



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

15 ביולי 2014

563

י"ז בתמוז התשע"ד

עמוד

- הצעת חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 3) (כשירות לכהונה של חבר הממשלה או סגן שר
שהורשע בעבירה שיש עמה קלון) 134
- הצעת חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (תיקון מס' 12), התשע"ד-2014 136

הצעת חוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 3) (כשירות לכהונה של חבר הממשלה או סגן שר שהורשע בעבירה שיש עמה קלון)*

1. תיקון סעיף 6
- בחוק-יסוד: הממשלה¹ (להלן – חוק היסוד), בסעיף 6, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- ”(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ג), לא יתמנה לשר מי שהורשע בעבירה וביום המינוי טרם עברו 14 שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר או מיום מתן פסק הדין, לפי המאוחר, אם התקיימו לגביו כל אלה:
- (1) העבירה נעברה בזמן שהיה חבר הכנסת או חבר הממשלה;
- (2) הוא הורשע בפסק דין סופי בעבירה פלילית ובית המשפט קבע, ביוזמתו או לבקשת היועץ המשפטי לממשלה, שיש עם העבירה קלון;
- (3) הוא נידון לעונש מאסר בפועל, למעט בעבודת שירות, לתקופה העולה על שישה חודשים.”
2. בסעיף 7א (א) לחוק היסוד, אחרי ”שהסכים לכך” יבוא ”וכשיר להיות שר”.
3. בסעיף 25א (א) לחוק היסוד, אחרי ”סגן שר אחד” יבוא ”כששיר להיות שר”.
4. (א) הוראות חוק היסוד בנוסחו בחוק-יסוד זה לא יחולו, לעניין ראש הממשלה, שר או סגן שר, על מי שהורשע בעבירה אך חלפו שבע שנים מיום שגמר לרצות את עונש המאסר או ממתן פסק הדין, לפי המאוחר, ולפיכך היה כשיר להתמנות לשר לפני תחילתו של חוק-יסוד זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 2 ו-3 על שרים חלים גם על ראש הממשלה ועל סגני שרים. נוכח ההחמרה בסעיף 1 המוצע בעניין תנאי הכשירות החלים על שרים, מוצע להשוות במפורש את תנאי הכשירות של ראש הממשלה, לפי סעיף 7 לחוק-יסוד: הממשלה, ולמינוי לסגן שר, לפי סעיף 25 לחוק-יסוד: הממשלה, לתנאי הכשירות הנדרשים למינוי לשר. יודגש כי החלת תנאי הכשירות על ראש הממשלה ועל סגני שרים נוגעת לא רק לסוגיית ההרשעה בעבירה אלא לכל תנאי הכשירות הנדרשים משרים, ובכלל זה פרישה מסיעה, צינון מתפקידים בכירים ואזרחות כפולה, השונים מתנאי הכשירות הנדרשים מחבר הכנסת, שאינו חלק מהרשות המבצעת.

סעיף 4 מוצע לקבוע ולהבהיר כי התיקון לא יחול רטרואקטיבית. לפיכך, ההוראות המוצעות לעניין הארכת התקופה שבה מי שהורשע בעבירה אינו יכול להתמנות לשר לא יחולו על מי שהורשע אך כשיר להתמנות לשר לפי המצב החוקי כיום, ערב התיקון המוצע, שכן חלפו כבר שבע שנים מהיום שסיים לרצות את עונשו או מיום מתן פסק הדין, לפי המאוחר. כמו כן,

התיקונים המוצעים נועדו לחזק את טוהר המידות בקרב הרשות המבצעת ולתרום להגברת אמון הציבור ברשות זו.

סעיף 1 לפי סעיף 6 לחוק-יסוד: הממשלה, שעניינו כשירותם של השרים, מי שהורשע בעבירה ונידון לעונש מאסר ובית המשפט קבע שיש עם העבירה משום קלון, לא יתמנה לשר במשך שבע שנים מהיום שגמר לרצות את עונשו או מיום מתן פסק הדין, לפי המאוחר. מנגד, אם בית המשפט לא קבע שיש עם העבירה משום קלון, רשאי יושב ראש ועדת הבחירות לקבוע כי אין עם העבירה משום קלון, וכך להתיר את המינוי.

מוצע לקבוע כי נוסף על ההגבלה האמורה, חבר הכנסת או שר בממשלה שעבר עבירה בזמן כהונתו ובית המשפט קבע שיש עם העבירה קלון וגזר עליו עונש מאסר בפועל, שלא בעבודת שירות, לתקופה העולה על שישה חודשים, לא יתמנה לשר בממשלה במשך 14 שנים מהיום שגמר לרצות את עונשו או מיום מתן פסק הדין, לפי המאוחר. הטלת מאסר בפועל לתקופה כאמור מצדיקה החמרה בתנאי הכשירות למינוי לשר.

* הצעת חוק מס' 1742/19/פ (מספר פנימי: 483813); הועברה לוועדה ביום ט"ו בטבת התשע"ד (18 בדצמבר 2013).

1 ס"ח התשס"א, עמ' 158; התשע"ד, עמ' 554.

(ב) הוראות חוק היסוד בנוסחו בחוק-יסוד זה לא יחולו, לעניין ראש הממשלה או סגן שר, על מי שהורשע בעבירה והוטל עליו מאסר על-תנאי או מאסר בפועל לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים, בלבד, ולפיכך היה כשיר להיבחר לכנסת לפני תחילתו של חוק-יסוד זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הכנסת לפי המצב החוקי כיום, ערב התיקון המוצע, בשל כך שהוטל עליו עונש מאסר על-תנאי או מאסר בפועל לתקופה שאינה עולה על שלושה חודשים, בלבד.

בשל אי-הבהירות כיום לעניין תנאי הכשירות החלים על ראש הממשלה ועל סגני שרים, ההוראות המוצעות לעניין השוואת תנאי כשירותם לתנאי הכשירות החלים על שרים לא יחולו על מי שהורשע בעבירה אך כשיר להיבחר לחבר

יוזמים: חברי הכנסת משה מזרחי, עמר בר-לב, תמר זנדברג, איציק שמולי, דוד צור, איתן כבל, מיקי רוזנטל

הצעת חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (תיקון מס' 12), התשע"ד-2014*

1. תיקון סעיף 19 בחוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 19, בסופו יבוא:
- "(7) תנאים והוראות לגבי מסירה לאימוץ של בעלי חיים;
- (8) תיעוד ושמירת מסמכים."
2. אחרי סעיף 19 לחוק העיקרי יבוא:
- "אגרות 19א. (א) שר החקלאות ופיתוח הכפר, באישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, רשאי לקבוע אגרות בעד שירות, היתר, תעודה, אישור, בדיקה או פעולה אחרת הנוגעת ליישום הוראות לפי חוק זה, ובלבד שהוראות בעניין אגרות המשולמות לרשויות המקומיות ייקבעו בהסכמת שר הפנים.
- (ב) על גביית אגרות לפי סעיף זה המשולמות לאוצר המדינה יחולו הוראות חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995²."

ד ב ר י ה ס ב ר

את השר לקבוע תקנות בעניין תיעוד ושמירת מסמכים. כדי לאפשר את מימון הפעולות לפי חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994, ובכלל זה את פעולות העיקור והסירוס המוצעות, מוצע להסמיך את השר לקבוע אגרה בעד שירות, היתר, תעודה, אישור, בדיקה או פעולה אחרת הנוגעת ליישום הוראות החוק. אגרות המשולמות לרשויות המקומיות ייקבעו בהסכמת שר הפנים, ועל אגרות המשולמות לאוצר המדינה יחולו הוראות חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995.

תקנות כמוצע בהצעת חוק זו יותקנו באישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת.

במדינת ישראל רווחת תופעה של חתולים וכלבים נטושים וחסרי בית הסובלים מתנאי מחיה קשים, ורבים מהם אף מומתים מדי שנה בידי הרשויות. נוסף על כך, בעלי חיים אלו עלולים להוות מקור להתפרצות מחלות ולסכן חיות בה. באמצעות סירוס ועיקור של בעלי חיים ניתן לצמצם את התרבותם, את הסבל שנגרם לבעלי חיים נטושים ואת הסכנות הנובעות מכך. לפיכך, מוצע להסמיך את שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - השר), להתקין תקנות לעניין מסירה לאימוץ של בעלי חיים שבהן ניתן יהיה להתנות את מסירת בעל החיים לאימוץ בעיקורו או בסירוסו, וכך תושג המטרה האמורה. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בקביעת הסדר מפורט יותר בנוגע לתוכן התקנות, וכן תבחן את האפשרות לעגן את ההסדר כולו בחקיקה ראשית. עוד מוצע להסמיך

יוזמים: חברי הכנסת איתן כבל, דב חנין, דוד צור, ניצן הורוביץ

* הצעת חוק מס' פ/19/1037 (מספר פנימי: 480076); הועברה לוועדה ביום 1' בשבת התשע"ד (8 בינואר 2014).

¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 56; התשע"ד, עמ' 255.

² ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.