



שר האוצר

ג' בתמוז התשע"ד
1 ביולי 2014
ימ. 2014-30599

לכבוד,
ח"כ דוד רותם
יו"ר ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת

הנדון: תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) (הוראת שעה), תשע"ד-2014

סעיף 3א(א1) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, קובע כי הממשלה רשאית לקבוע בתקנות, באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת החוקה), העדפה לתוצרת הארץ.

ביום 30 בדצמבר 2010 נכנסה לתוקפה הוראת שעה לחוק שהבהירה כי הממשלה רשאית לקבוע בתקנות העדפה לתוצרת הארץ גם לעניין רכישת טקסטיל עבור מערכת הביטחון והמשרד לביטחון פנים. הוראת השעה היתה אמורה לפקוע ביום 30 בדצמבר 2012 אך בשל הבחירות לכנסת התשע-עשרה ובהתאם להוראות סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת עמדה הוראת השעה בתוקפה עד ליום 5 במאי 2013. לאור זאת, פקע תוקפן של תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) (הוראת שעה), התשע"א-2011, שהוצאו מכוח הוראת השעה ביום ה-5 במאי 2013.

ביום 27 ביוני 2013 תוקן החוק כך שנקבעה בו הוראת שעה חדשה לתקופה של שנתיים נוספות. הוראת השעה קובעת, בין היתר, כי הממשלה רשאית לקבוע בתקנות העדפה לתוצרת הארץ גם לעניין רכישת טקסטיל עבור מערכת הביטחון והמשרד לביטחון פנים. עוד נקבע כי תקנות כאמור יוגשו לאישור ועדת החוקה בתוך 30 ימים מתחילתו של התיקון.

שיח בין משרדי הביטחון, בטחון פנים, המשפטים והאוצר (להלן – המשרדים) בדבר התאמת נוסח התקנות לצרכי המשרדים גרם לעיכוב בהגשת התיקון לאישור ועדת החוקה. התיקון המוצע קובע מנגנון שונה מהמנגנון הקבוע בתקנות כיום לגבי רכישת טובין מתוצרת הארץ, להעדפת תוצרת הארץ ברכישות טקסטיל בהתקשרויות מערכת הביטחון והמשרד לביטחון פנים. כאמור, המנגנון המוצע גובש בהסכמה בין המשרדים בהתאם לצרכים הייחודיים של משרד הביטחון ושל המשרד לביטחון פנים.

ביום 15.6.14 אישרה הממשלה את התקנות שבנדון והנחתה אותי להגישן לאישור ועדת חוקה. אישור הממשלה ונוסח התקנות מצורפים למכתבי.

אודה לקביעת מועד דיון בוועדה לאישור התקנות.

בכבוד רב,

יאיר לפיד
שר האוצר

העתק:

גבי יעל אנדרון - מנכ"לית משרד האוצר

מדינת ישראל

משרד האוצר

היועץ המשפטי

כ"ח בשבט התשע"ד

29 בינואר 2014

י.מ. 2013-52794

אל:

מר יאיר לפיד - שר האוצר

הנדון: תקנות חובת המכרזים (הערפת תוצרת הארץ) (הוראת שעה לענין רכש טקסטיל), התשע"ד-2014

סעיף 3א(א)(1) לחוק תובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק), קובע כי הממשלה רשאית לקבוע בתקנות, כאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת החוקה), הערפה לתוצרת הארץ.

ביום 30 בדצמבר 2010 נכנסה לתוקפה הוראת שעה לחוק שהבהירה כי הממשלה רשאית לקבוע בתקנות הערפה לתוצרת הארץ גם לענין רכישת טקסטיל עבור מערכת הביטחון והמשרד לביטחון פנים. הוראת השעה היתה אמורה לפקוע ביום 30 בדצמבר 2012 אך בשל הבחירות לכנסת התשע-עשרה ובהתאם להוראות סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת עמדה הוראת השעה בתוקפה עד ליום 5 במאי 2013. לאור זאת, פקע תוקפן של תקנות חובת המכרזים (הערפת תוצרת הארץ) (הוראת שעה), התשע"א-2011, שהוצאו מכוח הוראת השעה כיום ה- 5 במאי 2013.

ביום 27 ביוני 2013 תוקן החוק כך שנקבעה בו הוראת שעה חדשה לתקופה של שנתיים נוספות. הוראת השעה קובעת, בין היתר, כי הממשלה רשאית לקבוע בתקנות הערפה לתוצרת הארץ גם לענין רכישת טקסטיל עבור מערכת הביטחון והמשרד לביטחון פנים. עוד נקבע כי תקנות כאמור יוגשו ואישור ועדת החוקה בתוך 30 ימים מתחילתו של התיקון.

שיח בין משרדי הביטחון, בטחון פנים, המשפטים והאוצר (להלן – המשרדים) בדבר התאמת נוסח התקנות לצרכי המשרדים גרם לעיכוב בהגשת התיקון לאישור ועדת החוקה. התיקון המוצע קובע מנגנון שונה מהמנגנון הקבוע בתקנות כיום לגבי רכישת טובין מתוצרת הארץ, להערפת תוצרת הארץ ברכישות טקסטיל בהתקשרויות מערכת הביטחון והמשרד לביטחון פנים. כאמור, המנגנון המוצע גובש בהסכמה בין המשרדים בהתאם לצרכים הייחודיים של משרד הביטחון ושל המשרד לביטחון פנים.

לענין מכרזים של מערכת הביטחון לרכש טקסטיל, מוצע להגביל את ההצעות רק לטובין מתוצרת הארץ. לענין מכרזים של המשרד לביטחון פנים לרכש טקסטיל, מוצע לקבוע הערפה לרכישת טובין מתוצרת הארץ, באמצעות הכללת תנאי במכרז שלפיו חניתן הערפה, במסגרת אמת המידה של המחיר, להצעות לרכישת טקסטיל מתוצרת הארץ שמחירם אינו עולה על מחיר הצעות לרכישת טקסטיל מיוכא בתוספת של 30%. כיום, ניתנת בתקנות הערפה כזו, לגבי כלל המוצרים שאינם טקסטיל, בשיעור של 15%.

כן מוצע לקבוע תריגים שבהם לא תחול ההערפה האמורה, וביניהם רכש בשעת חרום והחקשרות עם ספק יחיד, לגביהם יחול המנגנון הכללי הקבוע בתקנות כיום לגבי רכישת טובין מתוצרת הארץ. חריגים אלו נועדו למנוע פגיעה בפעילות השוטפת של הגופים הביטחוניים וכן למנוע ייקור בלתי סביר ברכישות הטקסטיל.

כפי שנמסר לנו על ידי אגף תקציבים לתיקון המוצע לא צפויה להיות השפעה מהותית על תקציבי משרד הביטחון וכיטחון פנים עד לשנת 2016 שכן הם התבססו לרוב על מכרזים שהיו בתוקף טרם כניסת הוראת השעה לתוקפת, אך הם צופים כי יתול גידול בעלות לאחר שיצאו למכרזים חדשים, עלות אשר לא ניתן לאמוד אותה כעת.

מוצע כי תקנות אלה יחולו למשך תקופה של שנתיים. במהלך תקופה זו יפעל משרד הכלכלה לביצוע תוכנית להכשרה מקצועית על פיה יוסבו העובדים בטקסטיל באזורי הפריפריה לעבודה בתחומים אחרים שבהם יש דרישה לעובדים ובהתחשב בכישורי העובדים.

ר' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02 - 5317525 פקס': 02 - 5695340

שער הממשלה: www.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

נוסת התיקון לחוק ובעקבותיו נוסח התיקון לתקנות גובש ביחד עם אגף החשב הכללי, אגף התקציבים, ועם נציגי משרד הכלכלה, המשרד לביטחון פנים ומשרד הביטחון.

אודה על חתימתך על מכתב פניה למוכיר הממשלה בבקשה שיגיה את התקנות לאישור הממשלה.

כברכה,
גנ"ד יואל בריס

העתק:

גב' יעל אנדרון - מנכ"לית משרד האוצר, משרד האוצר
מר אמיר לוי - הממונה על החקציבים, משרד האוצר
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו - החשבת הכללית, משרד האוצר
מר אבי מישראל - מנהל מינהל הרכש הממשלתי, משרד האוצר

תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) (הוראת שעה), התשע"ד - 2014

בתוקף סמכותה לפי סעיף 3א(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992,¹ ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

הוספת תקנה 3א
1. אחרי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995² (להלן – התקנות העיקריות) יבוא:

3א. רכישת (א) בתקנה זו –
טקסטיל
בעבור מערכת הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר

- (1) המחיר שעל פיו התקשרה לאחרונה מערכת הביטחון עם ספק של טובין מתוצרת הארץ לאחר עדכנו;
- (2) מחיר שוק בישראל של טובין מתוצרת הארץ כהגדרתם בתקנה 1;
- (3) תחשיב עלות של טובין מתוצרת הארץ כהגדרתם בתקנה 1;

"טובין מתוצרת הארץ" - טובין שיוצרו בישראל או באזור בידי מציע שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל, או תאגיד רשום בישראל, שרוב עובדיו הם אזרחי ישראל או תושבי קבע בישראל, ובלבד שמחיר המרכיב הישראלי בהם מהווה יותר מחמישים אחוזים ממחיר ההצעה;

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשנ"ג, עמ' 108; התשע"א, עמ' 136; התשע"א, עמ' 86.
² ק"ת התשנ"ה, עמ' 562; התשע"א, עמ' 1302.

"טקסטיל" - מוצרי הלבשה וביגוד, אוהלים, טרפולין, שמיכות, מוצרי כותנה, משי טווי מושזר או לתפירה, מוצרי בד סינתטי, מוצרי צמר או אריג קנבס או מוצר לציוד אישי המכיל סיבים טבעיים או סינתטיים, חוטים או בדים;

"מערכת הביטחון" - משרד הביטחון וצבא ההגנה לישראל;

"מצב חירום" - כל אחד מהמנויים להלן:

(1) נסיבות חירום שבהן נתקבל אישור הממשלה כאמור בסעיף 8(א) לחוק

שירות המילואים, התשס"ח - 2008³ או נסיבות חירום שבהן התקבלה הסכמת ראש הממשלה או שהתקיימה היוועצות עם ממלא מקום ראש הממשלה כאמור בסעיף 8(ב) לחוק האמור, ומצב מיוחד, כמשמעותו בסעיף 9 לחוק האמור;

(2) מצב מיוחד בעורף, כמשמעותו בסעיף 9 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951⁴;

(3) אירוע אסון המוני כהגדרתו בסעיף 90א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971⁵;

(4) תקופת הפעלה של משק לשעת חירום כפי שתחליט הממשלה או כפי שיחליטו שר הביטחון ושר האוצר.

(ב) על אף האמור בתקנות 3 ו-4, על רכישת טקסטיל בעבור מערכת הביטחון והמשרד לביטחון הפנים תחול תקנה זאת, ככל שאינה סותרת התחייבויות של מדינת ישראל באמנות בין-לאומיות.

(ג) מזמין שהוא מערכת הביטחון יכלול במסמכי המכרז, ובמכרז פומבי גם במודעה בעיתונות ובאינטרנט, תנאי ולפיו יבדוק המזמין תחילה הצעות של טובין מתוצרת הארץ; לא נבחרה הצעת טובין מתוצרת הארץ, יבדוק המזמין הצעות של טובין שאינן מתוצרת הארץ.

(ד) מזמין שהוא המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר יפעל לפי הוראות אלה:

(1) יכלול במסמכי המכרז, ובמכרז פומבי גם במודעה בעיתונות ובאינטרנט, תנאי לפיו תינתן העדפה, במסגרת אמת המידה של המחיר, להצעות לרכישת טקסטיל מתוצרת הארץ שמחירם אינו עולה על מחיר הצעות לרכישת טקסטיל מיובאים בתוספת של 50%, כמפורט בפסקאות (2) ו-(3);

³ ס"ח התשס"ח, עמ' 502.
⁴ ס"ח התשי"א, עמ' 78.
⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

(2) היה אמור לזכות במכרז, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בו בלא העדפה, ספק חוץ, ישקלל המזמין שנית את ההצעות של טובין מתוצרת הארץ באופן שלעניין אמת המידה של המחיר יובא בחשבון המחיר לאחר הפחתת שיעור ההעדפה הקבוע בפסקה (1) ממחיר ההצעה, לאמור: מחיר ההצעה של טובין מתוצרת הארץ מחולק ב- 1.5;

(3) קיבלה הצעתו של ספק החוץ את התוצאה המשוקללת הגבוהה ביותר לאחר השקלול כאמור לעיל, ייבחר אותו ספק כזוכה במכרז; קיבלה הצעה של טובין מתוצרת הארץ תוצאה משוקללת זהה לזו של הצעת ספק החוץ או גבוהה ממנה, תבחר אותה הצעה כזוכה במכרז;

לעניין פסקה זאת, "תוצאה משוקללת גבוהה ביותר" - התוצאה המדורגת במקום הראשון בהתאם לאמות המידה שנקבעו במכרז.

(ה) במסמכי המכרז יידרש מציע כתנאי לקבלת העדפה לפי תקנה זאת, לצרף להצעתו הצהרה מטעמו, לפיה הצעתו היא של טובין מתוצרת הארץ שהתקיימו בה דרישות תקנה זאת, וכן אישור מאת רואה חשבון בדבר שיעור מחיר המרכיב הישראלי במחיר ההצעה.

(ו) תקנה זו לא תחול במקרים אלה:

(1) עסקה מסוימת שהמנהל הכללי של משרד הביטחון, המפקח הכללי של המשטרה או נציב בתי הסוהר, לפי העניין, ראה כי קיימת מניעה להחלת תקנה זו בשל טעמים הקשורים בביטחון המדינה או שלום הציבור או קיומו של מצב חירום;

(2) רכישה בעת מצב חירום, כאשר הרכישה קשורה לקיומו של מצב החירום;

(3) עסקה של מערכת הביטחון לרכש הלבשה תחתונה, גופיית T-SHIRT, בגדי ספורט (מכנסיים, חולצה או כובע), גרביים, מעיל פליז, כומתה, בד דקרונ או בד נייקו, תיקים למתגייס עד נפח של 25 ליטרים, תיק לכלי רחצה;

(4) עסקה של המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל או שירות בתי הסוהר לרכישת ציוד אישי וספורט שרוכש השוטר או סוהר, בד למעט בד המורכב מ-100% כותנה, ציוד לרכב אופנוע, ציוד לפיזור הפגנות או מהומות, אפוד "אולף", בגד טרמי לאקלים קר או חם, ציוד לכלבן, ציוד מבצעי, אפוד לחבלן או לסוהר, ציוד מיגון לכבאי;

(5) עסקה של המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל או שירות בתי הסוהר לתפירת מדים מבד פוליאסטר, משילוב של פוליאסטר וצמר או משילוב של פוליאסטר וויסקוזה;

(6) התקשרות של מערכת הביטחון שבה חרגו כל ההצעות של טובין מתוצרת הארץ ביותר מעשרים וחמישה אחוזים מאומדן סכום העסקה;

(7) בעסקה של מערכת הביטחון וקיים רק ספק אחד בישראל העומד בדרישות המזמין לגביה והוא ספק של טובין מתוצרת הארץ העומד בדרישות תקנה זו, ושהצעתו עולה על 25% מאומדן סכום העסקה;

(8) בעסקה של המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל או שירות בתי הסוהר וקיים רק ספק אחד בישראל העומד בדרישות המזמין לגביה, והוא ספק של טובין מתוצרת הארץ העומד בדרישות תקנה זו, לאחר בחינת קיומם של ספקים כאמור בתקנה זו."

2. תחילה תחילתן של תקנות אלה שלושים ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה).
3. תחולה תקנות אלה יחולו על מכרזים שפורסמו בתקופה שמיום התחילה עד תום תקופת תוקפו של חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 22 – הוראת שעה), התשע"ג-2013,⁶ ואולם תקנה 3א(ו)(5) תקנות העיקריות, כנוסחה בתקנה 1 לתקנות אלה, תחול על מכרזים שפורסמו בתקופה שמיום התחילה עד שנה מיום התחילה או עד תום תקופת תוקפו של תיקון מס' 22 – לפי המוקדם מביניהם.

_____ התשע"ד (____ 2013)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

(חמ _____ 3-2512)

⁶ ס"ח התשע"ג, עמ' 86