

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס') (אכיפת עבירות תעבורה בידי
רשויות מקומיות באמצעות מצלמות), התשע"ה-2015
[פיצול מתוך הצעת חוק תחבורה ציבורית (תיקוני חקיקה), התשע"ג-2013]

תיקון פקודת
התעבורה

4. בפקודת התעבורה¹² –

(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "רשיון להפעלת מונית" יבוא:

"רשות תימרוז מרכזית", "רשות תימרוז מקומית" – כהגדרתן לפי פקודה זו;

(2) אחרי סעיף 27א יבוא:

1.27א. (א) רשות מקומית רשאית לבצע את הפעולות המפורטות להלן, בדרך אשר לגביה מונו הרשות המקומית, ראש הרשות המקומית או עובד הרשות המקומית, כרשות תימרוז מקומית (בסעיף זה – דרך שבאחריות הרשות המקומית) –

"אכיפת עבירות
תעבורה בידי
רשויות מקומיות
באמצעות מצלמות

(1) להציב, לתפעל ולתחזק מצלמות, למטרת תיעוד של עבירות תעבורה המנויות בתוספת האחת עשרה (בסעיף זה – עבירות);

(2) להפיק צילומים של אירועים שתועדו במצלמות כאמור בפסקה (1) (בסעיף זה – מצלמות), המעידים על ביצוע עבירות.

(ב) עובד הרשות המקומית שהוסמך לכך כאמור בסעיף 222 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹¹, רשאי למסור הודעת תשלום קנס כאמור בסעיף 228 לאותו חוק, אם נוכח על סמך צילום כאמור בסעיף קטן (א)2, כי אדם עבר עבירה.

ד ב ר י ה ס ב ר

באמצעות מתן סמכות לרשויות מקומיות להציב ולתפעל מצלמות שיתעדו ביצוע עבירות כאמור.

לפסקאות (1) ו-(2)

לסעיף 27א המוצע

לסעיפים קטנים (א) ו-(ב)

מוצע להסמיך רשויות מקומיות להציב ולתפעל מצלמות תנועה שיתעדו ביצוע עבירות תעבורה המנויות בתוספת האחת עשרה לפקודת התעבורה כנוסחה המוצע, ולמסור באמצעות עובד הרשות המקומית שהוסמך לכך הודעת תשלום קנס כאמור בסעיף 228 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982. הסמכויות האמורות יהיו נתונות לרשויות המקומיות בדרכים שלגביהן הוסמכו הרשות המקומית, ראש הרשות המקומית או עובד שלה כרשות תימרוז מקומית לפי פקודת התעבורה.

לתקן את ההגדרה "תשתיות לאומיות" בסעיף 1 לחוק התכנון והבנייה, כך שתכלול חניונים אשר מטרתם עידוד השימוש בתחבורה הציבורית. תיקון זה יאפשר לוועדה לתשתיות לאומיות לדון בתכניות כאמור אשר יוכרוזו כפרויקט תשתית לאומית ולהביאן לכדי ביצוע ושימוש לרווחת הציבור.

סעיף 3 מוצע לתקן את התוספת הראשונה לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000, כך שעתירה מינהלית נגד החלטת המנהל לאשר סוג מסוים של מכשיר ניטור או של מיתקן עגינה ככזה שניתן להתקינו במקרקעין, בהתאם להגדרה "מכשיר ניטור" או "מיתקן עגינה", לפי העניין, שבסעיף 14א לפקודת מסילות הברזל, תימנה בין העניינים שבהם ידון בית משפט לעניינים מינהליים, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 5(1) לחוק האמור.

סעיף 4 מוצע להגביר את צעדי האכיפה הנוגעים כללי לעבירות קנס הקבועות בפקודת התעבורה [נוסח חדש] (להלן – פקודת התעבורה), וזאת

¹¹ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשע"ג, עמ' 29.

¹² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשע"ב, עמ' 2382.

¹³ ס"ח התשמ"ב, עמ' 143; התשע"ב, עמ' 599.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), עובד הרשות המקומית לא יהיה רשאי למסור הודעת תשלום קנס כאמור בו, לעניין עבירה המנויה בפרט 1 לתוספת האחת עשרה שבוצעה בידי מי שרשאי לנסוע בנתיב אשר יועד וסומן בתמרור לפי פקודה זו כנתיב לתחבורה ציבורית בהתאם להוראות סעיף 1א71.

(ד) בצילום לפי סעיף זה יופיעו הנתונים המנויים בסעיף 27א(א), כולם או חלקם, אם הם נדרשים להוכחת ביצועה של העבירה, וכן הנתונים המפורטים להלן, אם הם נדרשים כאמור:

(1) התמרור הנוגע לעבירה המתועדת;

(2) לעניין תיעוד של עבירה כאמור בפרט 1 לתוספת האחת עשרה, שעניינה שימוש שלא כדין בנתיב נסיעה אשר יועד וסומן בתמרור לפי פקודה זו כנתיב לרכב המסיע את מספר הנוסעים, לרבות הנהג, הנקוב בתמרור, לפחות – מספר הנוסעים ברכב המצולם.

(ה) צילום לפי סעיף זה (בסעיף זה – צילום) ייעשה באופן שלא יביא לזיהוי הנוסעים ברכב המצולם.

(ו) מאגר המידע שיכלול את הצילומים ואת הדוחות המופקים מהם לא יחובר לכל מאגר מידע אחר ברשות המקומית, אלא במידה הנדרשת ליישום הוראות סעיף זה.

(ז) תפעול המצלמות, שמירת המידע המתועד בצילומים והפקת הצילומים והדוחות, לפי סעיף זה, ייעשו באופן שמפחית את סיכוני אבטחת המידע ולאחר שהרשות המקומית ערכה סקר השפעה על הפרטיות ואבטחת מידע.

(ח) פקיד עירייה שהוסמך לפי סעיף 264 לפקודת העיריות¹⁴ או בעל סמכות מקבילה במועצה מקומית בהתאם להוראות לפי פקודת המועצות המקומיות¹⁵, או מי שהפקיד או בעל הסמכות כאמור הסמיכו לכך, יהיה אחראי לשמירת הצילומים ברשות המקומית.

ד ב ר י ה ס ב ר

בידי מי שרשאי לנסוע בנתיב אשר יועד וסומן בתמרור לפי פקודת התעבורה כנתיב לתחבורה ציבורית בהתאם להוראות סעיף 1א71 לפקודה האמורה.

לסעיף קטן (ד)

מוצע לקבוע אילו נתונים יופיעו בצילום של מצלמה אשר הוצבה למטרת תיעוד עבירות תעבורה לפי סעיף זה.

לסעיפים קטנים (ה) עד (ט)

בסעיפים קטנים אלה מוצע לקבוע הוראות שמטרתן שמירה על פרטיותו של מי שתועד במצלמות לפי סעיף זה, ואבטחת המידע המתועד בהן. כך מוצע לקבוע כי צילומים לפי סעיף זה ייעשו באופן שלא יביא לזיהוי הנוסעים ברכב

סעיף קטן (ג)

בהתאם לסעיף 1א71 לפקודת התעבורה, מי שניתן לו תג נכה כמפורט בתוספת התשיעית רשאי לנהוג ברכב שלגביו ניתן התג האמור בנתיב שיועד לתחבורה ציבורית, למעט בנתיב שיועד, על פי תמרור, לרכב להסעת המונים שאינו אוטובוס. הוראות הסעיף האמור חלות גם על אדם המתלווה אל הנכה והנהוג בעבורו ברכב. מוצע לקבוע כי עובד הרשות המקומית לא יהיה רשאי למסור הודעת תשלום קנס כאמור בסעיף קטן (ב) המוצע, לעניין עבירה המנויה בפרט 1 לתוספת האחת עשרה המוצעת (שימוש שלא כדין בנתיב נסיעה אשר יועד וסומן בתמרור לפי פקודת התעבורה כנתיב תחבורה ציבורית), שבוצעה

¹⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

¹⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

(ט) שמירת הצילומים ברשות המקומית תיעשה בדרך שתבטיח הגנה מפני שימוש לא מורשה במידע המופיע בצילומים, שיבושו, חשיפתו או העתקתו בלא רשות כדין.

(י) צילום לפי סעיף זה יהיה ראייה קבילה בכל הליך משפטי לגבי הנתונים כאמור בסעיף קטן (ד), ובלבד שהוכח כי מתקיימים לגבי הצילום כאמור התנאים שבסעיף 27א(א) סיפה; ההוראות לפי סעיף 27א(ב) יחולו לעניין זה.

(יא) קנס שהטיל עובר רשות מקומית בהתאם להוראות לפי סעיף זה, או שהטיל בית משפט בשל הפעלת סמכות הרשות המקומית לפי סעיף זה, ישולם לקופת הרשות המקומית.

(יב) הפעלת סמכויות הרשות המקומית לפי סעיף זה מותנית באישור מליאת מועצת הרשות המקומית.

(יג) שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות הוראות בעניינים אלה:

- (1) אופן הצבת המצלמות;
 - (2) משך שמירת הצילומים;
 - (3) אופן הגישה לצילומים וההרשאות לשימוש בהם;
 - (4) אופן המצאת הצילומים לבעליו של הרכב שתועד בהם.
- (יד) בסעיף זה –

”נתיב תחבורה ציבורית” – חלק מדרך אשר הנסיעה בה מותרת, לפי תמורה, לרכבת מקומית, לאוטובוס, למונית, לרכב המסיע את מספר הנוסעים, לרבות הנהג, הנקוב בתמורה, לפחות, או לרכב המבצע פנייה בהתאם לסימון המופיע על גבי התמורה;

”רכבת מקומית” – כהגדרתה בסעיף 46 לפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל”ב-1972;

ד ב ר י ה ס ב ר

באותו מקום; מהירות נסיעתו של הרכב, התמורה הנוגע לעבירה המתועדת ומספר הנוסעים ברכב המצולם. זאת, אם התקיים לגבי הצילום כאמור התנאי הקבוע בסעיף 27א(א) סיפה לעניין אמינותו של הצילום ולעניין אי-עשיית כל פעולה בצילום שיש בה כדי לשנות פרט מפרטיו מרגע שהובא למצלמה עד שהוגש לבית המשפט.

לסעיפים קטנים (יא) ו-(יב)

אכיפת עבירות תעבורה בידי רשות מקומית לפי המוצע בסעיף זה תהיה מותנית באישור מליאת מועצת הרשות המקומית, וקנסות שהטילה רשות מקומית בהתאם להוראות הסעיף המוצע או שהטיל בית המשפט עקב הפעלת סמכות לפי סעיף זה, ישולמו לקופת הרשות המקומית.

המצולם, וכן כי מאגר המידע אשר יכלול את הצילומים לא יחובר לכל מאגר אחר ברשות המקומית, אלא במידה הנדרשת לצורך יישום הוראות סעיף זה. עוד מוצע לקבוע כי תפעול המצלמות, שמירת המידע המתועד בצילומים והפקת הצילומים יהיו באופן שמפחית את סיכוני אבטחת המידע ולאחר שהרשות המקומית ערכה סקר השפעה על הפרטיות ואבטחת המידע.

לסעיף קטן (י)

מוצע לקבוע כי צילום שהתבצע לפי הוראות סעיף 27א1 המוצע יהיה ראייה קבילה לגבי הנתונים כאמור בסעיף 27א1(ד) המוצע, אם הם מופיעים בו (ובהם מספר הרישום של הרכב המצולם המופיע בלוחית הזיהוי של הרכב שבצילום; מקום הימצא הרכב בעת הצילום; זמן הימצא הרכב המצולם

"תמרור" – כל סימון, אות או איתות לרבות רמזור, שקבעה רשות התימרור המרכזית ואשר הוצב או סומן על פי הסמכה או על פי הוראה מאת רשות תימרור כדי להסדיר את התנועה בדרכים או כדי להזהיר או להדריך עוברי דרך";

(3) בסעיף 41 –

(א) האמור בו יסומן "א)", ובו, בסופו יבוא "ובלבד שלא יוספו לתוספת האחת עשרה עבירות שאינן עבירות קנס";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) תקנות שעניינן שינוי התוספת האחת עשרה יותקנו בהסכמת שר המשפטים, השר לביטחון הפנים ושר הפנים";

(4) אחרי התוספת העשירית יבוא:

"תוספת אחת עשרה"

(סעיף 1א27)

1. שימוש שלא כדין בנתיב נסיעה אשר יועד וסומן בתמרור לפי פקודה זו כנתיב תחבורה ציבורית.

5. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984¹⁶, בתוספת השלישית, אחרי פרט תיקון חוק בתי המשפט 41 יבוא:

"42. סעיף 1א27 לפקודת התעבורה."

6. תקנות לפי סעיף 1א27(יג) לפקודת התעבורה, כנוסחו בסעיף 4 לחוק זה, יותקנו בתוך 60 ימים מיום פרסומו של חוק זה.

7. תחילתם של סעיפים 1, 1א27 ו-41 לפקודת התעבורה ושל התוספת האחת עשרה לפקודה האמורה, כנוסחם בסעיף 4 לחוק זה, ותחילתו של תיקון התוספת השלישית לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, במועד תחילתן של תקנות לפי סעיף 1א27(יג) לפקודת התעבורה.

ד ב ר י ה ס ב ר

כניסתם של כלי רכב בלתי מורשים לנתיבי תחבורה ציבורית (להלן – נת"צים), מביאה להאטת מהירות הנסיעה בנתיבים אלה ומפריעה במימוש מטרותם של הנתיבים. לפיכך מוצע להגביר את צעדי האכיפה בנת"צים. בהתאם למוצע, תיווסף לפקודת התעבורה תוספת אחת עשרה, ובה יימנו עבירות קנס לפי פקודת התעבורה אשר רשויות מקומיות יהיו רשאיות לאוכפן בהתאם להוראות סעיף 1א27 המוצע. בשלב ראשון מוצע לכלול בתוספת האחת עשרה את העבירה שעניינה שימוש שלא כדין בנתיב נסיעה אשר יועד וסומן בתמרור לפי פקודת התעבורה כנתיב תחבורה ציבורית.

עוד מוצע לתקן את סעיף 41 לפקודת התעבורה ולקבוע כי שר התחבורה, בהסכמת שר הפנים, השר לביטחון הפנים ושר המשפטים, רשאי לתקן את התוספת האחת עשרה, ובלבד שיוסיף לתוספת האמורה רק עבירות תעבורה שהן עבירות קנס.

לסעיף קטן (יג)

מוצע לקבוע כי שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות הוראות בעניין אופן הצבת המצלמות לפי סעיף זה, משך שמירת הצילומים המופקים מהמצלמות, אופן הגישה לצילומים וההרשאות לשימוש בהם ואופן המצאת הצילומים לבעליו של הרכב שתועד בהם.

לפסקאות (3) ו-(4)

השימוש בתחבורה הציבורית מביא עמו תועלת כלכלית, חברתית, בטיחותית וסביבתית למשק, הבאה לידי ביטוי בהפחתת העומס בדרכים, בהפחתת זיהום האוויר, בצמצום השימוש במשאבי קרקע לצורכי התחבורה, בהגברת הבטיחות, במתן הזדמנות שווה לניידות לכלל האוכלוסייה ובחיסכון בזמן הנסיעה הכולל למשק. לפיכך נוקטת ממשלת ישראל בשנים האחרונות צעדים אשר מטרותם לעודד שימוש בתחבורה הציבורית באמצעות שיפור השירות הניתן לציבור הנוסעים.

¹⁶ ס"ח התשמ"ד, עמ' 198; התשע"ב, עמ' 744.