

## נספחות

### א. סדר-היום שהוגש למועצה

1. סקירת ראש-הממשלה.
2. גמר הדיון על פקודת סדרי השלטון והמשפט.
3. ההלטה על התקציב.
4. הכרזה על מצב של חירום.
5. הכרזה על דגל הצי המלחמתי.
6. פקודת אניות (לאומיות ודגל) מס. 3 לשנת תשי"ח—1948.
7. פקודת הבולים מס. 2 לשנת תשי"ח—1948.
8. שאילתות.

### ב. הצעת פקודת סדרי השלטון והמשפט מס' 1 לשנת תשי"ח—1948 (נוסח סופי).

מנית, כפי שיוחלט על ידי מועצת-המדינה הזמנית; אי-השתתפותם בממשלה הזמנית לא תגרע מסמכותה.

(ב) הממשלה הזמנית תפעל על פי קווי המדיניות אשר יותוו על ידי מועצת-המדינה הזמנית. תוציא לפועל את החלטותיה ותמסור לה דין-וחשבון על פעולותיה.

(ג) הממשלה הזמנית תבחר באחד מחבריה להיות ראש-הממשלה, ותקבע את התפקידים של כל אחד מחבריה. חבר הממשלה הזמנית ייקרא שר.

(ד) הממשלה הזמנית רשאית להעניק מסמכויותיה לראש-הממשלה ולכל אחד מהשרים במידה שאין הדבר סותר אחת הפקודות של מועצת-המדינה הזמנית.

(ה) החלטות הממשלה הזמנית בענין תפקידי חבריה ובענין חלוקת הסמכויות בין השרים יפורסמו בעתון הרשמי.

(ו) הממשלה הזמנית קובעת בעצמה את סדרי ישיבותיה ועבודתה.

מנהל מחוי

3. הממשלה הזמנית תחלק את שטח המדינה למחוזות ולנפות ותתווה את גבולותיהם.

בתוקף הסמכות שנקבעה למועצת-המדינה הזמנית בהכרזה על הקמת מדינת-ישראל מיום ה' באייר תשי"ח (14 במאי 1948) ובמנשר מאותו יום, מחוקקת בזה מועצת-המדינה הזמנית לאמור: —

### פרק ראשון: השלטון

מועצת המדינה הזמנית

1. (א) מועצת-המדינה הזמנית מורכבת מהאנשים הנקובים בשמותיהם בתוספת לפקודה זו.

נציגיהם של ערבים תושבי המדינה המכירים במדינת-ישראל, ישותפו במועצת-המדינה הזמנית כפי שיוחלט על ידי המועצה; אי-השתתפותם במועצה לא תגרע מסמכותה.

(ב) מועצת-המדינה הזמנית קובעת בעצמה את סדרי ישיבותיה ועבודתה.

הממשלה הזמנית

2. (א) הממשלה הזמנית מורכבת מהאנשים הנקובים בשמותיהם בתוספת לפקודה זו. נציגיהם של ערבים תושבי המדינה המכירים במדינת-ישראל, ישותפו בממשלה הזמנית.

בו תנאים, וכן להטיל או להגדיל מסים או תשלומי חובה אחרים.

(ג) תקנה לשעת-חירום, תקפה יפקע כע"ב בור שלושה חדשים מיום התקנתה, בלתי אם הוארך תקפה או נתבטלה התקנה קודם לכן על ידי פקודה של מועצת-המדינה הזמנית, או נתבטלה על ידי הרשות המת-קינה.

(ד) כאשר תמצא מועצת-המדינה הזמנית את הדבר לנכון, היא תכריז כי חדל מצב החירום להתקיים, ומשנתפרסמה ההכרזה בעתון הרשמי, יפקע תקפן של התקנות לשעת-חירום בתאריך או בתאריכים שייקבעו בהכרזה.

עתון רשמי

10. (א) כל פקודה תקבל תוקף ביום פירסומה בעתון הרשמי, בלתי אם נקבע בה כי תקבל תוקף בתאריך מוקדם או מאוחר מיום הפירסום. תאריך העתון הרשמי נחשב כתאריך הפירסום.

(ב) פירסומה של פקודה בעתון הרשמי ישמש ראיה כי אותה פקודה ניתנה ונחתמה כדין.

(ג) הוראות סעיף זה חלות גם על תקנות ותקנות לשעת-חירום.

### פרק רביעי: המשפט

המשפט הקיים

11. המשפט שהיה קיים בארץ-ישראל ביום ה' באייר תשי"ח (14 במאי 1948) יעמוד בתקפו, במידה שהוא עולה בד בבד עם פקודה זו ועם החוקים האחרים שיינתנו על ידי מועצת-המדינה הזמנית או על פיה, ובשנינויים הנובעים מתוך הקמת המדינה ורשויותיה.

ביטול החלות בבריטניה

12. (א) כל זכות-יתר, שניתנה בחוק לכתר הבריטי, לפקידים בריטיים או לנתינים בריטיים, בטלה בזה ומבוטלת.

(ב) כל הוראה בחוק, המצריכה אישור או הסכמה של אחד ממזכירי המדינה של מלך

רשויות מקומיות

4. העיריות, המועצות המקומיות ושאר הרשויות המקומיות יוסיפו לפעול תוך תחומי שיפוטן ומסגרת סמכותן.

### פרק שני: תקציב ומסים

תקציב

5. תקציב הממשלה הזמנית ייקבע על ידי פקודה של מועצת-המדינה הזמנית.

מסים וכו'

6. אין להטיל מסים ממשלתיים או תשלומי חובה ממשלתיים אחרים שהחוק טרם התיר את הטלתם, ואין להגדיל מסים ממשלתיים או תשלומי חובה ממשלתיים, שהחוק התיר את הטלתם, אלא על פי פקודה של מועצת-המדינה הזמנית.

### פרק שלישי: חקיקה

פקודות

7. (א) מועצת-המדינה הזמנית היא הרשות המחוקקת. החוקים ייקראו "פקודות".

(ב) כל פקודה תיחתם על ידי ראש-הממשלה, שר-המשפטים והשר או השרים הממונים על ביצוע הפקודה.

תקנות

8. כל שר רשאי להתקין תקנות לביצוע הפקודות אשר בתחום סמכותו, עד כמה שפקודות אלה מעניקות סמכות להתקין תקנות.

תקנות לשעת-חירום

9. (א) אם ייראה הדבר למועצת-המדינה הזמנית, רשאית היא להכריז כי קיים במדינה מצב של חירום, ומשנתפרסמה ההכרזה בעתון הרשמי, רשאית הממשלה הזמנית למלא ידי ראש-הממשלה וכל שר אחר להתקין תקנות לשעת-חירום ככל אשר ייראה לו לטובת הגנת המדינה, בטחון הצבא וקיום האספקה והשירותים החיוניים.

(ב) תקנה לשעת-חירום, כוחה יפה לשנות כל חוק, להפקיע זמנית את תקפו או לקבוע

**נוסח מוסמך**

16. שר-המשפטים רשאי להוציא נוסח חדש של כל חוק, שהיה קיים בארץ-ישראל ביום ה' באייר תש"ח (14 במאי 1948) ואשר עודנו ברתוקף במדינה. נוסח זה יכיל את כל השינויים הנובעים מתוך הקמת המדינה ורשויותיה, ועם פירסומו בעתון הרשמי לא יהיה עוד תוקף לכל נוסח אחר של אותו חוק.

**פרק חמישי: בתי משפט**

**בתי-משפט**

17. כל עוד לא ניתן חוק חדש בענין בתי המשפט, יוסיפו בתי-המשפט אשר בשטח המדינה לפעול במסגרת הסמכויות שמעניק להם החוק.

**פרק שישי: כוחות מזוינים**

**כוחות מזוינים**

18. הממשלה הזמנית רשאית להקים כוחות מזוינים, ביבשה, בים ובאוויר, אשר יהיו מורשים לעשות את כל הפעולות הדרושות והחוקיות לשם הגנת המדינה.

**פרק שביעי: הוראות-מעבר**

**קיום צווים וכי**

19. (א) כל צו, הוראה, הודעה, תעודה, מיסמך, הרשאה, רשיון, פאטנט, סימן-אמצאה, סימן-מסחר וכל זכות וזכיון אחר, וכן כל חוב, חובה או חיוב שניתנו או הוטלו על ידי הנציב העליון, הנציב העליון במועצתו, ממשלת ארץ-ישראל, רשויותיה או פקידיה, ואשר היו ביום ה' באייר תש"ח (14 במאי 1948) בעלי תוקף בשטח המדינה, יעמדו בתקפם כל עוד לא ישונה, יתוקנו או יבוטל, בלתי אם נקבעה הוראה אחרת באחת הפקודות של מועצת-המדינה הזמנית.

(ב) תקנות, צווים, הודעות והוראות שנתפרסמו ברבים בין יום ט"ז בכסלו תש"ח (29 בנובמבר 1947) לבין יום פירסום פקודה זו על ידי הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, הוועד הלאומי לכנסת-ישראל בארץ-ישראל, מנהלת העם, או אחת ממחלקותיהם

בריטניה או המחייבת עשיית דבר על-פי הוראותיה, בטלה בזה ומבוטלת.

(ג) כל סמכות שנתייחדה בחוק לשופטים, לפקידים או לאנשי משטרה בגלל היותם בריטיים, תהא נתונה מעתה לשופטים, לפקידים או לאנשי משטרה בעלי אותה משרה או דרגה במדינת ישראל.

**ביטול חוקי הספר הלבן של 1939**

13. (א) הסעיפים 13 עד 15 לפקודת העליה, 1941, והתקנות 102 עד 107 ג' לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, מתבטלים בזה. כל יהודי שעלה בזמן מן הזמנים לארץ-ישראל בניגוד לחוקי ממשלת המאנדאט, דינו כדין עולה חוקי למפרע מיום עלייתו, לגבי כל דבר וענין.

(ב) תקנות העברת קרקעות, 1940, בטלות בזה למפרע מיום כ"ט אייר תרצ"ט (18 במאי 1939). שום פסק דין, שניתן על יסוד תקנות אלה, לא ישמש מניעה לגבי הגשת תביעה חדשה באותו ענין.

**העברת סמכויות**

14. (א) כל סמכות שהיתה על פי החוק בידי מלך בריטניה או אחד ממזכירי המדינה שלו, וכן כל סמכות שהיתה על פי החוק בידי הנציב העליון, הנציב העליון במועצתו או ממשלת ארץ-ישראל, תהא מעתה נתונה לממשלה הזמנית, בלתי אם ניתנה למועצת-המדינה הזמנית על פי אחת הפקודות שלה.

(ב) כל סמכות שהיתה על פי החוק בידי קונסולים בריטיים, פקידים קונסולאריים בריטיים או פקידים ביקורת-פאספורטים בריטיים, תהא מעתה נתונה לקונסולים ולפקידים שיתמנו לשם כך על-ידי הממשלה הזמנית.

**התאמות-חוק נוספות**

15. (א) כל מקום בו נאמר בחוק "פלשתינה (א"י)" ייקרא מעתה "ישראל".

(ב) כל הוראה בחוק, הדורשת את השימוש בשפה האנגלית, בטלה.

ושמות-מסחר רשומים, וכן על אניות  
רשומות.

(ד) שר המשפטים יתקין תקנות לביצוע  
סעיף זה.

תשלום מסים וכי

21. המסים והתשלומים מכל סוג שהוא אשר  
הגיעו ביום ה' באייר תשי"ח (14 במאי  
1948) לממשלת ארץ-ישראל ישולמו לממ-  
שלה הזמנית.

ש

22. פקודה זו תיקרא „פקודת סדרי השלטון  
והמשפט תשי"ח — 1948”.

תוקף הפקודה

23. תקפה של פקודה זו הוא למפרע מליל  
שבת, ה' באייר תשי"ח (15 במאי 1948),  
והוראותיה מפרטות ומפרשות את הוראות  
המנשר של מועצת המדינה הזמנית מיום  
ה' באייר תשי"ח (14 במאי 1948).

כדי להבטיח קיום אספקה ושירותים חיוניים  
או מטרות כלכליות אחרות, יעמדו בתקפם,  
כל עוד לא ישונה, יתקנו או יבוטלו על  
ידי מועצת-המדינה הזמנית או על פיה.

חברות וכי

20. (א) כל חברה, שותפות ואגודה שיתופית  
שהיתה ביום ה' באייר תשי"ח (14 במאי  
1948) רשומה בארץ-ישראל ואשר היה לה  
אותו יום משרד רשום או מקום עסקים  
בשטח המדינה, תיחשב מעתה כרשומה  
במדינה.

(ב) כל חברה, שותפות ואגודה שיתופית  
שהיתה ביום ה' באייר תשי"ח (14 במאי  
1948) רשומה בארץ-ישראל ואשר לא היה  
לה אותו יום משרד רשום או מקום עסקים  
בשטח המדינה, תהיה רשאית לבקש את  
רישומה במדינה בלי תשלום מסים תוך  
שלושה חדשים מיום פירסום פקודה זו.

(ג) סעיף זה חל, בשינויים הדרושים, גם  
על אגודות לפי חוק האגודות העותומני

## תוספת לפקודת סדרי השלטון והמשפט לשנת תשי"ח—1948.

### חברי מועצת המדינה הזמנית

הרב יצחק-מאיר לוי  
גולדה מאירסון  
הרב יהודה-ליב הכהן פישמן  
משה קולודני  
פליכס רוזנבליט  
מרדכי שטרן  
משה שפירא  
יצחק בן-צבי  
הרב וולף גולד  
ד"ר אברהם גרנובסקי  
זרח ורהפטיג  
הרב קלמן כהנא  
מאיר דוד לוונשטיין  
נחום גיר-פאלקס  
דוד-צבי פנקס  
אליעזר קפלן  
דוד רמז  
ד"ר בן-ציון שטרנברג  
משה שרתוק

ד"ר חיים וייצמן  
דוד בן-גוריון  
דניאל אוסטר  
אליהו ברלין  
מאיר גרנובסקי  
אליהו דובקין  
הרצל ורדי  
סעדיה כובשי  
צבי לוריא  
צבי סגל  
אהרן ציזלינג  
ד"ר אברהם קצנלסון  
ברל רפטור  
בכור שיטרית  
מרדכי בנטוב  
פריץ ברנשטיין  
יצחק גרינבוים  
שמואל מיקוניס  
רחל כהן

### חברי המשלה הזמנית

פליכס רוזנבליט	דוד בן-גוריון
משה שפירא	מרדכי בנטוב
יצחק גרינבוים	הרב יצחק-מאיר לוי
אהרן ציולינג	אליעזר קפלן
דוד רמז	בכור שיטריט
משה שרתוק	פריץ ברגשטיין
	הרב יהודה-ליב הכהן פישמן

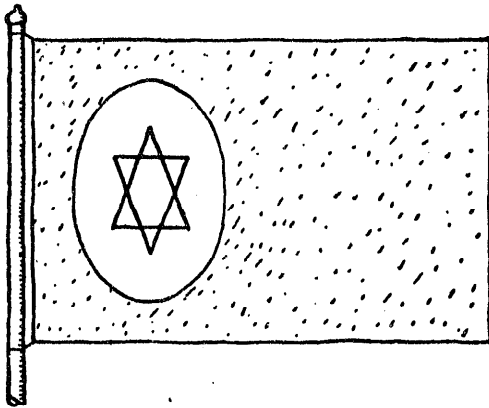
### ג. הצעת פקודת אניות (לאומיות ודגל). תש"ח—1948.

מועצת-המדינה הזמנית מחוקקת בזה לאמור: —

שם קצר.  
1. פקודה זו תיקרא בשם "פקודת אניות (לאומיות ודגל) תש"ח—1948".

לאומיות.  
2. כל אניה הרשומה במדינת-ישראל, לאו-מיתה היא של מדינת-ישראל.

דגל.  
3. (א) כל אניה הרשומה במדינת-ישראל וזכאית וחייבת להניף את דגל הצי המסחרי של מדינת-ישראל.  
(ב) דגל הצי המסחרי של מדינת-ישראל הוא כמצויר וכמתואר בזה:



הדגל — ארכו 180 ס"מ, רחבו 120 ס"מ, רקעו תכלת כהה עם סגלגל לבן במרחק 15 ס"מ משלש הצלעות הקרובות למוט. הסגלגל — צירו הארוך 90 ס"מ, צירו הקצר — 60 ס"מ, ובאמצעיתו כגן דוד עשוי ששה פסי תכלת, 3 ס"מ רחבם, המצטרפים לשני משולשים שווי שוקיים שבסיסיהם מקבילים לצלעות הארך של הדגל. כל משולש — בסיסו 30 ס"מ וכל אחד משוקיו 45 ס"מ.

ועבירה למאסר של שנתיים או לקנס של מאתיים לירות או לשני העונשים גם יחד.

(ב) כל קצין בעל כתב-מינוי הנמצא בשירות הצבא או הצי של מדינת-ישראל, או כל קצין משטרה בדרגת מפקח או בדרגה גבוהה הימנה, או כל פקיד שהור"ש לה לכך בכתב ע"י שר התחבורה, רשאי לעלות על האניה אשר עליה הונף סמל בניגוד לפקודה זו, לתפוס את הסמל ולהחרימו לטובת המדינה.

6. שר התחבורה ממונה על ביצוע הפקודה הזאת.

קיום רישום.  
4. כל אניה הרשומה באחד מנמלי ארץ-ישראל אשר בשטח מדינת-ישראל ואשר רישומה עמד בתוקפו ביום ה' אייר תשי"ח (14 במאי 1948), דינה מאותו יום ואילך כדין אניה רשומה במדינת-ישראל.

עבירות ועונשין.  
5. (א) אניה הרשומה במדינת-ישראל שה' ניפה סמל לאומי השונה מן הדגל המתואר בסעיף 3, בעל האניה — אם הוא נמצא בה, — רב החובל שלה, וכן כל אדם אחר שהניף את הסמל, ייאשם בעבירה ומשיחוייב בדין יהא צפוי בשל כל עבירה