

י"ט טבת תשע"ד
22 דצמבר 2013

לכבוד

פרופ' אבישי ברורמן
יו"ר ועדת הכלכלה
הכנסת

נכבדי,

הנדון: כללי תאגידי מים וביוב (הפחתה של סכומי עיצום כספי), התשע"ד-2013

אני מתכבד לפנות אליך בנוגע לכללים שבנדון כדלקמן. חוק תאגידי מים וביוב, תשס"א-2001, מסמיך את הממונה על תאגידי המים והביוב להטיל עיצום כספי על מי שהפר הוראות מסוימות של החוק. ככלל, הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בחוק. אולם סעיף 131א(ב) לחוק, מסמיך את מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום נמוך יותר. בהתאם לסמכותה כאמור, קבעה מועצת הרשות, ביום 13 בדצמבר 2013, את הכללים שבנדון המצורפים למכתבי.

על פי הכללים, רשאי הממונה להפחית את סכום העיצום הכספי, בשיעורים הנקובים שם, במקרים בהם המפר לא הפר הוראה מהוראות החוק בתמש השנים האחרונות, אם המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו ודיווח עליה לממונה או אם נקט בפעולות למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנזק, וכן – במקרה שהמפר הוא יחיד – אם קיימות נסיבות אישיות המצדיקות את ההפחתה. ההפחתה בשל התקיימותן של מספר נסיבות היא מצטברת.

בנוסף, לתאגידי מים וביוב המצויים במדרג נמוך (אשכולות 1 עד 4 בדירוג החברתי-כלכלי שמפרסמת הלמ"ס) או במדרג בינוני (אשכולות 5 עד 7 בדירוג כאמור), הוגבל סכום העיצום הכספי ל-3% ול-5% ממחזור העסקאות השנתי שלהם, בהתאמה. הגבלה זו נועדה למנוע מצב בו העיצום הכספי יביא לפגיעה תמורה יתר על המידה בתאגידי, כתוצאה מהצטברותו לסכום מאוד גבוה.

על פי החוק, הכללים טעונים הסכמת שרת המשפטים ואישור ועדת הכלכלה של הכנסת. אבקשך להביא את הכללים לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת בדחיפות האפשרית, על מנת שנוכל לפרסמם עד מועד כניסת התיקון לחוק הנוגע להפחתה לתוקף, ביום 1 בינואר 2014.

לוטים: נוסח הכללים
הסכמתה של שרת המשפטים

בכבוד רב,
אלכסנדר קושניר
מנהל הרשות ויו"ר המועצה

העתק: עו"ד תהל ברנדס – יועצת משפטית בפועל, רשות המים

תיק: תקינה וחקיקה

כללי תאגידי מים וביוב (הפחתה של סכומי עיצום כספי), התשע"ד-2013

בתוקף סמכותה לפי סעיף 131א(ב) לחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001¹ (להלן – החוק), בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, קובעת מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב כללים אלה:

1. בכללים אלה -

הגדרות

"חברה במדרג בינוני" – חברה שמתקיים בה אחד מאלה:

(1) היא פועלת בתחום של רשות מקומית אחת המשויכת לאשכולות 5 עד 7 בדירוג הרמה החברתית-כלכלית;

(2) היא פועלת בתחום של כמה רשויות מקומיות, והממוצע המשוקלל של דירוג הרמה החברתית-כלכלית באותן רשויות מקומיות, לפי גודל האוכלוסייה המתגוררת בהן, עולה על 4 ואינו עולה על 7;

"חברה במדרג נמוך" – חברה שמתקיים בה אחד מאלה:

(1) היא פועלת בתחום של רשות מקומית אחת המשויכת לאשכולות 1 עד 4 בדירוג הרמה החברתית-כלכלית;

(2) היא פועלת בתחום של כמה רשויות מקומיות, והממוצע המשוקלל של דירוג הרמה החברתית-כלכלית באותן רשויות מקומיות, לפי גודל האוכלוסייה המתגוררת בהן, אינו עולה על 4;

"דירוג הרמה החברתית-כלכלית" – דירוג הרשות המקומית לפי הרמה החברתית-כלכלית של אוכלוסיית התושבים הגרים בה, לפי פרסום האחרון של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לפני מועד הטלת העיצום הכספי;

"מחזור עסקאות שנתי" – סך כל הכנסות המפר ממתן שירותי מים ושירותי ביוב לצרכנים בשנה שקדמה למועד הטלת העיצום הכספי;

"מפר" – כמשמעותו בסעיף 130א(א) לחוק.

2. הפחתת סכומי העיצום הכספי (א) הממונה רשאי להפחית למפר את סכום העיצום הכספי, בשיעורים שלהלן, אם התקיימה אחת או יותר מנסיבות אלה:

(1) המפר לא הפר הוראה מהוראות החוק או לפיו בחמש השנים שקדמו להפרה – 20 אחוזים; לא הפר את אותה הוראה בשלוש השנים שקדמו להפרה – 10 אחוזים;

(2) המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו ודיווח עליה לממונה – 20 אחוזים;

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 454; התשס"ו, עמ' 344; התשע"ג, עמ' 116, 174.

(3) המפר נקט פעולות למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנזק, להנחת דעתו של הממונה – 20 אחוזים ;

(4) המפר הוא יחיד וההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי או שהתקיימו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר – 50 אחוזים.

3. הפחתה בשל מספר נסיבות
התקיימו לגבי מפר כמה נסיבות כאמור בסעיף 2, רשאי הממונה להפחית למפר מסכום העיצום הכספי את השיעורים המנויים לצד אותן נסיבות במצטבר, ובלבד ששיעור ההפחתה המצטבר לא יעלה על 75 אחוזים מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה.

4. הפחתה בשל התחשבות במחזור עסקאות
(א) הממונה רשאי להפחית למפר שהוא אחד מהמפורטים להלן את סכום העיצום הכספי, כך שהעיצום הכספי לא יעלה על הסכומים המפורטים להלן, לפי העניין:

(1) לחברה במדרג נמוך – 3 אחוזים ממחזור העסקאות השנתי שלה ;

(2) לחברה במדרג בינוני – 5 אחוזים ממחזור העסקאות השנתי שלה.

(ב) סעיף קטן (א) יחול בין אם הופחת סכום העיצום הכספי לפי סעיף 2 ובין אם לאו.

5. סייג לתחולה
הוראות סעיפים 2 ו-4 לא יחולו על עיצום כספי שהוטל לפי סעיף 130(ג) לחוק, למעט הוראת סעיף 2(א)(2).

6. מסמכים מצורפים לבקשה
מפר המבקש הפחתה של סכום עיצום כספי לפי הוראות כללים אלה, יצרף לבקשה מסמכים המאמתים את העובדות שעל יסודן מתבקשת ההפחתה כאמור.

אלכסנדר קושניר

יושב ראש מועצת

הרשות הממשלתית למים ולביוב

התשע"ד _____

(2013 _____)

(חמ 3-4724)



שרת המשפטים

ירושלים

י"ט טבת תשע"ד
22 דצמבר 2013

מסי מכתב: 2013-14260
פמיני:ג.ו.

לכבוד
מר אלכסנדר קושניר
מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב ויו"ר מועצת הרשות

שלום רב,

המדון: כללי תאגידי מים וביוב (הפחתה של סכומי עיצום כספי), התשע"ד-2013

בהתאם להוראת סעיף 131א(ב) לחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, הריני מסכימה לכללים שבנדון, בנוסח המצ"ב.

בברכה,

ציפי לבני

העתק: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי)



כללי תאגידי מים וביוב (תפחתה של סכומי עיצום כספי), התשע"ד-2013

בתוקף סמכותה לפי סעיף 131א(ב) לחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001¹ (להלן – החוק), בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, קובעת מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב כללים אלה:

הגדרות

1. בכללים אלה -

"חברה במדרג בינוני" – חברה שמתקיים בה אחד מאלה:

- (1) היא פועלת בתחום של רשות מקומית אחת המשויכת לאשכולות 5 עד 7 בדירוג הרמה החברתית-כלכלית;
- (2) היא פועלת בתחום של כמה רשויות מקומיות, והממוצע המשוקלל של דירוג הרמה החברתית-כלכלית באותן רשויות מקומיות, לפי גודל האוכלוסייה המתגוררת בהן, עולה על 4 ואינו עולה על 7;

"חברה במדרג נמוך" – חברה שמתקיים בה אחד מאלה:

- (1) היא פועלת בתחום של רשות מקומית אחת המשויכת לאשכולות 1 עד 4 בדירוג הרמה החברתית-כלכלית;
- (2) היא פועלת בתחום של כמה רשויות מקומיות, והממוצע המשוקלל של דירוג הרמה החברתית-כלכלית באותן רשויות מקומיות, לפי גודל האוכלוסייה המתגוררת בהן, אינו עולה על 4;

"דירוג הרמה החברתית-כלכלית" – דירוג הרשות המקומית לפי הרמה החברתית-כלכלית של אוכלוסיית התושבים הגרים בה, לפי פרסום האחרון של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לפני מועד הטלת העיצום הכספי;

"מחזור עסקאות שנתי" – סך כל הכנסות המפר ממתן שירותי מים ושירותי ביוב לצרכנים בשנה שקדמה למועד הטלת העיצום הכספי;

"מפר" – כמשמעותו בסעיף 130א(א) לחוק.

2. הפחתת סכומי העיצום
כספי (א) הממונה רשאי להפחית למפר את סכום העיצום הכספי, בשיעורים שלהלן, אם התקיימה אחת או יותר מנסיבות אלה:

- (1) המפר לא הפר הוראה מהוראות החוק או לפיו בחמש השנים שקדמו להפרה – 20 אחוזים; לא הפר את אותה הוראה בשלוש השנים שקדמו להפרה – 10 אחוזים;
- (2) המפר הפסיק את הפרה מיוזמתו ודיווח עליה לממונה – 20 אחוזים;

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 454; התשס"ו, עמ' 344; התשע"ג, עמ' 116, 174.



(3) המפר נקט פעולות למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנוק, להנחת דעתו של הממונה – 20 אחוזים;

(4) המפר הוא יחיד וההפרה נגרמה בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה של העיצום הכספי או שהתקיימו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר – 50 אחוזים.

3. הפחתה בשל מספר נסיבות
התקיימו לגבי מפר כמה נסיבות כאמור בסעיף 2, רשאי הממונה להפחית למפר מסכום העיצום הכספי את השיעורים המנויים לצד אותן נסיבות במצטבר, ובלבד ששיעור ההפחתה המצטבר לא יעלה על 75 אחוזים מסכום העיצום הכספי הקבוע בשל אותה הפרה.

4. הפחתה בשל התחשבות במחזור עסקאות
(א) הממונה רשאי להפחית למפר שהוא אחד מהמפורטים להלן את סכום העיצום הכספי, כך שהעיצום הכספי לא יעלה על הסכומים המפורטים להלן, לפי העניין:

(1) לחברה במדרג נמוך – 3 אחוזים ממחזור העסקאות השנתי שלה;

(2) לחברה במדרג בינוני – 5 אחוזים ממחזור העסקאות השנתי שלה.

(ב) סעיף קטן (א) יחול בין אם הופחת סכום העיצום הכספי לפי סעיף 2 ובין אם לאו.

5. סייג לתחלח
הוראות סעיפים 2 ו-4 לא יחולו על עיצום כספי שהוטל לפי סעיף 130(ג) לחוק, למעט הוראת סעיף 2(א)(2).

6. מסמכים מצורפים לבקשה
מפר המבקש הפחתה של סכום עיצום כספי לפי הוראות כללים אלה, יצרף לבקשה מסמכים המאמתים את העובדות שעל יסודן מתבקשת ההפחתה כאמור.

אלכסנדר קושניר
יושב ראש מועצת
הרשות הממשלתית למים ולביוב

התשע"ד _____
(2013 _____)
(חמ 4724-3)