



י' באייר התשע"ה  
29 באפריל 2015  
ימ. 2015-13710

לכבוד,  
ח"כ זאב אלקין  
יו"ר הוועדה המסדרת של הכנסת

הנדון: תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) (הוראת שעה), תשע"ה-2015

סעיף 3א(א)(1) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק), קובע כי הממשלה רשאית לקבוע בתקנות, באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת החוקה), העדפה לתוצרת הארץ. במסגרת החלטת הממשלה מספר 2017, מיום 1.9.2014, נקבעה תוכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות וישובי עוטף עזה. כחלק מתוכנית זו הטילה הממשלה על שר האוצר לתקן את תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995 (להלן – התקנות), באופן שתינתן ליצרנים המיצרים טובין מתוצרת הארץ באזור שדרות ועוטף עזה העדפה נוספת, מעבר לקבוע בתקנות, בהתמודדות מול ספקי חוץ במכרזים ממשלתיים. העדפה זו נועדה לסייע ליצרנים באזור שדרות ועוטף עזה להתמודד עם הקשיים הביטחוניים והכלכליים שהם ניצבים בפניהם לאור המצב הביטחוני הקשה השורר באזור זה בכלל ובפרט לאחר מבצע "צוק איתן".

עיקרי התיקון המוצע כוללים את ההוראות הבאות:

- טובין מתוצרת הארץ אשר מיוצרים באזור שדרות ועוטף עזה יזכו להעדפה של 20% באמת המידה של המחיר בעת התמודדות במכרז ממשלתי מול ספק חוץ, באופן הקבוע כיום בתקנות.
- הגדרת "יצור", לגבי טובין מתוצרת הארץ המיוצרים באזור שדרות ועוטף עזה, תכלול גם מוצר ביניים כ"חומר גלם ישראלי" מלא במקרה שבו המוצר עבר שינוי מהותי כפול (מקרה שבו מוצר מיובא עבר שינוי מהותי ראשון בישראל ונוצר ממנו מוצר ביניים שהיה הבסיס למוצר הסופי שיוצר בישראל).
- תיקון המוצע יחול על מכרזים שפורסמו במשך 5 שנים מתום 30 הימים מיום פרסומן של תקנות אלה.

אבקש לקבוע דיון בעניין בוועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

לכבוד חב,  
מר בנימין תנין  
ראש הממשלה ושר האוצר



**תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) (הוראת שעה), התשע"ה-2015**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 3א(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992<sup>1</sup>, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

הוראת שעה 1. לעניין מכרזים שתקנות אלה חלות עליהם, אלה יראו כאילו -

(1) בתקנה 1 לתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995<sup>2</sup> (להלן - התקנות העיקריות) -

(א) אחרי ההגדרה "אזור" נאמר:

"אזור עוטף עזה" - ישובים שעליהם החליטה הממשלה והמפורטים בתוספת";

(ב) אחרי ההגדרה "המזמין" נאמר:

"טובין מאזור עוטף עזה" - טובין מתוצרת הארץ שיוצרו באזור עוטף עזה";

(ג) בהגדרה "ייצור", בסופה נאמר "ולעניין טובין מאזור עוטף עזה" "שינוי מהותי" לרבות "שינוי מהותי כפול";

(ד) בהגדרה "מחיר מרכיב ישראלי" אחרי "בשער המפעל של המציע" יבוא "לרבות לעניין רכיב שעבר שינוי מהותי כפול";

(ה) אחרי ההגדרה "עבודה" יבוא:

"שינוי מהותי כפול" - (Double Substantial Transformation):

תהליך שבו מוצר עבר שינוי מהותי בישראל באופן שנוצר

מוצר ביניים מובחן ועצמאי (להלן - מוצר הביניים),

המשמש חומר גלם לייצור מוצר אחר".

(2) בתקנה 3 לתקנות העיקריות -

(א) בתקנת משנה (א), אחרי "(להלן - הצעה של טובין מתוצרת

הארץ)" נאמר "ולהצעות לרכישת טובין מאזור עוטף עזה

שמחירם אינו עולה על מחיר הצעות לרכישת טובין מיובאים

בתוספת של 20% (להלן - הצעה של טובין מאזור עוטף עזה)";



- (ב) בתקנת משנה (ג), בסופה נאמר "ולעניין העדפה של טובין מאזור עוטף עזה, הצהרה ולפיה הצעתו היא של טובין מאזור עוטף עזה שהתקיימו בה דרישות תקנה זאת";
- (ג) בתקנת משנה (ד), אחרי "ההצעות של טובין מתוצרת הארץ" נאמר "ושל טובין מאזור עוטף עזה" ובסופה נאמר "או מחיר ההצעה של טובין מאזור עוטף עזה מחולק ב-1.20, לפי העניין";
- (ד) בתקנת משנה (ו), אחרי "הארץ" נאמר "או הצעה של טובין מאזור עוטף עזה" ובמקום "אותה הצעה" נאמר "ההצעה שקיבלה את התוצאה המשוקללת הגבוהה ביותר";
- (ה) בתקנת משנה (ז), אחרי "הארץ" נאמר "ולמציע נוסף של הצעה של טובין מאזור עוטף עזה";
- (ו) בתקנת משנה (ח), אחרי "הארץ" נאמר "או עם מציע של הצעה של טובין מאזור עוטף עזה".
- (3) אחרי סעיף 19 לתקנות העיקריות נאמר:

"תוספת

(תקנה 1)

- (1) גבולה המוניציפלי של העיר שדרות;
- (2) אזור התעשייה "ספירים" (שער הנגב מזרח) – תב"ע מס' 10/303/02/7 ותב"ע מס' 7/בת22;
- (3) אזור התעשייה "מפעלי שער הנגב" – תב"ע מס' 3/128/03/7;
- (4) מיתחם קמפוס המכללה האקדמית "ספיר" – מכללת הנגב על שם פנחס ספיר – תב"ע מס. 29/303/02/7; (20/303/02/7);
- (5) כפר הסטודנטים "איבים" – תב"ע מס' 11/303/02/7;
- (6) תחום תכנית מס' 28/303/02/7 – אזור התעסוקה "ניר עם – שער הנגב";
- (7) הישובים הבאים:
- (א) אבשלום;
- (ב) אור הנר;
- (ג) איבים;

- (ד) ארו ;  
 (ה) בארי ;  
 (ו) גבים  
 (ז) גברעם ;  
 (ח) דקל ;  
 (ט) זיקים ;  
 (י) זמרת ;  
 (יא) חולית ;  
 (יב) יבול ;  
 (יג) יד מרדכי ;  
 (יד) יכיני ;  
 (טו) ישע ;  
 (טז) יתד ;  
 (יז) כיסופים ;  
 (יח) כפר מימון ;  
 (יט) כפר עזה ;  
 (כ) כרם שלום ;  
 (כא) כרמיה ;  
 (כב) מבטחים ;  
 (כג) מגן ;  
 (כד) מפלסים ;  
 (כה) נחל עוז ;  
 (כו) ניר יצחק ;  
 (כז) ניר עוז ;  
 (כח) ניר עט ;  
 (כט) נירים ;

- (ל) נתיב העשרה ;
- (לא) סופה ;
- (לב) סעד ;
- (לג) עין הבשור ;
- (לד) עין השלושה ;
- (לה) עלומים ;
- (לו) עמי עוז ;
- (לז) פרי גן ;
- (לח) רעים ;
- (לט) שדה אברהם ;
- (מ) שובה ;
- (מא) שוקדה ;
- (מב) תושיה ;
- (מג) תלמי יוסף ;
- (מד) תקומה ;
- (מה) חוות השקמים ;
- (מו) שלומית.

תחולה 2. תקנות אלה יחולו על מכרזים שפורסמו בתקופה הקובעת; לעניין זה, "התקופה הקובעת" – 5 שנים מתום 30 הימים מיום פרסומן של תקנות אלה.

התשע"ה \_\_\_\_\_  
 (2015 \_\_\_\_\_ )  
 (3-5038)

בנימין נתניהו  
 ראש הממשלה