

~~1984~~ ~~601216~~  
11 סג'ס  
ספ'ס אפר 1984

0523

הסכמ קואליציוני

ב י ן

המערך

מפלגת העבודה הישראלית - לע - יחד) מצד אחד

ו ב י ן

הליכוד מצד שני

1. הממשלה

1.1 תוקם ממשלה אחדות לאומית (להלן: הממשלה) בה ישתתפו סיעות המערך והליכוד וסיעות אחרות אשר יבחרו להצטרף לקואליציה על-פי הסכם זה.

1.2 הממשלה תיכון על בסיס העקרונות דלהלן:-

- (א) שוויון במספר השרים בין המערך והליכוד.
- (ב) יצירת איזון בצירופן של סיעות נוספות באופן שלא יוצר רוב של מחנה אחד על-פני רעהו. ואולם, צירוף סיעת המפד"ל לא ייעשה על-חשבון אחד הצדדים, ולא ייחשב כהפרת האיזון.
- (ג) חדל אחד השרים, מכל סיבה שהיא, לכהן כחבר-הממשלה - תבחר מפלגתו את השר אשר יבוא תחתיו.
- (ד) חדל אחד השרים לכהן כחבר הממשלה ולא נבחר אחר תחתיו כאמור בסעיף קטן ג) לעיל, רשאי הצד שעל מחנהו נמנה שר זה לצרף לממשלה שר אחר תחתיו, כדי שיישמר האיזון בין שני המחנות.

1.3 הממשלה תפעל על-פי קווי היסוד המצורפים להסכם זה ומהווים חלק בלתי נפרד הימנו.

1.4 הממשלה תכהן במשך כל תקופת כהונתה של הכנסת ה-11, עד לחודש נובמבר 1988.

1.5 במשך 25 החודשים הראשונים לכהונתה של הממשלה יעמוד בראשה מר שמעון פרס. מר יצחק שמיר יהיה ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ.

במשך 25 החודשים הנותרים יעמוד בראש הממשלה מר יצחק שמיר, ומר שמעון פרס יהיה ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ.

לשם-כך, יתוקן חוק יסוד: הממשלה באופן שיקבע את המעמד והסמכויות של ממלא-מקום ראש-הממשלה.

1.6 נבצר משמעון פרס או מיצחק שמיר, מכל סיבה שהיא, למלא את תפקידם, תקבע מפלגתם את נציגה למלא את מקומו ותפקידו, בהסכמת הצד השני.

1.7 בכפוף לאמור לעיל, יכהנו שאר חברי הממשלה בתפקידיהם, ללא שינוי במשך כל תקופת כהונתה של הממשלה.

1.8 ראש-הממשלה לא ישתמש בסמכותו להעביר שר מכהונתו, על-פי סעיף 21א' לחוק יסוד: הממשלה, במשך כל תקופת כהונתה של הממשלה, אלא בהסכמת ממלא-מקום ראש-הממשלה; אולם הסכמה כזו לא תידרש להעברה מכהונה של שר הנמנה על המחנה שבראשו עומד ראש-הממשלה. ראש-הממשלה ישתמש בסמכותו זו לגבי שר ממחנהו של ממלא-מקום ראש הממשלה, אם ממלא-מקום ראש-הממשלה ביקש זאת.

1.9 לשם ביצוע חילופי התפקידים, כאמור בסעיף 1.5 דלעיל, יתפטר מר שמעון פרס מכהונתו כראש-הממשלה לקראת תום 25 החודשים הראשונים לכינונה של הממשלה, והמערך והליכוד ימליצו במשותף בפני נשיא המדינה להסיל את הרכבת הממשלה על מר יצחק שמיר. הממשלה החדשה תיכון בתום 25 החודשים הראשונים.

1.10 מר יצחק שמיר מתחייב להרכיב ממשלה כראשותו במתכונת הקבועה בהסכם זה.

1.11 הוראות הסכם זה יחולו גם על הממשלה אשר תורכב בידי מר יצחק שמיר.

1.12 בממשלה יכהנו 25 שרים, שנים-עשר לכל מחנה ושר אחד למפד"ל.

1.13 חלוקת המשרדים, לכד מראש-הממשלה וממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ, תהיה כדלקמן:-

המערך	הליכוד
(1) משרד הבטחון	(1) משרד האוצר
(2) משרד החינוך-והתרבות	(2) משרד המשפטים
(3) משרד החקלאות	(3) משרד הבינוי-והשיכון
(4) משרד הבריאות	(4) משרד התעשייה-והמסחר
(5) המשרד לקליטת העליה	(5) משרד העבודה-והרווחה
(6) משרד המשטרה	(6) משרד התחבורה
(7) משרד התקשורת	(7) משרד התיירות
(8) משרד האנרגיה-והתשתית	(8) משרד המדע-והפיתוח
(9) משרד הכלכלה והתיאום הבינמשרדי	(9) משרד שייקבע בהסכמה בין ה"ה פרס ושמיר

1.13 א. סדר המשרדים ולפי זה ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.  
 משרד החינוך-והתרבות ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.  
 משרד הבינוי-והשיכון ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.  
 משרד התעשייה-והמסחר ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.  
 משרד העבודה-והרווחה ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.  
 משרד התחבורה ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.  
 משרד התיירות ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.  
 משרד המדע-והפיתוח ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.  
 משרד שייקבע בהסכמה בין ה"ה פרס ושמיר ימלא את מקומו של מר יצחק שמיר.

1.14 תוקם ועדת שרים קבועה אשר תכונה "הקבינט" ובה עשרה חברים, חמישה מכל צד.

1.15 הקבינט רשאי לדון ולהחליט בנושאים אלה:-

(א) הנושאים שבסמכות ועדת השרים לענייני בטחון, על-פי התקנון לעבודת הממשלה. (הקבינט ישמש גם כוועדת שרים לענייני בטחון).

(ב) הנושאים המדיניים, הבטחוניים וההתיישבותיים הכלולים בקווי היסוד.

(ג) כל נושא, לרבות נושאים שנקבעו בקווי היסוד כי ידונו במליאת הממשלה, אשר ראש-הממשלה או ממלא-מקומו יבקשו להביאו לדיון ולהכרעה בקבינט.

1.16 (א) דין החלטות הקבינט יהיה כדין החלטות ועדת השרים לענייני בטחון, ואולם בסעיף 41(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, תידרש גם הסכמת ממלא-מקום ראש-הממשלה בנוסף לראש-הממשלה.

בסעיף 42 בתקנון יהיה ראש-הממשלה רשאי להביא את הנושא לדיון בממשלה רק בהסכמת ממלא-מקומו.

(ב) נחלקו הדעות ולא הגיע הקבינט לכלל החלטה בנושא מסויים, לא יועבר הנושא להכרעת מליאת הממשלה, אלא בהסכמה משותפת של ראש-הממשלה וממלא-מקומו.

(ג) עלה נושא לדיון בממשלה, וראש-הממשלה או ממלא-מקום ראש-הממשלה קבעו כי הוא ידון בקבינט - ידון הנושא בקבינט.

- 1.17 תוקם ועדת שרים לענייני משק וכלכלה, בראשה יעמוד שר האוצר. ממלא-מקומו יהיה נציג המערך.
- 1.18 תוקם ועדה קואליציונית לבדיקת שינוי שיטת הבחירות ותיקון חוקי הבחירות. בראש הוועדה יעמוד נציג המערך. שינוי שיטת הבחירות וכן שינויים בחוקי הבחירות לא ייעשה אלא בהסכמת שני הצדדים.
- 1.19 תוקם ועדת שרים לבחינת שיוכו של מינהל מקרקעי ישראל.
- 1.20 תוקם ועדת שרים לבחינת שחיי פעולתו וסמכויותיו של משרד הכלכלה והתיאום הבינמשרדי.
- 1.21 החלטות ועדות-השרים המנויות בסעיף 1.19 - 1.20 תהיינה בגדר המלצות בלבד.
- 1.22 במשרד הבסחון יכהן סגן-שר מטעם הליכוד, אשר יספל באותם נושאים אזרחיים כפי שיוגדרו על-ידי שר הבסחון, לאחר התייעצות עמו.
- 1.23 במשרד האוצר יכהן סגן-שר מטעם המערך, שיטפל בנושאים שיוגדרו על-ידי השר לאחר התייעצות עמו.

- 1.24 יוקם מחדש משרד המשטרה.
- 1.25 יישמר עקרון הרציפות בהחלטות הממשלה, ותתקבל בענין זה חוות-דעתו של היועץ המשפטי לממשלה.
- 1.26 התקנון לעבודת הממשלה יתוקן כדי להתאימו להוראות הסכם זה.  
התיקונים יהיו כהוראת-שעה.  
עד לתיקון התקנון כאמור, תחליט הממשלה לראות את האמור בהוראות הסכם זה ככל שהן נוגעות לדרכי עבודתה, דיוניה ואופן קבלת החלטותיה כמחייבות בעניינים אלה, גם אם נאמר אחרת בתקנון.

## 2. ה כ נ ס ת

חברי סיעות המערך והליכוד בכנסת יפעלו על-פי תקנון הקואליציה, כדלהלן:-

### הנהלת הקואליציה:

2.1 הנהלת הקואליציה לא תקבל החלטה בכל ענין המובא בפני הכנסת או בפני ועדה מוועדותיה בהתנגדות אחת משתי הסיעות (המערך או הליכוד).

2.2 בהנהלת הקואליציה יהיו 6 חברים לסיעת הליכוד ו-6 לסיעת המערך, וכן נציג אחד לכל סיעה אחרת המשחפת בקואליציה.  
במשך 25 החודשים הראשונים יהיה נציג הליכוד יו"ר הנהלת הקואליציה, ונציג המערך - ממלא-מקומו; וב-25 החודשים שאחריהם, יהיה היו"ר נציג המערך, וממלא-מקומו - נציג הליכוד.

בישיבות הנהלת הקואליציה יירשמו הסיכומים שנחקבלו. יושב-ראש הנהלת הקואליציה יעביר את הסיכומים לראשי סיעות הקואליציה.

### 2.3 הצעות לסדר-היום והצעות-חוק פרטיות

(א) חבר הקואליציה המבקש להציע הצעה לסדר-היום, יביאנה תחילה לפני יושב-ראש הנהלת הקואליציה. על היושב-ראש לברר עמדת השר הנוגע בדבר. לא עירערו היושב-ראש או השר על ההצעה, תוגש ההצעה ליושב-ראש הכנסת.

(ב) ביקש חבר הקואליציה להגיש הצעת-חוק פרטית, יביאנה תחילה לדיון בהנהלת הקואליציה. הנהלת הקואליציה תעביר את הצעת-החוק לשר הנוגע בדבר והלה יודיע עמדתו בתוך חודש

ימים. לא הודיע השר עמדתו בתוך חודש ימים - תוגש הצעת-החוק ליו"ר הכנסת. חיווה דעתו השר ונשללה על-ידו, יקויים דיון בהנהלת הקואליציה נזו תחליט סופית בדבר. חלקו היושב-ראש או השר, או אחת הסיעות, על ההצעה, הרשות בידי סיעת המבקש להביא את הצעתו להכרעת הנהלת הקואליציה.

(ג) חברי סיעות הקואליציה יצביעו בהצעות לסדר-היום, רגילות או דחופות, ובהצעות-חוק פרטיות, על-פי החלטת הנהלת הקואליציה או לפי הודעת השר המשיב, כשהנהלת הקואליציה לא הספיקה לדון בהן.

#### 2.4 תיקון או שינוי סעיף בחוק

(א) חבר הקואליציה המבקש לתקן או לשנות סעיף בהצעת-חוק, יודיע על-כך ליושב-ראש הוועדה או למרכז הקואליציה בוועדה, אם היושב-ראש שלה אינו חבר הקואליציה. על היושב-ראש או המרכז לעכב את ההצבעה על הסעיף הנדון. בחום ישיבת הוועדה יתכנסו חברי הקואליציה בוועדה ויכריעו בהצעה. אם הנושא הנדון הוא סעיף בעל חשיבות מיוחדת, הרשות בידי סיעת חבר המציע את התיקון או השינוי בסעיף החוק, לתבוע כי הענין יובא להכרעת הנהלת הקואליציה, בהשחפות השר הנוגע בדבר.

(ב) חבר הקואליציה חייב להצביע בעד הצעות-חוק של הממשלה וחל עליו איסור להימנע מהצבעה בכל שלוש הקריאות של חוקים שהובאו לכנסת על-ידי הממשלה.

(ג) בענינים אשר לגביהם ניתן לסיעות הקואליציה במסגרת חוק המעבר (תיקון), 1961, חופש ההצבעה או חופש ההימנעות, חקויים הידברות בהנהלת הקואליציה לפי דרישת סיעה מסיעותיה.

2.5 (א) בענינים המפורטים להלן ינהגו כדלקמן:-

(1) הצעת חוק יסוד של חבר-הכנסת דינה כדין הצעת-חוק פרטית בכנסת לפי סעיף 2.3(ב).

(2) חוקי יסוד היזומים על-ידי ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, יתקבלו בהסכמת שני הצדדים.

(ב) תישמר זכות ההימנעות בענינים מצפוניים ומצפוניים-דתיים אחר בירור בממשלה או בהנהלת הקואליציה, למעט בכל מה שקשור לשמירת הסטטוס-קוו בעניני דת.

3.1 צירופן של מפלגות נוספות לקואליציה ו/או צירוף נציגיהן לממשלה, לאחר שקיבלה את אמון הכנסת, ייעשה במשותף ובהסכמה הדדית של הצדדים להסכם זה.

3.2 תובטח שמירת הסטטוס-קוו בעניני דת, ויינתן חופש למסלול ~~המסלול~~ להגיש

הצעות-חוק פרטיות בעניני דת. ~~אף לא~~ ~~המלך~~ ~~אלה~~  
 א.מ. 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.

3.3 תישמר <sup>רמת</sup> ההקצבות לחינוך הממלכתי והממלכתי-דתי, בחי-ספר, מוסדות להשכלה גבוהה, ישיבות למיניהן, מפעלי תורה ומפעלי חינוך ותרבות ויימנע קיפוח של זרם מזרמי החינוך.

אם יהיה קיצוץ בתקציב - יהיה פרופורציונלי.

3.4 לתנועות ההתיישבות ולתנועות הנוער תובטח הקצבה נאותה.

3.5 הסכם בין צד להסכם זה לבין סיעה אחרת לא

יחייב את הצד השני להסכם זה.

ולראיה באו הצדדים על החתום.

שנת 1984

לחודש

היום

הליכוד

המערך