



## שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ירושלים, תאריך: 2014  
מס' 2014

לכבוד  
ח"כ אבישי ברורמן ✓  
יו"ר ועדת הכלכלה של הכנסת

מכובדי;

הנדון: תיקון תקנות הטיס (אגרות רישוי, רישום ותיעוד) (תיקון מס' 2), התשע"ד – 2014

א. כללי

1. אבקש להניח על סדר יומה של ועדת הכלכלה את תיקון תקנות הטיס (אגרות רישוי, רישום ותיעוד) (תיקון מס' 2), התשע"ד – 2014, שעניינו בשינוי והוספת אגרות, אשר מבוקש לגבות מציבור מפעילים של כלי רחיפה.
2. הצעת התקנות נלווית להצעת תקנות הטיס (כלי רחיפה) אשר תכליתה ביטול כל ההסדרים הנוגעים לכלי רחיפה (למעט טיסון נהוג רדיו) הקיימים כיום בתקנות הטיס (הפעלת כלי טיס וכללי טיסה), התשמ"ב – 1981 (להלן – "תקנות ההפעלה") ובתקנות הטיס (רישיונות לעובדי טיס), התשמ"א – 1981 (להלן – "תקנות הרישיונות"), שכן הנושאים המוסדרים בהן יקבלו מענה מעודכן, רחב, מקיף ומפורט, התואם את עקרונות פרק ה' לחוק הטיס, התשע"א – 2011, במסגרת הצעת תקנות הטיס (כלי רחיפה).
3. בנסיבות אלה, אין צורך עוד בהוראות שעניינן גביית אגרות ממפעילים של כלי רחיפה הקיימות כיום בתקנות הטיס (אגרות רישוי, רישום ותיעוד), התשע"ע – 2009 (להלן – "תקנות האגרות"), שכן אלה מצויות בהלימה להוראות האופרטיביות בתקנות ההפעלה והרישיונות, אשר מוצע לבטלן כאמור; לעומת זאת, יש צורך בהוספה של הוראות חדשות בתקנות האגרות, התואמות את ההסדר החדש המוצע בתקנות הטיס (כלי רחיפה), התשע"ד – 2004.
4. התיקון המוצע שבנדון מסכם עבודת היועצות בינמשרדית כמו גם עם הציבור הרלבנטי.

ב. פירוט התיקון המוצע

1. השינוי המרכזי כרוך בביטולן של תקנות 26(א)(8) ו- 26(ב)(8) לתקנות האגרות, שעניינן גביית אגרה ממפעיל של כלי רחיפה המבקש מרשות התעופה האזרחית רישיון הפעלה מבצעית, בהתאם להסדר הקבוע כיום בתקנה 163(ב) לתקנות ההפעלה, וכן חידושו מדי שנה. לאור העובדה שבקובץ מקביל, שעניינו תיקון תקנות ההפעלה, מבוקש לבטל את ההסדר הקבוע בתקנה 163(ב), הרי שגם האגרה הנלווית להסדר – מתייתרת, ויש לבטלה.



## שר התחבורה והבטיחות בדרכים

2. במקביל, התווספו הוראות רבות לעניין רישוי מפעילים של כלי רכיפה המבקשים לפעול באופן מסחרי או כמדריכים, בהתאם להוראת סעיף 87 לחוק הטיס, וע"פ הפירוט בפרק ב' להצעת תקנות הטיס (כלי רכיפה), המסדיר את סוגיית הרישוי האישי של אותם מפעילים. משכך, נדרשנו להוסיף הוראות שונות בתקנות האגרות, שעניינן האגרה הנלווית לבקשה של מפעיל כלי רכיפה לקבלת רישיון, אגרה הנלווית לבחינה עיונית ומעשית שיידרש לבצע, וכיוצא בזאת, בדומה למקצועות הטיס האחרים הטעונים רישוי אישי לפי תקנות הרישיונות, ובתעריפים דומים או זהים.

### ג. הליך גיבוש התקנות – התייעצויות ואישורים נדרשים

#### 1. הצעת רשות התעופה האזרחית

הצעות התקנות גובשו על ידי רשות התעופה האזרחית. משכך, מתקיימות דרישת סעיף 168(ב) לחוק הטיס, והתקנות מותקנות לפי הצעתה של רשות התעופה האזרחית.

#### 2. הליכי היוועצות ו/או אישורים נדרשים לפי החוק המסמיך:

א. אישור שר האוצר - סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 מחייב קבלת אישור מאת שר האוצר לתיקון המוצע בתקנות האגרות. אישור שר האוצר ניתן ביום 3/4/2014 - ועותק ממנה מצורף בזאת.

ב. אישורה של וועדת הכלכלה של הכנסת - סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 מחייב את קבלת אישורה של וועדת הכלכלה של הכנסת לתיקונים בתקנות האגרות.

3. התיקונים המוצעים אושרו על ידי הממונה על חקיקת משנה במחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

#### 4. הליכי היוועצות עם ציבור בעלי העניין:

א. נוסח התקנות המוצעות פורסם באתר האינטרנט של רשות התעופה האזרחית, וכך הועמדו לעיון כלל הציבור. חלק מציבור בעלי העניין העביר לר"א הערות בכתב ביחס לנוסח המוצע.



## שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ב. ביחס להצעת תיקון זו, בוצעה היוועצות עם ציבור בעלי העניין, הכולל מפעילים פרטיים (כלליים) של כלי רכיפה, מפעילים של כלי רכיפה הפועלים באופן מסחרי או לשם הדרכה, בתי ספר לרכיפה, נציגים של אגודות רכיפה בהווה או בעבר, קלוב התעופה, וכיו"ב גורמים בעלי עניין מעולם הרכיפה, בכל סוגי הכלים ובכל סוגי ההפעלה (להלן - ציבור בעלי העניין) באמצעות פגישות עם ציבור בעלי העניין. במהלך פגישות אלה, העלה הציבור הערות ביחס לנוסחים של 4 קבצי התקנות המוצעים יחד, קרי: הצעת תקנות הטיס (כלי רכיפה) והתיקונים הנלווים בתקנות ההפעלה, הרישיונות והאגרות. בעקבות היוועצות זאת הוכנסו שינויים רבים בנוסח התקנות המוצעות, והן הופצו להתייחסות חוזרת של הציבור; בהתאמה קיימה רשות התעופה דיון נוסף ומסכם לשם הצגת הנוסח המתוקן שהופץ כאמור לציבור בעלי העניין ושמיעת הערות הציבור לנוסח כאמור.

אודה על אישור וועדת הכלכלה את התיקונים המוצעים.

ב ב ר כ ה ,  
  
ישראל כ"ץ

שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתק: המנהל הכללי, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים  
מנהל רשות התעופה האזרחית  
היועצת המשפטית, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

