי הרדיו יכללו" יבוא "שידורי הרדיו ייקראו "קול ישראל" ויכללו".

ד ב ר י ה ס ב ר

על כן בהצעת חוק זו לקבוע מועד חדש לתחילת החוק – יום כ"א באדר ב' התשע"ו (31 במרס 2016).

עוד מוצע בהצעת חוק זו לשנות את שם החוק ל"חוק השידור הציבורי הישראלי" ואת שם התאגיד ל"תאגיד השידור הישראלי" כך שיינתן ביטוי להיותו של השידור ציבורי ישראלי.

נוסף על כך מוצעים תיקונים שונים בחוק שמטרתם לאפשר היערכות של תאגיד השידור לקיום השידורים ביום התחילה המוצע.

כמו כן מוצע לתקן בחוק את הסעיף המחייב לגבות אגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה ולקבוע כי אגרה כאמור לא תיגבה בעד שנת 2015 ואילך. בעד שנת 2015 לא נגבתה אגרת טלוויזיה. חלף גביית האגרה יופעל מנגנון מימון מתקציב המדינה כאמור בסעיף 113 לחוק, כנוסחו המתוקן המוצע בהצעת חוק זו, שיאפשר את פעילותה של רשות השידור עד יום התחילה.

סעיפים 1 ו-2 מוצע כי שם החוק יהיה "חוק השידור הציבורי הישראלי" וכי שם תאגיד השידור יהיה "תאגיד השידור הישראלי", כך שיינתן ביטוי להיותו של השידור ציבורי ישראלי.

סעיף 3 מוצע לקבוע כי שמם של שידורי הרדיו של תאגיד השידור יהיה "קול ישראל".

כללי ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק). עניינו של החוק בהקמת משרד ציבורי חדש, יעיל ועצמאי – תאגיד השידור הציבורי (להלן – תאגיד השידור) – שיחליף את פעולתה של רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

החוק קובע את אופן פעולתו של תאגיד השידור, וכן קובע הוראות לגבי האורגנים שלו ואופן בחירתם, הוראות לגבי תקציבו של התאגיד, הוראות הנוגעות לתוכני השידור ולנושאים נוספים הנוגעים לפעילות התאגיד. לצד זאת, החוק מסדיר את אופן סגירתה של רשות השידור, ואת מינויו של כונס הנכסים הרשמי למפרק רשות השידור.

בהתאם לאמור בחוק, מיד עם פרסומו מונה כונס הנכסים הרשמי למפרק רשות השידור. בהתאם לקבוע בסעיף 92 לחוק, יום תחילתו של החוק נקבע ליום י"ב בניסן התשע"ה (1 באפריל 2015) והוא המועד שבו היו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור ולהסתתים שידורי רשות השידור. בצד זאת, קובע הסעיף סמכות לשר לדחות את יום התחילה בשתי תקופות של שלושה חודשים כל אחת. מכוח הסמכות האמורה נדחתה תחילתו של החוק עד יום י"ח בתשרי התשע"ו (1 באוקטובר 2015) (ר' ק"ת התשע"ה, עמ' 1108 ועמ' 1330 (להלן – הצווים)).

ואולם נוכח התמשכות הליכי הקמתו של תאגיד השידור נראה כי התאגיד לא יהיה ערוך להתחיל בשידוריו במועד זה, וכי נדרש זמן נוסף להליכי ההקמה. מוצע

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 778.

(1) בסעיף קטן (א), במקום התאריך הנקוב בו יבוא "כ"א באדר ב' התשע"ו (31 במרס 2016)";

(2) סעיף קטן (ג) – בטל.

(1) בסעיף קטן (ד), במקום "עד למינוי מנהל כללי קבוע בידי המועצה, לפי הוראות סעיף 38" יבוא "עד תום שנה מיום התחילה" ובמקום "הסעיף האמור" יבוא "סעיף 38";

(2) בסעיף קטן (ה), אחרי "יעסוק" יבוא "עד יום התחילה" ובמקום "בלבד" יבוא "ובכל פעולה אחרת הנדרשת לשם היערכות התאגיד לקיום שידורים ביום התחילה; החל ביום התחילה ועד תום תקופת כהונתו ימלא המנהל הכללי הזמני את כל התפקידים המוטלים על המנהל הכללי לפי חוק זה ויחולו לגביו כל הוראות החוק החלות על המנהל הכללי";

(3) סעיף קטן (ו) – בטל;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 5(2)

סעיף 95(ה) לחוק קובע כי המנהל הכללי הזמני יעסוק בהקמת התשתית הנדרשת לתחילת פעולתו של תאגיד השידור, בלבד. נוכח הימשכות הליכי ההקמה של תאגיד השידור, מוצע לקבוע כי המנהל הכללי הזמני יעסוק בהקמת התשתית הנדרשת לתחילת פעולתו של תאגיד השידור ובכל פעולה אחרת הנדרשת לשם היערכות התאגיד לקיום השידורים ביום התחילה. כמו כן מוצע לקבוע כי החל ביום התחילה ועד תום תקופת כהונתו, ימלא המנהל הכללי הזמני את כל התפקידים המוטלים על המנהל הכללי לפי החוק ויחולו לגביו כל הוראות החוק החלות על המנהל הכללי.

לסעיף 5(3) וסעיף 9

סעיף 95(ו) לחוק קובע כי המנהל הכללי הזמני לא יהיה רשאי לעסוק ברכישה של תוכן חדש. סעיף 103 לחוק קובע כי כל הסמכויות הדרושות לניהולה השוטף של רשות השידור יועברו למפרק, ואולם סעיף קטן (ב) קובע כי ברכישת הפקות מקומיות קנויות בסכום העולה על 250 אלף שקלים חרשים, נדרש אישורו של המנהל הכללי של תאגיד השידור.

מוצע, בסעיף 9 להצעת החוק, לקבוע כי התקשרות של המפרק לרכישה של הפקות מקומיות קנויות בסכום העולה על 250 אלף שקלים חרשים, תיעשה עד למינוי המנהל הכללי, באישור המנהל הכללי הזמני, בהתאמה, מוצע, בפסקה (3) של סעיף 5 להצעת החוק, לבטל את האיסור על המנהל הכללי הזמני לעסוק ברכישה של תוכן חדש.

וזה נוסחו של סעיף קטן (ו) של סעיף 95 שמוצע לבטלו:

"(ו) בלי לגרוע מהוראות סעיף 109, המנהל הכללי הזמני לא יהיה רשאי לעסוק ברכישה של תוכן חדש."

סעיף 4 כאמור לעיל, בחלק הכללי לדברי הסבר, יום תחילתו של החוק, בהתאם לסעיף 92 לחוק והצווים, ביום י"ח בתשרי התשע"ו (1 באוקטובר 2015). מוצע, כדי להשלים את הליכי הקמת תאגיד השידור לתקן את סעיף 92(א) לחוק ולדחות את יום התחילה בשישה חודשים נוספים – עד יום כ"א באדר ב' התשע"ו (31 במרס 2016).

כמו כן מוצע למחוק את סעיף קטן (ג) של סעיף 92 לחוק, המאפשר לשר התקשורת, בהסכמת שר האוצר, לדחות בצו את יום התחילה.

וזה נוסחו של סעיף קטן (ג) שמוצע לבטלו:

"(ג) נוכח השר, מיוזמתו או על פי הודעת תאגיד השידור הציבורי, כי תאגיד השידור הציבורי אינו ערוך להתחיל בשידורים במועד הקבוע בסעיף קטן (א), רשאי הוא, בהסכמת שר האוצר, לדחות בצו את יום התחילה, בשלושה חודשים, וימסור על כך דיווח לוועדת הכלכלה; נוכח השר כי תאגיד השידור הציבורי אינו ערוך להתחיל בשידורים גם במועד הנדחה כאמור – רשאי הוא, בהסכמת שר האוצר, ובאישור ועדת הכלכלה, לדחות בצו את יום התחילה בשלושה חודשים נוספים, בלבד"

סעיפים לסעיף 5(1)

5-1 סעיף 95(ד) לחוק קובע כי תקופת כהונתו של המנהל הכללי הזמני תהיה עד למינויו של מנהל כללי קבוע בידי המועצה. מוצע לתקן סעיף זה ולקבוע כי תקופת כהונתו תהיה עד תום שנה מיום התחילה, וזאת כדי שהמנהל הכללי הזמני יוכל לגייס את עובדי תאגיד השידור הדרושים לצורך היערכות התאגיד לקיום השידורים ביום התחילה, לפי סעיף 95(ח) המוצע בסעיף 4(5) להצעת החוק, ולקליטתם.

(4) אחרי סעיף קטן (ח) יבוא:

"(1) (1) בלי לגרוע מהוראות סעיפים קטנים (ז) ו-(ח), המנהל הכללי הזמני רשאי לקבל לעבודה, לפני יום התחילה, עד 400 עובדים הנדרשים לשם היערכות תאגיד השידור הישראלי לקיום השידורים ביום התחילה; קבלת העובדים לפי פסקה זו תיעשה בהתאם להוראות סעיף 52, ואולם קבלת לעבודה של עובד של רשות השידור או עובד של הטלוויזיה הלימודית שמתקיים בו האמור בסעיף 96(ה) יכול שתיעשה בלא מכרז, ויחולו לענין זה הוראות סעיף 96(ז).

(2) מספר העובדים שיתקבלו לעבודה לפי פסקה (1) טעון אישור של הממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר"

6. בסעיף 96 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "המנהל הכללי שמינתה המועצה" יבוא "המנהל הכללי הזמני";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "המנהל הכללי" יבוא "הזמני";

(3) בסעיף קטן (ד), אחרי "שהמנהל הכללי" יבוא "הזמני";

(4) בסעיף קטן (ה), במקום "על מי שהיה עובד רשות השידור או עובד הטלוויזיה הלימודית שנתיים רצופות ערב יום הפרסום" יבוא "על עובד של רשות השידור או עובד של הטלוויזיה הלימודית שהועסק ברשות השידור או בטלוויזיה הלימודית במשך שנתיים רצופות לפחות ערב יום הפרסום";

(5) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(1) לענין סעיף זה עובד של רשות השידור או עובד של הטלוויזיה הלימודית אשר התקבל כעובד בתאגיד השידור הישראלי לפי סעיף 95(ח1), יראו אותו כמי שהוצע לו, לפי הוראות סעיפים קטנים (א) או (ב), להתקבל כעובד בתאגיד השידור הישראלי.

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (4)

השידור ועובדים של הטלוויזיה הלימודית, כקבוע בסעיף, להתקבל כעובדים בתאגיד השידור. מכיוון שהמדובר בתקופה שלפני יום התחילה, ולאור התיקון שלפיו המנהל הכללי הזמני יכהן עד תום שנה מיום התחילה, מוצע להבהיר כי ההצעה תיעשה בידי המנהל הכללי הזמני.

לפסקאות (4) ו-(5)

סעיף 96(ה) קובע כי הוראות סעיף 96 יחולו על "מי שהיה עובד רשות השידור או עובד הטלוויזיה הלימודית שנתיים רצופות לפני יום הפרסום". מוצע לנסח תנאי זה בצורה בהירה יותר ולהוסיף, בסעיף קטן (ז) בנוסחו המוצע, כי לענין סעיף 96 יראו כעובד של רשות השידור או כעובד של הטלוויזיה הלימודית גם מי שהיה עובד כאמור ערב יום הפרסום של החוק והעסקתו ברשות השידור או בטלוויזיה הלימודית, לפי הענין, הסתיימה אחרי יום הפרסום. הוראה זו באה להבטיח כי גם עובדי רשות השידור או הטלוויזיה הלימודית שסיימו את העסקתם לאחר יום הפרסום אך טרם יום התחילה יוכלו להתקבל לעבודה בתאגיד השידור בפטור ממכרז.

בשל התמשכות הליכי ההקמה של תאגיד השידור וכדי להבטיח כי שידורי תאגיד השידור יתחילו במועד מוקדם ככל האפשר, מוצע כי המנהל הכללי הזמני יהיה רשאי לקבל לעבודה, לפני יום התחילה, עד 400 עובדים הנדרשים כדי לאפשר את תחילת שידורי תאגיד השידור ביום התחילה. קבלת עובדים אלה לעבודה תהיה בדרך של מכרז, בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק. ואולם קבלת לעבודה של עובד רשות השידור או עובד הטלוויזיה הלימודית שהיה עובד כאמור במשך שנתיים רצופות לפחות לפני יום פרסומו של החוק תהיה פטורה ממכרז. בדומה לקבוע בסעיף 96 לחוק. לענין זה מוצע להבהיר כי יחולו הוראות סעיף 96(ז) לחוק, בנוסחו המוצע בסעיף 96(5) להצעת החוק (ר' דברי הסבר לסעיף האמור).

סעיף 6 לפסקאות (1) עד (3)

סעיף 96 לחוק קובע כי המנהל הכללי שמינתה המועצה יציע עד יום התחילה לכמה עובדים של רשות

- (1) לעניין סעיף זה יראו כעובד של רשות השידור או כעובד של הטלוויזיה הלימודית גם מי שהיה עובד כאמור ערב יום הפרסום והעסקתו ברשות השידור או בטלוויזיה הלימודית, לפי העניין, הסתיימה אחרי יום הפרסום.
7. בסעיף 97 לחוק העיקרי, במקום "המנהל הכללי שמינתה המועצה" יבוא "המנהל הכללי הזמני".
8. בסעיף 101 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילים "האגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה" יבוא "בעד שנת 2015 ואילך לא תיגבה אגרה בעד החזקת מקלט טלוויזיה";
- (2) בסעיף קטן (ב), המילים "וחובות האגרה לפי הוראות סעיף קטן (א)" – יימחקו.
9. בסעיף 103(ב) לחוק העיקרי, במקום הסיפה החל במילים "ומונה יושב ראש המועצה" יבוא "ומונה מנהל כללי זמני – אלא באישור המנהל הכללי הזמני".
10. בסעיף 106(ב) לחוק העיקרי, הסיפה החל במילה "ובלבד" – תימחק.
11. בסעיף 113 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (ב) –
- (א) בפסקה (3), בסופה יבוא "לעניין זה לא יראו כפגיעה בשידורים –
- (א) פגיעה שנגרמה בשל פיטורי עובדים לפי סעיף 106(ב) שנעשו כאמצעי לצמצום מספר העובדים או להתייעלות הרשות;
- (ב) פגיעה שנגרמה בשל פעולה אחרת שנעשתה לצורך התייעלות הרשות";

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 10 סעיף 106 לחוק קובע כי ביום התחילה תסתיים העסקתם של כל עובדי רשות השידור. יחד עם זאת, קובע הסעיף האמור כי אין בכך כדי לגרוע מסמכותו של המפרק לפטר עובד מסוים לפני יום התחילה, ובלבד שהמפרק לא יפטר עובדים כאמצעי לצמצום מספר העובדים או להתייעלות של הרשות.

בשל ביטול חובת תשלום האגרה בעד שנת 2015 ואילך ובשל שינוי אופן המימון של פעילות הרשות עד יום התחילה, כך שיהיה מתקציב המדינה, מוצע לתקן את הסעיף כך שהמפרק יהיה רשאי לצמצם את מספר עובדי הרשות ולהביא להתייעלותה גם בתקופת הפירוק.

סעיף 11 כאמור בדברי ההסבר לסעיף 8 להצעת החוק, חלף תשלום האגרה, מימון הרשות ייעשה בידי המדינה. אופן המימון נקבע בסעיף 113 לחוק, הקובע מנגנון למימון הוצאות ניהול הרשות ופירוקה מתקציב המדינה, מקום שבו ההוצאות האמורות עלו על הכנסותיה. עוד קובע הסעיף האמור לחוק כי נציגי משרד האוצר לא יסרבו לבקשה של המפרק למימון הוצאות הרשות, אם הסירוב יגרום לפגיעה בשידורים. בהמשך להצעה לתקן את סעיף 106 לחוק, בסעיף 105 להצעת החוק, ולאפשר למפרק פיטורי עובדים גם בתקופת הפירוק, מוצע לקבוע כי לא יראו כפגיעה בשידורים פגיעה שנגרמה בשל פיטורי עובדים כאמור, שנעשו כאמצעי לצמצום מספרם או להתייעלות

עוד מוצע להבהיר, בסעיף קטן (1) בנוסחו המוצע, כי עובד של רשות השידור או עובד של הטלוויזיה הלימודית אשר התקבל כעובד בתאגיד השידור לפי סעיף 95(ח1) לחוק, כנוסחו המוצע בסעיף 4(5) להצעת החוק, יראו אותו כמי שהוצע לו, לפי הוראות סעיף 96(א) או (ב), להתקבל כעובד בתאגיד השידור.

סעיף 7 סעיף 97 לחוק עניינו במינוי נושא משרה נוסף על סמנכ"ל הכספים הראשון, וזאת בתקופה של שנה מיום פרסומו של החוק. בשל ההוראה המוצעת ולפיה תקופת כהונתו של המנהל הכללי הזמני תהיה עד תום שנה מיום התחילה, מוצע להבהיר כי בוועדת האיתור למשרה זו יכהן המנהל הכללי הזמני.

סעיף 8 סעיף 101 לחוק קובע כי כל עובד רשות השידור משרדת ועד ליום הפסקת השידורים, תמשיך הרשות לקבל מימון באמצעות אגרת הטלוויזיה וכי האגרה בעד שנת 2015 תחושב באופן יחסי בהתאם לפרק הזמן שמתחילת אותה שנה ועד ליום התחילה של החוק.

בעד שנת 2015 לא נגבתה אגרה טלוויזיה. מוצע לבטל את חובת תשלום האגרה בעד השנה האמורה ואילך. חלף גביית האגרה יופעל מנגנון מימון מתקציב המדינה כאמור בסעיף 113 לחוק, בנוסחו המתוקן המוצע בסעיף 11 להצעת החוק, שיאפשר את פעילותה של רשות השידור עד יום התחילה.

(ב) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לאפשר התערבות בתוכן שידוריה של הרשות";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), אחרי יום י"ח בתשרי התשע"ו (1 באוקטובר 2015), לא תעביר המדינה למפרק את הסכום הנדרש למימון יתרת ההוצאות לתשלום, אלא אם כן מתקיימים שניים אלה:

(1) פונה מתחם רשות השידור בתל אביב;

(2) בוצעה התייעלות בעלויות השכר החל בחודש אוקטובר 2015 בסכום שאינו פוחת מ־10 מיליון שקלים חדשים בחודש, לעומת שכר חודש ספטמבר 2015."

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן מוצע לקבוע כי המדינה לא תעביר למפרק את הסכום הנדרש למימון אלא אם כן פונה מתחם רשות השידור בתל אביב ובווצעה התייעלות בעלויות השכר החל בחודש אוקטובר 2015 בסכום שאינו פוחת מ־10 מיליון שקלים חדשים בחודש, לעומת שכר חודש ספטמבר 2015. מכיוון שמימון פעילות הרשות יהיה עד יום התחילה מתקציב המדינה, באות הוראות אלה להבטיח את צמצום הוצאות הרשות והבטחת מקורות המימון.

הרשות, או פגיעה שנגרמה מפעולה אחרת שנעשתה לצורך התייעלות הרשות.

עוד מוצע, כדי לשמר את עצמאותה של רשות השידור גם כאשר מימון פעילותה נעשה בידי המדינה, לקבוע כי לא יהיה באופן מימון זה כדי לאפשר התערבות בתוכן שידוריה.

