



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

8 בדצמבר 2014

592

ט"ז בכסלו התשע"ה

עמוד

- הצעת חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (תיקון מס' 4 - הוראת שעה)
(הכרה בלימודי תעודה), התשע"ה-2014. 102
- הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 161) (הגשת דין וחשבון מקוון), התשע"ה-2014. 104

הצעת חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (תיקון מס' 4 - הוראת שעה) (הכרה בלימודי תעודה), התשע"ה-2014

תיקון סעיף 58 - 1. בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019), יקראו את סעיף 58 לחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008, כך שאחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) (1) המנהל רשאי להעניק תעודה במקצוע בריאות למי שיש לו תעודה המעידה על סיום לימודיו במקצוע הבריאות (בסעיף קטן זה - תעודת סיום לימודים), שניתנה לו על ידי מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ (בסעיף קטן זה - המוסד), ושמתקיימים בו כל שאר התנאים הקבועים בסעיף 8, למעט התנאי לענין תואר אקדמי ראשון במקצוע הבריאות, בהתקיים כל אלה:

(א) המנהל הכיר באותו מוסד לאחר שהוכח להנחת דעתו כי בעת שהמוסד נתן את תעודת סיום הלימודים הוא היה מוסד מוכר לפי דין המדינה שבה ניתנה התעודה וכי הוא מוסד מוכר להשכלה גבוהה בחוץ לארץ כאמור בסעיף 11, אף אם אינו אוניברסיטה, המלמד את מקצוע הבריאות ברמה אקדמית;

(ב) המנהל הכיר בתעודת סיום הלימודים ובמכלול לימודיו של המבקש לתעודה האמורה, בין היתר לאחר שהוכח להנחת דעתו שהתעודה מאפשרת למבקש לקבל רישיון לעסוק במקצוע הבריאות במדינה שבה ניתנה, ואם באותה מדינה לא נדרש רישיון לשם עיסוק במקצוע הבריאות - אם התעודה מאפשרת לעסוק כדין במקצוע הבריאות במדינה זו;

ד ב ר י ה ס ב ר

המעידה שסיים לימודים באותם מקצועות בריאות (להלן - התעודה), ברמה שהיא שוות ערך לתואר אקדמי ראשון באותם מקצועות, המנהל הכללי של משרד הבריאות (להלן - המנהל) יהיה רשאי לתת לו תעודה זמנית במקצוע הבריאות. התעודה תינתן אם יוכח להנחת דעת המנהל כי מתקיימים תנאים המצדיקים הכרה במוסד הלימודים, בתעודה שהוא מעניק ובמכלול הלימודים שלמד המבקש, כמפורט בהצעת החוק, וכן שמבקש התעודה עומד בשאר תנאי ההכשרה והבחינות הנדרשים לאותו מקצוע בריאות ושמתקיימים בו תנאים נוספים כמפורט בהצעת החוק. בין השאר נדרש כי יוכח להנחת דעת המנהל כי המוסד בחוץ לארץ שנתן למבקש את התעודה הוא מוסד להשכלה גבוהה המוכר לפי דין המדינה שבה ניתנה התעודה, אף אם אינו אוניברסיטה, ומלמד ברמה אקדמית נאותה. דרישות נוספות הן שבעת שבה למד מבקש התעודה לא ניתן היה ללמוד במדינה שבה ניתנה התעודה לתואר אקדמי ראשון במקצוע הבריאות האמורים; שתעודת הלימודים מאפשרת למבקש לקבל רישיון באותה מדינה,

חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008 (להלן - החוק), קובע את התנאים הנדרשים לקבלת תעודה במקצועות הבריאות המפורטים בתוספת הראשונה לחוק. לשם קבלת תעודה לעיסוק במקצועות ריפוי בעיסוק, פיזיותרפיה, טיפול בהפרעות תקשורת ותזונה - דיאטנות (שהם חלק ממקצועות הבריאות שהחוק מסדיר), נדרש, בין היתר, כי המבקש יהיה בעל תואר אקדמי ראשון לפחות באותו מקצוע בריאות. סעיף 11 לחוק עוסק באופן ההכרה בתואר אקדמי שניתן על ידי מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ, ואולם, חלק מהמבקשים לקבל תעודות לעיסוק במקצועות אלה הגיעו ממדינות שבהן מקצועות הבריאות האמורים נלמדו כחלק מלימודי תעודה כתנאי לעיסוק במקצועות הבריאות באותה מדינה ולא ניתן היה ללמוד אותם כחלק מהלימודים לתואר אקדמי.

כדי לסייע למי שהגיע לישראל בנסיבות אלו להשתלב בעבודה, מוצע לקבוע כי מי שבידו תעודה

¹ הצעת חוק מס' 2184/19/פ (מספר פנימי: 547430); הועברה לוועדה ביום כ"ז בסיוון התשע"ד (25 ביוני 2014).
¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 720; התשע"ב, עמ' 591.

(ג) בתקופה שבה למד המבקש במוסד -

(1) לא ניתן היה ללמוד לתואר אקדמי ראשון במקצוע הבריאות במדינה שבה ניתנה תעודת סיום הלימודים;

(2) הוא לא היה אזרח ישראלי או בעל רישיון לשיבת ארעי או בעל רישיון לשיבת קבע כאמור בסעיף 2(א)(3) או (4) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952.²

(2) בהחלטה לפי פסקה (1)(א) ר-ב) ישקול המנהל, בין היתר, את רמת המוסד, את רמת הלימודים, את תכנית הלימודים, את היקף הלימודים לתעודה ואת משך הלימודים לתעודה במוסד, בהשוואה לרמת הלימודים, לתכנית הלימודים, להיקף הלימודים ולמשך הלימודים לתואר אקדמי מוכר הנהוגים במוסד מוכר להשכלה גבוהה בישראל; בהחלטה כאמור רשאי המנהל להיוועץ בוועדה המייעצת.

(3) המנהל, לאחר התייעצות עם הוועדה המייעצת, רשאי לדרוש מהמבקש להשלים את לימודיו במוסד מוכר להשכלה גבוהה ולעמוד בבחינות שקבע, כתנאי להכרה במכלול לימודיו לפי פסקה (1).

(4) מבקש שהוכיח להנחת דעתו של המנהל כי מתקיימים בו כל התנאים בסעיף קטן זה, זכאי לקבל תעודה זמנית במקצוע הבריאות שתוקפה יוגבל ל-18 חודשים (בסעיף קטן זה - תעודה זמנית); המנהל רשאי להגביל תעודה זמנית בכל תנאי הדרוש, לדעתו, כדי להבטיח את בריאות הציבור, לרבות איסור עיסוק בפעולות מסוימות שקבע, בהתחשב, בין השאר, בהשכלתו ובניסיונו המקצועי של המבקש; מי שניתנה לו תעודה זמנית יראו אותו כבעל תעודה במקצוע בריאות, כל עוד התעודה הזמנית עומדת בתוקפה, ובכפוף לתנאים שנקבעו בה; מבקש שקיבל תעודה זמנית כאמור זכאי לקבל תעודה במקצוע הבריאות לפי חוק זה אם עסק במקצוע הבריאות בישראל במשך 12 חודשים לפחות, במקום שבו האחראי או הממונה הוא עוסק בעל תעודה באותו מקצוע בריאות שנתן לו המנהל, והוכיח ידע וניסיון במקצוע הבריאות להנחת דעתו של המנהל.³

ד ב ר י ה ס ב ר

במקצוע הבריאות, להוכיח כי עסק במקצוע הבריאות בישראל במשך 12 חודשים לפחות במקום שבו האחראי או הממונה עוסק במקצוע הבריאות, וכן להוכיח ידע וניסיון במקצוע הבריאות להנחת דעתו של המנהל.

מוצע כי ההסדר כולו ייקבע כהוראת שעה לתקופה של חמש שנים, שבמהלכה יוכל אדם לבקש תעודה זמנית כאמור, בין היתר משום שבשנים האחרונות החלו מדינות הנוגעות בדבר לנקוט שיטה של הכשרה לעיסוק במקצועות הבריאות האמורים במסגרת לימודים לתארים אקדמיים.

ובהיעדר חובת רישיון - לעסוק בה כדין במקצוע הבריאות; ושבתקופת לימודיו לתעודה באותו מוסד לימודים לא היה המבקש אזרח ישראלי או בעל רישיון לשיבת קבע או לשיבת ארעי בישראל. המנהל רשאי, בהתייעצות עם הוועדה המייעצת, לדרוש מהמבקש להשלים לימודים במוסד מוכר להשכלה גבוהה בישראל לצורך הכרה במכלול לימודי התעודה שלמד בחוץ לארץ.

התעודה הזמנית תהיה תקפה ל-18 חודשים, ואחריהם יידרש המבקש, כתנאי לקבל תעודה קבועה

יוזמים: חברי הכנסת שמעון אוהיון, דוד רותם, רוברט אילטוב, יריב לוין, דוד צור, אברהם מיכאלי, אורית סטרוק, דב ליפמן

² ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 161) (הגשת דין וחשבון מקוון), התשע"ה-2014*

1. תיקון סעיף 355 בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 355, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- (ג) (1) מעסיק יגיש למוסד באופן מקוון, כפי שיורה המוסד, דין וחשבון המפרט את עובדיו שבעדם הוא משלם דמי ביטוח לפי סעיף 342(ב), במועדים האלה:
- (א) עד יום 18 ביולי בכל שנה – לגבי החודשים ינואר עד יוני של אותה שנה;
- (ב) עד יום 18 בינואר בכל שנה – לגבי החודשים ינואר עד דצמבר של השנה שקדמה לה;
- (ג) עד יום 30 באפריל בכל שנה – לגבי שנת המס שקדמה לה; ניתנה לכלל המעסיקים ארכה להגשת דוח לפי סעיף 166 לפקודת מס הכנסה, יוארך המועד להגשת דין וחשבון לפי פסקת משנה זו בהתאם.
- (2) פקיד גבייה רשאי לדחות את המועדים הקבועים בפסקה (1) אם הוכח להנחת דעתו כי יש סיבה מספקת לכך.
- (3) בסעיף קטן זה, "עובד" – מבוטח כמשמעותו בסעיף 75(א), למעט עובד במשק בית שלא לצורך עסקו או משלח ידו של המעסיק."
2. תיקון סעיף 356 בסעיף 356 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), לא הגיש מעסיק דין וחשבון מקוון לפי הוראות סעיף 355(ג) עד תום 60 ימים מהמועדים הקבועים באותו סעיף, רשאי המוסד לחייבו בקנס בסך 600 שקלים חדשים."
3. תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר יום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

2. דוח שני כאמור, שיוגש עד יום 18 בינואר בכל שנה, ויכלול פירוט של הנתונים הנוגעים לחודשים ינואר עד דצמבר של השנה הקודמת;

3. דוח שלישי כאמור, שיוגש עד יום 30 באפריל בכל שנה, ויכלול פירוט מעודכן לגבי שנת המס שקדמה לה.

לפי המוצע, המועדים האמורים ניתנים לדחייה על ידי פקיד גבייה, או אם ניתנה לכלל המעסיקים ארכה להגשת דוח לפי סעיף 166 לפקודת מס הכנסה.

הוראות ההסדר המוצע לא יחולו לגבי עובדי משק בית שעובדים אצל המעסיק שלא למטרת עסקו או משלח ידו.

כמו כן, מוצע לחייב מעסיק שהפר את חובת הגשת הדוחות בקנס בסכום של 600 שקלים חדשים.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תוסיף ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת לדון ביחס שבין חובות המעסיקים להגיש דוחות לפי פקודת מס הכנסה ובין החובה להגיש דוחות לפי ההסדר המוצע.

יזומים: חברי הכנסת עדי קול, חיים כץ

המוסד לביטוח לאומי מקבל באמצעות רשות המסים דיווח ממעסיקים על העובדים המועסקים אצלם או שהפסיקו להיות מועסקים אצלם. דיווח זה מוגש לרשות המסים אחת לשנה, ומתקבל במוסד לביטוח לאומי חודשים אחדים לאחר הגשתו. עיכוב בהגשת הדיווח או בקבלתו אצל המוסד לביטוח לאומי עלול לפגוע בעובד בדרכים שונות: מי שאינו מדווח כעובד עשוי להיחשב למי שאינו משלם דמי ביטוח שבהם מחויב מי שאינו עובד ואינו עובד עצמאי. מנגד, עד מועד קבלת הדיווח אצל המוסד לביטוח לאומי הוא עשוי להוסיף ולקבל גמלאות שהוא אינו זכאי להן עקב הכנסתו, והוא יידרש להשיבן עם קליטת הדיווח. כמו כן, אם עובד שהוא בן זוג של נכה הפסיק לעבוד והדבר אינו מדווח למוסד לביטוח לאומי, עלולה להיפגע זכותו של בן זוג הנכה למיציא זכותו לתוספת לקצבה.

לפיכך, מוצע לחייב מעסיק לדווח על עובדיו ישירות למוסד לביטוח לאומי כמפורט להלן:

1. דוח ראשון לגבי כל העובדים המועסקים אצלו, שיוגש עד יום 18 ביולי בכל שנה, ויכלול פירוט של הנתונים הנוגעים לחודשים ינואר עד יוני של אותה שנה;

* הצעת חוק מס' 2742/19(פ) (מספר פנימי: 555234): הועברה לוועדה ביום י"א בכסלו התשע"ה (3 בדצמבר 2014).
1 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשע"ד, עמ' 659.