



שרת המשפטים

ירושלים

טי אלול תשע"ה
24 אוגוסט 2015

מס' מכתב: 2015-7182
פנימי: א.א.

לכבוד
חז"כ ניסן סלומיאנסקי
יו"ר ועדת החוקה, חוק ומשפט
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: תקנות העבירות המנהליות (קנס מנהלי- צער בעלי חיים) (תיקון), התשע"ד-2014

רצ"ב טיוטת הצו והתקנות שבנדון, המציעים להפוך עבירות בתחום צער בעלי החיים לעבירות מנהליות, כמפורט בדברי החסבר.

אודה להנחתם על שולחן הוועדה, לשם אישורם, כאמור בסעיף 1 לחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1986.

מצ"ב מכתב שר החקלאות ופיתוח הכפר.

בברכה,

אילנה זילברשטיין

העתק: עו"ד אפרת אביאני, היועצת המשפטית, משרד החקלאות ופיתוח הכפר
עו"ד יפעת רווח, יעץ וחקיקה (פלילי)

רח' צאלח א-דין 29, ת.ד. 49029 ירושלים מיקוד 91490, טל': 02-6466527-30, פקס: 02-6285438

משרד המשפטים לשכת השר, מזהה דוקסנטר: 002-99-2015-008049, התקבל ב - 02/09/2015



שר החקלאות ופיתוח הכפר

א' אלול תשע"ה
16 אוגוסט 2015

לכבוד
ח"כ איילת שקד
שרת המשפטים

שלום רב,

הנדון: תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי-צער בעלי חיים) (תיקון), התשע"ה - 2015

1. סעיף 1(ב) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו - 1985 (להלן - החוק) קובע כי התקנת תקנות עבירות מינהליות בהתאם לסעיף קטן (א) לחוק טעונות הסכמת השר הממונה על ביצועו של החוק שלפיו נקבעה העבירה.
2. הריני להודיעך על הסכמתי בדבר תיקון תקנות העבירות המינהליות שבנדון, אשר העתק מהן מצורף בזאת.

בכבוד רב,

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר



מדינת ישראל

תקנות העבירות המינהליות (קנס בעלי חיים)(תיקון), התשע"ה - 2015

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 1 ו- 2 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-11985 (להלן - החוק), בהסכמת שר החקלאות ופיתוח הכפר, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון התוספת 1 בתוספת לתקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - צער בעלי חיים), התשע"א-22011 -

(1) במקום פרט (2) יבוא:

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"(2) תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (מופעים של בעלי חיים), התשס"א - 2001 ³ - תקנות 2(א), 2(ב) תקנה 2(ב1)	2,500 לכל מופע 1,000 לכל בעל חיים למעט דג; 100 לכל לדג"

(2) בפרט (5), לפי השורה המתחילה בטור א' במילים "תקנה 11(1)" יבוא:

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"תקנה 11(ט)	1,000 לכל בעל חיים למעט דג;

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 31; התשס"ח, עמ' 144.
² ק"ת התשע"א, עמ' 892.
³ ק"ת התשס"א, עמ' 791; התשע"ד, עמ' 518.



מדינת ישראל

3,500 לעניין החזקת דגים בחנות"

(3) אחרי פרט (5) יבוא :

טור ב'	טור א'
קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	העבירות המינהליות
	"(6) תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים)(הובלת עופות), התשע"ב-2011 ⁴ -
2,500	תקנות 4(א), 9(9), 11(א)1, 13
500	תקנה 4(ד)
1,000	תקנות 4(ה), 5(א) עד 5(ד), 9(4)
1,500 לעל 100 עופות או חלק מהם	תקנות 6(א)1 עד 6(א)4
1,500 לכל 100 עופות או חלק מהם"	תקנות 7(א), 9(7), 10(א)1 עד 10(א)9

איילת שקד
שרת המשפטים

2015 _____ ב
(התשע"ה _____ ב)
(חמ 1922-3-ת1)

דברי הסבר

1. ביום 31.03.2011, פורסמו תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - צער בעלי חיים), תשע"א - 2011 (להלן: "תקנות העבירות המינהליות"). תקנות העבירות המינהליות איפשרו אכיפה של הוראות מחוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), תשנ"ד - 1994 (להלן: "חוק צער בעלי חיים") והתקנות שהותקנו מכוחו, בדרך של הטלת קנסות מינהליים. בין היתר נקבעו כעבירות מינהליות, העבירות בניגוד לתקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (הובלת בהמות), תשס"ו - 2006 (להלן:

⁴ ק"ת התשע"ב, עמ' 171.



מדינת ישראל

"תקנות הובלת בהמות", שהסדירו את נושא הובלת בהמות בדרך שתפחית את סבלן. סכומי הקנסות, ביחס לתקנות הובלת בהמות נקבעו בהתייעצות עם ארגונים למען רווחת בעלי חיים, תוך קביעת מדרג לפי חומרת העבירות ונסיבות ביצוען ומתן דגש לעובדה שמדובר בעבירות בעלות אופי טכני וכלכלי.

2. לאחר כניסת תקנות העבירות המינהליות לתוקף התקין שר החקלאות את תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (הובלת עופות), תשע"ב – 2011 (להלן: "הובלת עופות") וכן תיקון לתקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (תערוכות, הצגות ותחרויות של בעלי חיים), תשס"א-2001 (להלן: "מופעים").

3. בתיקון זה מוצע לתקן את תקנות העבירות המינהליות בכך שהעבירות בניגוד לתקנות הובלת עופות ותקנות המופעים, ייאכפו בדרך של הטלת קנס מינהלי, כמקובל היום ביתר התקנות שהותקנו לפי חוק צער בעלי חיים.

4. העבירות בניגוד לתקנות הובלת עופות מסדירות, כאמור, הובלה והחזקה של עופות באופן שיפחית את סבלן בהובלה ובהחזקה לקראת ההובלה ואחריה. מדובר בעבירות שמבוססות על אותו היגיון שעמד בבסיס תקנות הובלת בהמות, ועל כן סכומי הקנסות נקבעו בהתאם לכך, ותוך התחשבות בהבדלי הערך הכלכלי שבין בהמה לבין עוף. בתיקון המוצע נקבע מדרג של סכומי הקנסות לפי חומרת העבירות ונסיבות ביצוע העבירה כך שיוטלו קנסות גבוהים יותר בגין ביצוע עבירות חמורות יותר.

5. בנוסף לאמור, בתקנות העבירות המינהליות לפני התיקון המוצע, נקבעו עבירות בניגוד לתקנות המופעים כעבירות מינהליות. ביום 14.01.2014 תוקנו תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (תערוכות, הצגות ותחרויות של בעלי חיים), תשס"א-2001. בתיקון שונה שם התקנות לתקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (מופעים של בעלי חיים), התשס"א – 2001; נערכו שינויים טכניים במספור הסעיפים וכן נוספה עבירה חדשה בתקנה 2(ב1) האוסרת על הצגת בעלי חיים שעברו חיתוך ברקמה חיה, קעקוע או צביעה באמצעי הפוגע ברקמה חיה או חודר לתוכה הכל למטרות נוי. העבירה החדשה מתאימה לסוג העבירות שניתן להטיל בגינן קנס מינהלי, ועל כן מוצע להפוך עבירה זו לעבירה מינהלית. סכום הקנס שנקבע לצידה של עבירה זו לוקח בחשבון את סכומי הקנסות שנקבעו בעבירות אחרות בניגוד לאותן תקנות ונועד לאיין את הכדאיות הכלכלית שבביצוע עבירות דומות, אגף קביעת הבחנה בין דגים לבין בעלי חיים אחרים.

מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
הלשכה המשפטית



כ"ח אב, תשע"ה
22 יוני, 2015
תיקנו: קנס מינהלי - צעבי"ח

לכבוד:
מר שלמה בן אליהו
מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר

שלום רב,

הנדון: תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - צער בעלי חיים) (תיקון), תשע"ה-2015

1. הלשכה המשפטית במשרד מטפלת בתיקי חקירה שעניינם עבירות על חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), תשנ"ד - 1994 (להלן: "החוק") והתקנות שהותקנו מכוחו. תיקים אלה מועברים למחלקת התביעות על ידי יחידת הפיצו"ח שעובדיה מוסמכים כמפקחים לפי החוק.
2. ביום 31.03.2011, נכנסו לתוקף תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - צער בעלי חיים), תשע"א - 2011 (להלן: "תקנות העבירות המינהליות") שמאפשרות הטלת קנסות מינהליים על עבירות בניגוד לחוק והתקנות.
3. מדובר בעבירות בעלות אופי טכני, שהדרך המתאימה ביותר לטיפול בהן היא באמצעות הטלת קנסות כאמור. היתרון בכך הוא שמדובר באכיפה מהירה, יעילה ומרתיעה ועדיפה על ההליך הפלילי הרגיל, שכן ההליכים הפליליים בתיקים אלה מסתיימים, לרוב, בהטלת קנסות על ידי בית המשפט, רק בחלוף מספר חודשים, עד שנים.
4. לאחר כניסתן לתוקף, התקין שר החקלאות תקנות נוספות: תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (הובלת עופות), התשע"ב-2011 (להלן: "תקנות הובלת עופות"), ועל סמך אותו עיקרון, כפי שפורט לעיל, עלה הצורך בתיקון תקנות העבירות המינהליות שיהפכו את העבירות לפי תקנות הובלת עופות לעבירות מינהליות באופן שיאפשר את הטיפול בעבירות אלה בדרך של הטלת קנס מינהלי.
5. זאת ועוד, ביום 14.01.2014 תוקנו תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (תערוכות, הצגות ותחרויות של בעלי חיים), התשס"א-2001 ושמן הוחלף לתקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (מופעים של בעלי חיים), התשס"א - 2001 (להלן: "תקנות המופעים"). בתקנות המופעים המתוקנות נערכו שנויים טכניים במספור הסעיפים וכן נוספה עבירה חדשה בתקנה 2(ב1) האוסרת על הצגת בעלי חיים שעברו חיתוך ברקמה חיה, קעקוע או צביעה באמצעי הפוגע

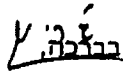


ברקמה חיה או חודר לתוכה הכל למטרות נוי. העבירה החדשה מתאימה לסוג העבירות שניתן להטיל בגינן קנס מינהלי, ועל כן מוצע להפוך עבירה זו לעבירה מינהלית.

מצ"ב העתק תקנות העבירות המינהליות המוצע שאושר על ידי משרד המשפטים

6. החוק הינו חוק באחריות שר החקלאות והפיכת העבירות על החוק האלה לעבירות מינהליות הינה בדרך של התקנת תקנות עבירות מינהליות על ידי שר המשפטים. בהתאם לסעיף 1(ב) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו – 1985, התקנת תקנות עבירות מינהליות בהתאם לסעיף קטן 1(א) לחוק טעונה הסכמת השר הממונה על ביצועו של החוק שלפיו נקבעה העבירה.

7. לפיכך, אודה על אישורך להעברת מכתב ההסכמה המצ"ב לחתימת שר החקלאות.



ג'ריס גנטוס, עו"ד