

- (2) הסיפה החל במילים "רשות מט רשאית" תסומן "(ב)";
- (3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) זכות הקיזוז לפי סעיף קטן (א) תהא קודמת לעיקול שהוטל, ובלבד שלא נתפסו בשלו כספים בטרם התקיימו התנאים הקבועים באהרו סעיף קטן, והכול אף אם טרם ניתנה הודעה באמור בסעיף קטן (ב); הוטל עיקול כאמור תינתן ההודעה האמורה בהקדם האפשרי לאחר מכן;

מק ז': ביטוח לאומי

בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995** (בפרק זה – חוק הביטוח הלאומי) –

- (1) בסעיף 1, בהגדרה "הסכום הבסיסי" –
 - (א) בפסקה (2), הקטע החל במילים "למעט קצבה" עד המילים "של ההורה" – יימחק, ובמקום "144 שקלים חדשים" יבוא "140 שקלים חדשים";
 - (ב) פסקה (א2) – תימחק;
 - (ג) כסיפה שתחילתה במילים "הסכום הבסיסי יעודכן במפורט להלן" –
- (1) בפסקה (2), הקטע החל במילים "בעד הילד" עד המילים "של ההורה" – יימחק;
- (2) בפסקה (3), הקטע החל במילים "בעד הילד" עד המילים "של ההורה" – יימחק, ובמקום "משנת 2013" יבוא "משנת 2015";
- (2) בסעיף 66, אחרי "הורה מבוסח" יבוא "שאין לו הכנסה החייבת במס נוסף כמשמעותה בסעיף 121 לפקודת מס הכנסה";

דברי הסבר

במסגרת חוק ההתייעלות הכלכלית; תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010, התשס"ט-2009 (להלן – חוק ההתייעלות), הוגדלו שינויי קצבאות הילדים באופן הדרגתי בעבור הילד השני, השלישי והרביעי במשפחה. סך ההוצאה על קצבאות הילדים גדלה בכ"ט.5 מיליארד שקלים חדשים, כך שההוצאה הכוללת על קצבת ילדים בשנת 2012 עמדה על סך של כ"ג מיליארד שקלים חדשים.

הקצבה כיום מורכבת מסכום בסיסי בעבור הילד הראשון והחמישי ואילך, העומד כיום על סך של 175 שקלים חדשים בחודש. בעבור הילדים השני, השלישי והרביעי, משהתלמת תוספת של כ"ט.5 מהקצבה הבסיסית, ושיעור הקצבה בעבור כל אחד מילדים אלה הוא 263 שקלים חדשים בחודש. יצוין ששיעורי הקצבה בעבור ילדים שנולדו לפני חודש יוני 2003 נבדחים אף יורה.

למסקה (אא) ז"א

בשל מדיניות הממשלה להרחבת השירותים הממשלתיים הנגינים לילדים בישראל ובכלל זה מתן חינוך חינם מגיל שלוש, הרחבת מערך התמיכה במעטות הזיום

הטענה, כי זכות מעקל, שהטיל עיקול על זכותו של הנישום לקבל החזר מס בטרם ניתנה הודעת הקיזוז, קודמת לזכות הקיזוז של רשות המסים. התוצאה של פרשנות כאמור היא שרשות המסים תיורש לשלם לנושה של הנישום את כספי החזר המס, על אף שלא היתה לה כל חובה לשלם את הסכום לנישום עצמו עקב קיזוזו של חוב מס סופי שלו.

כדי למנוע את הפגיעה האמורה בהכנסות המדינה ממסים ולאור חשיבות גביות המסים למשק, מוצע להבהיר ולקבוע במפורש, כי חובת מסירת ההודעה לנישום אינה תנאי קונסטיטיוטיבי לקנימה של זכות הקיזוז, אלא זכות זו נוצרת עם קיומו של חוב מס סופי מגל זכות להחזר מס. עם זאת, יובהר, כי לצורך ביצוע הקיזוז תירש רשות המסים למסור הודעה לנישום.

סעיפים 56, 58 ו-159א) עד (ד) ו(ט) עד (יב) לפסקאות (1) עד (3) ו(10) – כללי

קצבת ילדים משתלמת לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי) על ידי המוסד לביטוח לאומי (להלן – המוסד) לכל הורה מבוסח בעד ילדיו.

** ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשי"ב, עמ' 755.

(א) סעיף קטן (ב) - בטל;

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "באמור בסעיפים קטנים (א) או (ב)" יבוא "באמור בסעיף קטן (א)";

(ג) סעיפים קטנים (ד) עד (יא) - בטלים;

ד ב ר ו ה ס כ ר

לפסקאות (3) ו(10)

סעיף 68(ב) לחוק הביטוח הלאומי קובע לאמור:

(יב) על אף הנוראות סעיף קטן (א), קצבת הילדים לחדש בעד ילד שנולד לפני יום א' בסיון התשס"ג (1 ביוני 2003), והוא הילד השלישי ואילך שבמניין ילדיו של ההורה, תהיה בסכום במפורט להלן:

(1) לגבי ילד באמור שהוא הילד השלישי במניין ילדיו של ההורה - סכום השווה לסכום הבסיסי הקבוע בפסקה (2) ברישאה שבהגדרה "הסכום הבסיסי" כשהוא מוכפל ב-1.2 בתוספת הסכום בדלקטן;

(א) בתקופה שמיום ט' בתמוז התשס"ט (1 ביולי 2009) ועד ליום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012) - ההפרש שבין הסכום הבסיסי הקבוע לגבי הילד השלישי בפסקה (א2) ברישאה שבהגדרה "הסכום הבסיסי", לבין 189;

(ב) בתקופה שמיום י"ט בטבת התשע"ג (1 בינואר 2013) ואילך - סכום של 100 שקלים חדשים, שיעורבן ששיעור ובמועד שבו מתעדכנת קצבת הילדים לפי פסקה (3) שבסיפיה שבהגדרה "הסכום הבסיסי";

(2) לגבי ילד באמור שהוא הילד הרביעי ואילך במניין ילדיו של ההורה - סכום השווה לסכום הבסיסי הקבוע בפסקה (2) ברישאה שבהגדרה "הסכום הבסיסי" כשהוא מוכפל ב-2.2, ולגבי הילד הרביעי כלור - בתוספת הסכום בדלקטן;

(א) בתקופה שמיום ט' בתמוז התשס"ט (1 ביולי 2009) ועד ליום י"ח בטבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012) - ההפרש שבין הסכום הבסיסי הקבוע לגבי הילד הרביעי בפסקה (א2) ברישאה שבהגדרה "הסכום הבסיסי", לבין 189;

(ב) בתקופה שמיום י"ט בטבת התשע"ג (1 בינואר 2013) ואילך - סכום של 100 שקלים חדשים, שיעורבן ששיעור ובמועד שבו מתעדכנת קצבת הילדים לפי פסקה (3) בסיפיה שבהגדרה "הסכום הבסיסי";

באמור לעיל, מוצע לבטל את ההבחנה הקיימת בסכום קצבת הילדים בעד ילדים שנולדו לפני חודש יוני 2003 לבין ילדים שנולדו אחרי מועד זה, כפי שקבוע בסעיף 68(ב) לחוק הביטוח הלאומי וזאת החל מיום כ"ה באב התשע"ג (1 באוגוסט 2013).

ועניין מסגרות בשעות אחר הצהריים, ובמטרה לאפשר לממשלה לעמוד במסגרת ההקצב לשנים 2013 ו-2014, מוצע לתקן את מנגנון קצבת הילדים ולקבוע כי הקצבאות המשתלמות בעבור כל ילד במשפחה יהיו אחידות, בלא תלות במיקומו הסידורי של הילד במשפחה ובמועד הלידה שלו, כך שתבוטל האבחנה בקצבה בין ילדים שנולדו לפני חודש יוני 2003 לבין ילדים שנולדו אחרי מועד זה, כך ששיעור הקצבה יהיה אחיד ויעמוד על סך של 140 שקלים חדשים בחודש בעד כל ילד, במקום 144 שקלים חדשים כפי שקבוע כיום.

הגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי מתעדכנות ב-1 בינואר של כל שנה לפי שיעור עליית המדד שפורסם לאחרונה לפני אותו יום לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני יום 1 בינואר של השנה הקודמת.

מוצע לקבוע כי הסכום הבסיסי האמור יעמוד על 140 שקלים חדשים עד יום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015), וכי ביום זה הוא יעודכן לפי מנגנון הערכון של הגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי כהתאם לשיעור עליית המדד בתקופה שבין נובמבר 2013 לבין נובמבר 2014.

לפסקה (ד)א(ב)

פסקה (א2) להגדרה "הסכום הבסיסי" שבסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי קובעת את הסכום הבסיסי לקצבת הילדים בעד הילדים השני עד הרביעי שבמניין ילדיו של ההורה ונוסחה הוא:

"(א2) לעניין קצבת הילדים המשתלמת לפי הנוראות סימן כ' בפרק ד' בעד הילד השני השלישי הרביעי שבמניין ילדיו של ההורה - 359 שקלים חדשים."

לאור קביעת סכום בסיסי אחיד לקצבת הילדים כמפורט לעיל, מוצע לבטל פסקה זו אשר קובעת את סכום הקצבה השונה המשולם בעד הילד השני השלישי והרביעי במניין ילדיו של ההורה.

לפסקה (2) וסעיף 57(ב)

לפי הנוראות חוק הביטוח הלאומי, הורה מבוטח זכאי לקצבת ילדים בעד כל אחד מילדיו בלא קשר להבטחתו מוצע לקבוע כי הורה מבוטח שיש לו הבטחה החייבת במס נוסף במשפחתו בסעיף 121 ב. לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), התשנ"א-1991, לא יהיה זכאי לקצבת ילדים בעד ילדיו, מוצע כי תחילתו של התיקון האמור תהיה ביום 1 בינואר 2014 וזאת כדי לאפשר למסד הביטוח לאומי להיערך ליישום התיקון.

(א) בהגדרה "נכה", אחרי "עקרת בית" יבוא "נכה";

(ב) בהגדרה "עקרת בית נכה" -

- (1) אחרי "שהיא" יבוא "אחת מאלה" והסיפה החל במילים "עקרת בית" תסומן "(1)";
- (2) בפסקה (1), במקום "שכתוצאה" יבוא "שכתוצאה";

דברי הסבר

(3) לגבי הורה שמניין ילדיו עולה על שלושה - 300 שקלים חדשים;

הסכומים האמורים בסעיף קטן זה וסעיף קטן (ד) יעודכנו משנת 2013 ואילך - כ"ו בינואר של כל שנה, לפי השיעור שבו מתעדכן הסכום הכסיי לעניין קצבת ילדים.

(4) הופחתה קצבת הילדים לפי סעיף קטן (ד), תחושב קצבת הילדים מחדש, לפי אותו סעיף קטן, החל ב"ו בחודש שלאחר המועד שבו משרד הבריאות הודיע למוסד כי הילד קיבל את כל החיסונים הנדרשים על פי תבנית החיסונים כאמור בסעיף קטן (ד), בהתאם לגילוי ולמצבו הבריאותי, או כי על פי תבנית החיסונים חלף המועד האחרון שבו היה ניתן לקבל את החיסון שבשלו ניתנה הודעה כאמור בסעיף קטן (ד), וכי הילד קיבל את יתרת החיסונים בהתאם לגיל.

(5) הודעה למוסד באמור בסעיפים קטנים (ד) ו(ה) תימסר באמצעות מסר אלקטרוני בהגדרתו בחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001 (להלן - מסר אלקטרוני);

(6) כל הודעה לפי סעיפים קטנים (ה) ו(ו), תישלח בדואר ישום לפי מענו של הורה הילד, כפי שהוא מופיע במרשם האוכלוסין, ששלחה הודעה כאמור יראו בהודעה שהומצאה ביום השישי שלאחר יום המשלוח, ולהוכחת המצאה בדרך זו דייה הוכחה שהמכתב המוביל את ההודעה נשלח בראוי ומוען בראוי; הודעה שנשלחה כאמור והנמען סירב לקבלה, יראו באילו הומצאה כרין;

(7) הודעה לפי סעיפים קטנים (ד) ו(ו) תישלח להורה הילד באמור בפסקה (2) ותחול עליה הוראת פסקה (2);

(8) הודעה שנמסרה למוסד ולהורה הילד לפי סעיף קטן (ד), תעמוד בתוקפה עד למתן הודעה אחרת לפי הוראות סעיף קטן (3);

(9) הוראה את עצמו נבצע מהודעה שניתנה לפי סעיף קטן (ד), רשאי להשיג עליה לפני עובר משרד הבריאות שיש הבריאות הסמיכו לכך, בתוך 14 ימים מיום המצאת ההודעה לפי סעיף קטן (ד)(3); החלטה בהשגה תינתן בתוך 50 ימים מיום הגשתה ותינתן עליה הודעה להורה הילד; ההודעה ברבר הפחתת קצבת הילדים העמוד בתוקפה עד מתן החלטה בהשגה; ניתנה החלטה - תימסר על כך הודעה למוסד במסר אלקטרוני;

סעיף 68(ב) ו(ד) עד (יא) לחוק החיסון הלאומי קובע לאמור:

(1) תתקיים בילד האמור בפסקה (2) תופחת קצבת הילדים לחודש המשתלמת בעדו, בסכום של 100 שקלים חדשים (בסעיף זה - סכום ההפחתה), וכלכד שניתנה הודעה באמור בסעיף קטן (ה) וחלפה תקופת 14 הימים כאמור באותו סעיף קטן מיום המצאת ההודעה לפי הוראות סעיף קטן (ה)(2); ההפחתה תחל ב"ו בחודש שלאחר מסירת ההודעה למוסד באמור בפסקה (2);

(2) משרד הבריאות הודיע למוסד כי חלפו שישה חודשים מהמועד שבו היה על הילד לקבל את החיסונים הנדרשים בהתאם לגילו ולמצבו הבריאותי ועל פי תבנית החיסונים שעליה הורה המנהל הכללי של משרד הבריאות; הודעה כאמור תישלח למוסד לא יאחר מתום שבועה ימים מהיום שבו חלפו שישה חודשים כאמור;

(3) תבנית כאמור בפסקה (2) תפורסם ברשומות והיא תכלול הוראות ברבר סוג החיסון, מועדי החיסון, ומועדים נוספים שבהם ניתן להשלים חיסון שלא ניתן במועד שנקבע לו, ואת הגיל המרבי שבו ניתן לקבל כל חיסון (בסעיף זה - תבנית החיסונים);

(4) עובר משרד הבריאות, ששר הבריאות הסמיכו לעניין זה, ישלח הודעה להורה שילדו לא קיבל חיסון בהתאם לנדרש בתבנית החיסונים; ההודעה תישלח להורה בתום ארבעה חודשים לאחר המועד שבו היה על ילדו לקבל את החיסון האמור; בהודעה יצוינו הוראות סעיפים קטנים (ד) ו(ה); הורה הילד יוכל לפנות לעובר משרד הבריאות בתוך 14 ימים מיום המצאת ההודעה לפי סעיף קטן (ח)(2) ולהוכיח כי הילד קיבל את החיסון הנדרש או כי בשל מצבו הבריאותי של הילד לא ניתן לחסנו; הוכיח הורה הילד כאמור לא תישלח הודעה למוסד ברבר הפחתת קצבת הילדים לפי הוראות סעיף קטן (ד);

(5) על אף האמור בסעיף קטן (7), סכום ההפחתה לא יעלה על אלף;

(6) לגבי הורה שמניין ילדיו אינו עולה על שניים - 100 שקלים חדשים;

(7) לגבי הורה שמניין ילדיו הוא שלושה - 200 שקלים חדשים;

2) לגבי מכוונתח שנולדה ביום ט"ז בטבת התשכ"ד (1 בינואר 1964) ואילך – היא היתה זכאית לגמלה כעקרת בית נכה לפי הוראות פרק זה בנוסחן ערב יום תחילתו של חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014), התשע"ג-2013, בתקופה של שנים עשר חודשים בתוך לפני יום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) או בחלק ממנה – כל עוד מתקיים לגביה אי-כושר לחפקר וכן האמור בפסקה (1) להגדרה "עקרת בית" שבסעיף 238 וכלכך שלא חלה הפסקה בזכאותה לגמלה כאמור למושר תקופת העולה על שנים עשר חודשים".

ד ב ר י ה ס ב ר

הלאומי באישה נשואה, שבן זוגה מנוטח, שאינה עוברת ואינה עוברת עצמאית, יצוין, כי דמי ביטוח בשיעורים שונים נגבים מכלל האוכלוסייה, לרבות נשים הרהוריות ואלו שאינם עובדים כגון סטודנטים ומקבלי קצבאות שונות. עקרות הבית, על אף היותן פטורות מתשלום דמי ביטוח באמות זכאיות לשידור בריאות מלאים ולזכויות חלקיות לפי חוק הביטוח הלאומי בהתאם לנהג המוסד לביטוח לאומי והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ישנן כ-453,000 עקרות בית הפטורות מתשלום דמי הביטוח.

מוצע לחייב עקרות בית שנולדו ביום ט"ז בטבת התשכ"ד (1 בינואר 1964) (להלן – היום הקובע) ואילך, בתשלום דמי ביטוח לאומי בהתאם להכנסותיהם, ואילו לגבי עקרת בית שנולדה לפני היום הקובע יחול חוק הביטוח הלאומי במתכונתו הקיימת.

כמו כן מוצע לחייב עקרות הבית, בכל הילאים עד גיל פרישה, בתשלום דמי ביטוח בריאות בהתאם להכנסותיהם.

לססקאות (4) ו-(5) (א) וסעיף 239 (ד)

מוצע לתקן את ההגדרה "נכה" ואת ההגדרה "עקרת בית נכה" כך שתהיה הבחנה בין מכוונתח שנולדה ביום הקובע ואילך שהיתה זכאית לגמלה כעקרת בית נכה לפי הוראות פרק ט' לחוק הביטוח הלאומי, בנוסחן ערב יום תחילתו של חוק זה, בתקופה של שנים עשר חודשים בתוך לפני יום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) (להלן – יום התחילה) או בחלק מהתקופה האמורה (להלן – מכוונתח קודמת), לבין מכוונתח שנולדה ביום הקובע ואילך שלא היתה זכאית לגמלה לפי הוראות פרק ט' לחוק הביטוח הלאומי, בנוסחן ערב יום תחילתו של חוק זה (להלן – מכוונתח חדשה).

לפי המוצע רק מכוונתח חדשה לא תיבחן כ"עקרת בית" בעבור הזכאות לקצבת נכות, אלא ככלל תובעי קצבת נכות האת מיום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015).

לעניין פרק ביטוח זקנה ושאינים, מכוונתח חדשה תהיה זכאית לתוספת נתק על קצבת הזקנה בהתאם לצבירת הוותק בהנאים הקבועים בחוק הביטוח הלאומי.

1) על החלטה של עובד משרד הבריאות, שניתנה לפי הוראות סעיף קטן (ט) ניתן לערער לפני בית הדין האזורי לעבודה. ערעור לפי סעיף קטן זה יוגש בתוך 45 ימים ממועד רמצאת ההחלטה לפי סעיף קטן (ה)2; אין בהגשת ערעור כדי לעכב את ההחלטה ברבר הפחתת קצבת הילדים אלא אם כן הורה בית הדין אחרת.

2) הוראות סעיפים קטנים (ד) עד (ו) יחולו על ילד שהוא עולה או הושב חורג, רק בתום שלושה חודשים מיום שבו נעשה עולה ואם הוא הושב חורג – מתום תזירתו ארצה; בסעיף זה –

"עולה" – כהגדרתו בסעיף 197(ג);

"הושב חורג" – יחיד ששב והיה לתושב ישראל לאחר שהיה תושב חוץ במשך שש שנים רצופות לפחות.

סעיף 384 לחוק הביטוח הלאומי קובע לאמור:

384. (א) משרד הבריאות יעביר למוסד את דשיות מספרי הנהות, תאריכי הלידה והמין של ילדים אשר לא חוסנו בהתאם לנדרש בתבנית החיסונים, והכל לשם ביצוע הוראות סעיף 68.

(ב) העברת המידע כאמור בסעיף קטן (א), תהיה לא יאוחר מהמועד הנקוב בסעיף 168(ד).

נוסף על האוספות אשר נקבעו בחוק ההתייעלות במפורט לעיל, נקבע בו הסדר שלפיו אם הורה לא יחסן את ילדו במועד בהתאם לתבנית החיסונים שהיקבע על ידו משרד הבריאות, יופחת סכום קצבת הילדים שמשלמת בעד הילד כתנאים ובשיעורים הקבועים בחוק הביטוח הלאומי.

מוצע לכטל את ההסדר האמור אשר קבוע בסעיפים 65(ד) עד (יא) ואת סעיף 384 לחוק הביטוח הלאומי.

לססקאות (4) ו-(5) – כללי

חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי) וחוק ביטוח בריאות ממלכתית, התשנ"ד-1994 (להלן – חוק ביטוח בריאות ממלכתית), פוטרים עקרות בית מתשלום דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות. עקרת בית מוגדרת בסעיף 238 בחוק הביטוח

- (א) לפני ההגדרה "גמלת סיעור" יבוא:

"כן משפחה" – הורה, בן זוג, ילה את או אחות. וכן בן זוג וילדו של כל אחד מהם";
- (ב) אחרי ההגדרה "גמלת סיעור" יבוא:

"היום הקובע" – יום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014);
- (ג) אחרי ההגדרה "מוסד סיעודי" יבוא:

"מטפל" – מי שנתן שירותי סיעוד בעצמו, תמורת שכר, ומתקיימים בו שני אלה:

 - (1) הוא אינו בן משפחה של הזכאי לגמלת סיעוד;
 - (2) הוא אינו עושה שלא כדין בישראל, כמשמעותו בסעיף 324ב; "עובד זר" – בהגדרתו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991⁶⁶;

- (א) בסעיף קטן (ג), בתחילתו יבוא "כלי לגרוש מהוראות סעיף 225א(א) ר"ב(ב)";
- (ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) קיבל זכאי לגמלה את הגמלה לידיו כאמור בסעיפים 225 או 225ב וסברה הוועדה המקומית המקצועית כי המטפל אינו כשיר או אינו מתאים לטפל בזכאי או כי שירותי הסיעוד הניתנים לזכאי אינם עונים על צרכיו, או שמצבו הרפואי של הזכאי אינו מאפשר לו את הטיפול הראוי בעבורו או אינו מאפשר לו למלא את חובותיו כמעסיק, תוכל במקרים המתאימים להמליץ למוסד להפעיל את סמכותו לפי סעיף 304 לחוק";
- (7) אחרי סעיף 225 יבוא:

השלום גמלת יעור לדי זכאי 225. (א) על אף הוראות סעיף 225(ב), גמלת הסיעוד תשולם לידיו של זכאי לגמלת סיעוד כאמור בסעיף 224(א)(1), (א1) ו(2), שניתנים לו. או לבן משפחתו המתגורר עמו, שירותי סיעוד בירי מטפל שהיא עובר זר המועסק בהתאם להיתר שניתן לזכאי או לבן משפחתו המתגורר עמו, כרוכ שעות היממה, שישה ימים בשבוע לפחות, ובלבד שהזכאי או בן המשפחה החלו לראשונה להעסיק את העובד זהו כאמור ביום הקובע או לאחריו.

דברי הסבר

בהוראות שעה (להלן – התכנית הניסיונית). כמסגרת התכנית הניסיונית ניתנה לזכאי לגמלת סיעוד – בהגדרתו בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי), אפשרות לבחור בגמלת סיעוד כספית במקום גמלה הניתנת כשירותה באמצעות חברות הסיעוד (להלן – גמלה בעין). התכנית הניסיונית לוחה כמחקר של "המרכז לתקר הקנה" כמכון בוקרדייל.

מוצע לקבוע כי תחילתו של החוקן האמור לסעיף 195 לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 98(ד) לחוק זה, ביום י' בטבת התשע"ד (1 בינואר 2015) והוא יחול על קצבת נכות המשהלמת כער יום זה ואילך.

למסקאות (8) עד (ז) – כללי

בחודש אפריל 2013 הסתיימה תכנית ניסיונית שהופעלה על ידי המוסד לביטוח לאומי (להלן – המוסד)

⁶⁶ ט"ז התשנ"א. עמ' 112.

(ח) בוצע ניכוי כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד). יראו את הזכאי, בתקופה שבערה בוצע הניכוי, כאילו בוצע את חובתו על פי דין לתשלום דמי ביטוח זאת חובתו לפי הסכם קיבוצי או צו הרחבה לתשלום לקופת גמל לקצבה, לפי העניין; הוראה זו לא תחול לגבי הפרש שבין השכר המחושב לפי הוראות סעיף 13 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963⁷¹ (בסעיף זה – חוק פיצויי פיטורים), שזכאי לו המטפל לבין שכר המינימום, ובלבד שנקבע במפורש בחוזה העבודה שבין הזכאי לבין מטפל שהוא עובד זה שכר המחושב כאמור הגבוה משכר המינימום.

(ו) אין בהוראות סעיף קטן (ה) כדי לפטור זכאי מהוראות חוק פיצויי פיטורים, אם התקיימו התנאים הקבועים בו לתשלום פיצויי פיטורים, והכל לגבי השלמת תשלום פיצויי הפיטורים העולה על נרכיב הפיצויים שעל המעביד להפריש לקופת גמל לקצבה לפי צו הרחבה או הסכם קיבוצי;

(8) בסעיף 238, בהגדרה "עקרת בית" –

(א) לפני "אשה נשואה" יבוא "מי שהתקיימו לגביה שני ימים אלה": הקטע החל במילים "אשה נשואה" עד המילים "עובדת עצמאית" יסומן "(1)" וכן לפני "אשה נשואה" יבוא "היא";

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(2) היא נולדה לפני יום ט"ז בטבת התשכ"ד (1 בינואר 1964)";

(9) בסעיף 328, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) צד שלישי, אשר ניכה או רשאי היה לנכות סכום כלשהו מפיצויים שהוא חייב לשלם לזכאי כאמור בסעיף קטן (א), בשל גמלה ששילם המוסר או שהוא עתיד לשלם לפי חוק זה, ואשר המוסר רשאי היה לתבוע מהצד השלישי לפי סעיף קטן (א), בין לפי הסכם בין הצד השלישי והזכאי ובין לפי פסק דין, ירווח למוסר על ביצוע הניכוי או על כך שרשאי הוא לבצע ניכוי נכות, בתוך שישים ימים מיום ביצוע הניכוי, מיום ההסכם כאמור או מיום מתן פסק הדין, לפי המקרים.

דברי הסבר

גמלת סיעוד המשתלמת בעד יום זה ואילך וכי תחילתם של סעיפים 225 ו-225ד(ב), (ד) ו-(ה) לחוק הביטוח הלאומי כנוסחם בסעיף 56(7) לחוק זה, ביום כ"ט בטבת ה'תשע"ד (1 בינואר 2014) הם יחולו על גמלת סיעוד המשתלמת בעד יום זה ואילך.

עוד מוצע לקבוע כי תחילתו של סעיף 225ד(א), (ג) ו-(ו) לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 56(7) לפיק זה, יהיה ביום תחילתן של התקנות שיוקנו לפי סעיף 11א(א) לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991.

שהשתפוט ארצו המדינה בכיטוח הלאומי תפתח בהתאם לקבוע בחלטות האמורות ואת מיום ב"ה כאב התשע"ג (1 באוגוסט 2013).

לסעיף 59(ה) עד (ח)

מוצע לקבוע כי תחילתם של סעיפים 225, 225ד(א) ו-225ד(ב) לחוק הביטוח הלאומי כנוסחם בסעיף 56(5) ו-(7) לרוק זה, ביום ב"ה כאילי התשע"ג (8 במאי 2015) שהוא יום פקיעת תוקפה של הוראת השעה לענין התבנית הניסיונית אשר מוצע להחיל בהוראת קבע בחוק זה, הם יחולו על

⁷¹ ס"ח התשכ"ג, עמ' 136; התשע"ב, עמ' 177.

(2א) לא עמד צד שלישי בחובת הדיווח באמור בסעיף קטן (א1), ייחשב הדבר אונאה לענין סעיף 7 לחוק התחיישנות, התשי"ח-1958¹², והוראות הסעיף האמור יחולו בשינויים המחויבים, כך שהחילת תקופת ההתיישנות של תביעת המוסד נגד צד שלישי תהיה ביום שבו קיבל המוסד את הדיווח או ביום שבו נודע לו על ההליכים בין הזכאי לכין הצד השלישי לפי המוקדם, ובלבד שלא חלפו 15 שנים מיום המקרה שחייב את המוסד לשלם את הגמלה.

(3א) השר, באישור שר האוצר, רשאי לקבוע הוראות, כללים ותנאים לענין חובת הדיווח באמור בסעיף קטן (א1), לרבות קביעת מועדים לדיווח השנתיים מאלה שבאותו סעיף קטן;

(10) סעיף 384 – בטל;

(11) בלוח ב', בטור שבתחתיו "שיעור", בפרט 2(4), במקום "175%" יבוא "175%".

בתקופה שמיום כ"ה באייר התשע"ג (5 במאי 2013) ועד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013) יקראו את פסקה (2) בסעיף 225ב(א) לחוק הביטוח הלאומי כך:

"(2) הוא זכאי לגמלה סיעוד לפי הוראות סעיף 224א(א1) ו(2)".

בתקופה שמיום התחילה עד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013) (בסעיף זה – תקופת הוראת השעה) יקראו את לוח ב' לחוק הביטוח הלאומי, כך שבטור שבוותרו "שיעור", בפרט 2(4), במקום "210% יבוא "166%".

(א) סעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי בנוסחו בסעיף 156(1) לחוק זה, יחול לענין קצבת ילדים המשתלמת בעד יום תחילתו של חוק זה (בסעיף זה – יום התחילה) ואילך.

(ב) תחילתו של סעיף 66 לחוק הביטוח הלאומי בנוסחו בסעיף 256(2) לחוק זה, ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) והוא יחול על הורה מבוטח הזכאי לקצבת ילדים המשתלמת בעד היום האמור ואילך.

(ג) סעיף 68 לחוק הביטוח הלאומי בנוסחו בסעיף 356(3) לחוק זה, יחול על קצבת ילדים המשתלמת בעד יום התחילה ואילך.

(ד) תחילתו של סעיף 195 לחוק הביטוח הלאומי, בנוסחו בסעיף 56(4) לחוק זה, ביום כ"ט בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) והוא יחול על קצבת נכות המשתלמת בעד יום זה ואילך.

(ה) תחילתם של סעיפים 225, 225ב(א) ו-225ג לחוק הביטוח הלאומי, בנוסחם בסעיף 56(5) ו(7) לחוק זה, ביום כ"ה באייר התשע"ג (5 במאי 2013) והם יחולו על גמלת סיעוד המשתלמת בעד יום זה ואילך.

(ו) תחילתם של סעיפים 225 ו-225ד(ב), (ד) ו(ה) לחוק הביטוח הלאומי, בנוסחם בסעיף 56(7) לחוק זה, ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014), והם יחולו על גמלת סיעוד המשתלמת בעד יום זה ואילך.

(ז) סעיף 225ב(ב) ו(ג) לחוק הביטוח הלאומי בנוסחו בסעיף 56(7) לחוק זה, יחולו על גמלת סיעוד המשתלמת בעד יום תחילתו של חוק זה ואילך.

(ח) תחילתו של סעיף 225ד(א), (ג) ו(ו) לחוק הביטוח הלאומי, בנוסחו בסעיף 56(7) לחוק זה, ביום תחילתן של התקנות שיוקנו לפי סעיף ויא(א) לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991.

57. חוק הביטוח הלאומי – תוראת שעה לענין סעיף 225

58. חוק הביטוח הלאומי – תוראת שעה לענין לוח ב'

59. ביטוח הלאומי – תחילה ותחילה

¹² ס"ח התשי"ח, עמ' 112; התשס"י, עמ' 385.

- (ט) תחילתו של סעיף 238 לחוק הביטוח הלאומי, בנוסחו בסעיף 56(8) לפרק זה, ב"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) והוא יחול על חיוב בדמי ביטוח ועל גמולה המשתלמת, בעד יום זה ואילך.
- (י) סעיף 328(א1) ע"ר (3א) לחוק הביטוח הלאומי בנוסחו בסעיף 56(9) לחוק זה, יחול על ביצוע ניכוי או על ניכוי שצד שלישי רשאי היה לבצע לפי הסעיפים האמורים, ביום התחילה ואילך.
- (יא) תחילתו של לוח ב' לחוק הביטוח הלאומי בנוסחו בסעיף 56(11) לחוק זה, ביום ב"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) והוא יחול על הקצבות אוצר המדינה המשתלמות בעד היום האמור ואילך.
- (יב) לוח ב' לחוק הביטוח הלאומי בנוסחו בסעיף 58 יחול על הקצבות אוצר המדינה המשתלמות בעד הקופת הוראת השעה.

פרק ח': מים

63. **בחוק תאגירי מים וכיוב, התשס"א-2001²³ (בפרק זה – חוק תאגירי מים וכיוב) –** תיקון חוק תאגירי מים וכיוב

דברי הסבר

מטרת חוק תאגירי מים וכיוב, התשס"א-2001 (בסעיף 63 לחוק), היא – התקן מחייב את הרשויות המקומיות לנהל את משק המים הכיוב בתחומן באמצעות חברה שהוקמה לפי הוראות החוק, חובה זו חלה החל מחודש יולי 2007. כיום קיימים 55 חברות המספקות שירותי מים וכיוב לכשישה מיליון תושבים, ואלה חלק מן הרשויות המקומיות לא הקימו חברה כאמור, לביןן או חד עם אחרת.

החוק נועד לתת מענה לכשלים המבניים במשק המים המוניציפלי ובפרט להשקעות הסדר בתשתיות מים וכיוב הגידעון בהשקעות, אשר עמד על כ-10 מיליארד שקלים חדשים, נבע בעיקר משימוש בכספים שגובו בעבור מים לצרכים אחרים של הרשויות המקומיות, בכך נגרמה פגיעה קשה במשק המים הן בשל איבוד כמויות מים רבות כתוצאה מדליפות מתשתיות המים, הן בשל דליפה מהכיב המאיימת לזרום את מקורות המים הטבעיים. החברות מנהלות את משק המים הכיוב כמשק כספי סגור ומבטיחות כי כלל ההכנסות מצרכני המים יופנו להפעלת משק זה ולהשקעות הנדרשות בו. המטרה העומדת בבסיס הקמתן ופעולתן של החברות היא ניהול יעיל של משק המים הכיוב בתחומיהן.

לאחר המועד שייקבע להקמת חברות אזוריות, תופחת נורמת התפעול המוכרת לתאגידים, באופן שישקף את ההתאמות הצפויה להוביל להפחתה של תעריף המים לצרכן.

לאחר המועד שייקבע להקמת חברות אזוריות, תופחת נורמת עלויות התפעול המוכרת לחברות אזוריות בהתאם לכללים ברבר הישוב עלות שירותי המים והכיוב, באופן שישקף את ההתייעלות הצפויה כתוצאה מן המיזוג. הפחתת נורמת התפעול צפויה להוביל להפחתה של התעריפים לשירותי מים וכיוב לצרכן.

עוד מוצע לאפשר מתן פטור מהקמת חברה אזורית או מיזוג לתוכה לחברה או לכמה חברות אשר בחרו להתקשר עם החברה אחרת לשם ביצוע כל פעילותן על ידי אותה חברה, ואשר יעמדו בתנאים המוצעים בהצעת החוק וכל עוד הן עומדות בתנאים אלה. נורמת התפעול שתיקבע על ידי מועצת הרשות לגבי חברות אלה תבוסס על הנורמה שהיתה נקבעת להן לו היו עוברות לחברה אזורית, ועל כן תהייב אותן, הלכה למעשה, לעמוד ברמת ההתייעלות שתידרש מן החברות האזוריות.

בשל יתרונות כרויים לגודל בניהול החברה, הגדלת מקורות המימון העומדים לרשותה והגברת ההשקעות בתחום המים וכיוב, מוצע לעמדם את מספר החברות על ידי מיזוגן לחברות אזוריות, שיספקו שירותי מים וכיוב בתחומיהן של כמה רשויות מקומיות.

יובהר כי רשות מקומית שלא העבירה את משק המים הכיוב שבתחומה לחברה, תרא מחויבת לפעול להעברתו בהתאם לשלבי ההקמה המפורטים בהצעת החוק, החל מיום 31 בינואר 2014, להביא אזורית, לרשות מקומית כאמור לא יינתן פטור.

בהצעת חוק זו מוצע גם ליישם את החלטת ממשלה מס' 3798 מיום 6 בנובמבר 2011, שעניינה הסדרת יחסי השלטון המקומי ותאגירי המים והכיוב, אשר אימצה את עיקרי המלצותיה של ועדה בראשות הממונה על התקציבים, שמינה ראש הממשלה בינואר 2011, לבחינת ההתאמות הנדרשות ביחסי השלטון המקומי ותאגירי

²³ ס"ח התשס"א עמ' 454; התשע"ג, עמ' 55.