

הסכם קואליציוני

לכינון הממשלה ה-32 למדינת ישראל

שנערך ונחתם בתאריך כז אדר תשס"ט, 23 במרס 2009

בין-

סיעת "הליכוד" בכנסת ה-18 (להלן: "הליכוד")

לבין-

סיעת ש"ס- התאחדות הספרדים העולמית שומרי תורה בכנסת ה-18 (להלן: "ש"ס")

הואיל ונשיא המדינה הטיל על חבר הכנסת בנימין נתניהו את התפקיד להרכיב ממשלה וזה האחרון הסכים לכך, הכל כהוראת סעיף 7 לחוק יסוד: הממשלה;


והואיל וחבר הכנסת בנימין נתניהו מבקש להרכיב ממשלה שתזכה לאמון הכנסת (להלן: "הממשלה");

והואיל והצדדים להסכם זה מבקשים לקיים קואליציה יציבה, שתביע אמון ותתמוך בממשלה ובפעילותה, למשך כל תקופת כהונתה של הכנסת ה-18;

לפיכך הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

המבוא

1. המבוא להסכם זה ונספחיו הינם חלק בלתי נפרד מתוכנו.
2. להסכם זה יצורפו, כחלק בלתי נפרד הימנו, המסמכים האלו:
נספח א' - טיוטת קווי היסוד של מדיניות הממשלה.
נספח ב' - טיוטת דרכי עבודתה של הקואליציה בכנסת.
הנספחים האמורים יצורפו בנוסחם הסופי עם חתימתם על ידי כל מרכיבי הקואליציה.
3. לצד הסכם זה יבואו בעתיד הסכמים עם סיעות נוספות בכנסת. הסכמים אלה לא יעמדו בסתירה להוראותיו של הסכם זה.
4. הסכם זה וכמותו כל ההסכמים עם המצטרפים לקואליציה יפורסמו לציבור בדרך הקבועה בחוק.

 ח.פ.י. (ח.פ.י.)

5. הצדדים להסכם זה רואים חשיבות לאומית בהקמת ממשלת אחדות לאומית בעת הזו. ידוע ומוסכם עליהם כי אם תקום ממשלה כזו יידרשו שינויים והתאמות בהסכם זה, לרבות נספחיו ולרבות סוגיית חלוקת התפקידים בין סיעות הקואליציה.

בטחון ומאבק בטרור

6. הממשלה תפעל בנחישות ובהתמדה כנגד ארגוני טרור המאיימים על ישראל (להלן: "ארגוני טרור") ותעשה כל שנדרש כדי למגרם.

7. יעד אסטרטגי של מדינת ישראל יהיה החלפת שלטון החמאס בעזה.

8. הממשלה תפעל בנחישות להפסקת כל ירי על המדינה ותושביה.

9. הממשלה תפעל למניעתה של הזרמת כספים לארגוני טרור ולגורמים טרוריסטיים.

10. הממשלה תפעל למניעת הסתה כנגד מדינת ישראל והעם היהודי לרבות במערכות חינוך, דת והסברה.

11. הממשלה לא תנהל משא ומתן מדיני עם ארגוני טרור.

12. ישראל תפעל במלוא מאמציה, במיוחד אל מול הקהילה הבינלאומית, במטרה למנוע את התחמשותה הגרעינית של אירן, בהדגשה כי אין להשלים עם אירן גרעינית המהווה סכנה למדינת ישראל, למדינות האזור ולעולם החופשי כולו.

13. הממשלה תהיה מחויבת לפעול בנחישות לשחרורם ולהשבתם הביתה של השבויים והנעדרים.

קואליציה

14. שתי הסיעות: הליכוד וש"ס הגיעו להסכם בדבר קיום קואליציה עד תום כהונתה של הכנסת ה-18.

15. סיעת הליכוד, ש"ס ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, יביעו אמון בממשלה עת תתייצב לפני הכנסת, תודיע על קווי היסוד של מדיניותה (נספח א), על הרכבה ועל חלוקת התפקידים בין השרים ויגבשו רוב יציב לפעילותה.

16. פעילות הקואליציה בכנסת, דרכי עבודתה וחלוקת התפקידים בה מוסדרים במסמך דרכי עבודת הקואליציה (נספח ב). הסיעות השותפות לקואליציה ינהגו על פי המפורט במסמך האמור ויפעלו לאכיפת משמעת קואליציונית.

17. סיעת ש"ס ושאר הסיעות השותפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך ולהצביע בעד בחירתם של המועמדים השונים לתפקידים בממשלה ובכנסת, הן מטעם סיעת הליכוד והן מטעם

הסיעות האחרות השותפות לקואליציה, לכלל התפקידים והכהונות השונות, לרבות אלו שאינם מיועדים דווקא לסיעת ש"ס על פי הסכם זה.

הממשלה והכנסת

18. סיעת הליכוד וסיעת ש"ס וכמותן הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לפעול במשותף בממשלה ובכנסת לקידום יעדי הממשלה ולהשגתם.
19. בעת כינון הממשלה יביא ראש הממשלה לפני הכנסת את הרכב ממשלתו כאשר 4 שרים בה מטעם סיעת ש"ס, שתפקידיהם מפורטים להלן:
 - 19.1. סגן ראש הממשלה ושר הפנים.
 - 19.2. שר הבינוי והשיכון (לרבות האחריות על מנהל מקרקעי ישראל).
 - 19.3. שר לענייני שירותי דת.
 - 19.4. שר במשרד ראש הממשלה, שתפקידו יתואמו בין ראש הממשלה לשר הפנים.
20. סיעת ש"ס תהיה מיוצגת בוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט הבטחוני) על ידי סגן ראש הממשלה ושר הפנים ועל-ידי שר נוסף מטעמה.
21. נציג מטעם סיעת ש"ס יכהן כסגן שר במשרד שיוסכם בין ראש הממשלה ושר הפנים.
22. שר נציג ש"ס יכהן מטעם ממשלה בוועדה למינוי דיינים.
23. נציגי ש"ס יכהנו בוועדות השרים על פי מפתח ייצוגה של הסיעה בממשלה.
24. בוועדת השרים לענייני חקיקה ייכללו שני שרים מטעם ש"ס.
25. חבר כנסת מטעם ש"ס יכהן כסגן יו"ר הכנסת.
26. חבר כנסת מטעם ש"ס יכהן כיו"ר ועדת הפנים של הכנסת.
27. חבר כנסת מטעם ש"ס יכהן כיו"ר ועדה לא סטטוטורית (פניות ציבור או זכויות הילד) בחלק מהקדנציה ברוטציה, כפי שייקבע בהחלטת הוועדה המסדרת או ועדת הכנסת.
28. הקואליציה תתמוך בחבר כנסת מטעם ש"ס כמועמד הקואליציה בוועדה למינוי קאדים מוסלמיים.

כ.פ.

1/2

-0.1

תקציב, שינויים בשיטת הממשל ומשילות

29. הצדדים יתמכו בתיקון מיידי של חוק יסוד: משק המדינה, באופן שייקבע בו, שעל מנת להעביר הצעת חוק תקציבית פרטית כהגדרתה בחוק האמור, יידרש רוב של 55 חברי כנסת בכל אחת משלוש הקריאות במקום 50 כקבוע כיום בחוק.
30. הצדדים יתמכו בתיקוני החקיקה הנדרשים, לרבות תיקונו של סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה, כך שייקבע בחוק היסוד האמור באופן מיידי כי אם הביעה הכנסת אי אמון בממשלה, וחבר הכנסת עליו הוטלה הרכבת הממשלה בהתאם להוראת סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה, לא הצליח להרכיבה או שהציג ממשלה והכנסת דחתה את בקשתה להביע בה אמון, אזי לא תפוזר הכנסת ואילו הממשלה המכהנת תמשיך בכהונתה ולא תיחשב כמתפטרת.
31. הצדדים יתמכו באופן מיידי בתיקוני החקיקה הדרושים להביא לידי כך שתוק לפיזור הכנסת לפני תום הקדנציה הקבועה בחוק, יעבור רק אם יתמכו בו 65 חברי כנסת בקריאה השלישית.
32. תוקם ועדה מתמדת לבחינת רפורמות ממשליות שבה תיוצג כל אחת מסיעות הקואליציה. הוועדה תבחן באופן שוטף הצעות לרפורמות בשיטת הממשל, בשיטת הבחירות, בדיני הבחירות, במערכות היחסים בין דרג הפקידות לבין הדרג הנבחר. הוועדה תגבש הצעות נוספות לתיקוני חקיקה כאמור, אך ורק בהסכמת כל הסיעות החברות בקואליציה.
33. בין השינויים שייבחנו על ידי הוועדה האמורה בסעיף 32 לעיל יהיה מעבר לשיטה של תקציב דו-שנתי.
34. הצדדים מתחייבים לתמוך בחקיקה כחוראת שעה, לפיה יתאפשר לממשלה להעביר את תקציב המדינה בתוך 90 ימים מיום כינון הממשלה וכמו כן תהיה רשאית להעביר תקציב דו-שנתי לשנים 2009-2010 והכל על פי החלטת ראש הממשלה.
35. הצדדים מסכימים כי חוקי יסוד חדשים או שינוי בחוקי יסוד הקיימים, יוגשו ויחוקקו אך ורק בהסכמת כל אחת מסיעות הקואליציה שתוקם. תובא הצעה להצבעה בניגוד לאמור, יצביעו סיעות הקואליציה כנגדה.
36. הממשלה תגבש הצעת חוק ממשלתית שתאפשר הצבעה של ישראלים השוהים בחו"ל ביום הבחירות, בתנאים ובתבחינים שיוסכמו על דעת הסיעות החברות בקואליציה. הצעת החוק תונח על שולחן הכנסת בתוך שנה מיום כינון הממשלה.

כ.ב.י.

ל-פ

37. הממשלה תפעל לתקן את ההחלטות הנדרשות, כך שוועדות לאיתור מועמדים למשרות בשירות המדינה יציעו שלושה מועמדים לפחות להחלטתו של הגורם המחליט, ותהיינה רשאיות לדרג את המלצתן.

38. הצדדים יפעלו לבצע את תיקוני החקיקה הנדרשים כך שחברי כנסת, המהווים שליש מחברי סיעה קיימת או מונים שבעה חברים לפחות, לפי הנמוך מבין השניים, יהיו רשאים להתפלג מסיעה קיימת.

39. הצדדים יפעלו ביחד ויתמכו בכנסת בחקיקתו של חוק תקציב המדינה וחוק ההסדרים במשק המדינה.

שינויים מבניים

40. הממשלה תפעל לביצועם של השינויים המבניים המפורטים להלן ובכלל זאת לתיקוני החקיקה הנדרשים לשם כך:

40.1. תוקם רשות רגולטורית פנים-ממשלתית לתחום האנרגיה במשק הישראלי כחלק ממשרד התשתיות הלאומיות. רשות החשמל ורשות הגז הטבעי יוטמעו ברשות האמורה (להלן: "רשות האנרגיה"). רשות האנרגיה תהיה אמונה על נושא המדיניות, מתן הרשיונות, קביעת תעריפים, תכניות פיתוח, אמות מידה ופיקוח במשקי החשמל והגז הטבעי.

40.2. תכניות הפיתוח של חברת החשמל יאושרו על ידי רשות החשמל, ועם הקמתה של רשות האנרגיה – על ידה.

40.3. הנמונה על תאגידים במשרד הפנים והמינהל לפיתוח תשתיות ביוב במשרד התשתיות יועברו לרשות המים בחקדם האפשרי ובכל מקרה לא יאוחר מסוף שנת 2009.

41. רפורמה במינהל מקרקעי ישראל

41.1. תוקם ועדת שרים לרפורמה במינהל מקרקעי ישראל (להלן בפרק זה: "הרפורמה") בראשות ראש הממשלה, שלו תינתן סמכות ההכרעה, ובהשתתפות השר הממונה על המינהל (שר הבינוי והשיכון), שר האוצר ושר המשפטים. ועדת השרים תסיים את עבודתה ותאשר את פרטי הרפורמה לא יאוחר ממועד אישור תקציב המדינה לשנת 2010 בממשלה. שינויי החקיקה הנדרשים ליישום הרפורמה יקודמו במסגרת חוק ההסדרים לשנת 2010. הוועדה תקבע בישיבתה הראשונה, עקרונית להסדר עם הקרן הקיימת לישראל בדבר הרפורמה או ביטול האמנה עם הקרן הקיימת לישראל.

41.2. ראש הממשלה ימנה פרויקטור מטעמו ליישום הרפורמה.

41.3. ימונה צוות למשא ומתן עם הקק"ל, שיכלול את מנהל מקרקעי ישראל, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והפרויקטור מטעם ראש הממשלה. הצוות ידווח לוועדת השרים, וישלים את המשא ומתן בתוך 30 ימים.

41.4. הממשלה תקדם הצעת חוק לשינוי הרכב מועצת מקרקעי ישראל (להלן בפרק זה: "המועצה") כך שמספר חברי המועצה יפחת ומספר חברי המועצה מטעם הקק"ל יפחת בהתאם לשיעורה היחסי של הקק"ל בבעלות על מקרקעי ישראל. בראש המועצה יעמוד שר הבינוי והשיכון עד לתום שנת 2010, והחל ממועד זה יעמוד בראשה איש ציבור שימונה על ידי הממשלה לפי המלצת השר האחראי על מנהל מקרקעי ישראל (עד תום כינונה של הממשלה יהיה שר הבינוי והשיכון השר האחראי כאמור). על אף האמור לעיל, באם לא תאושר תוכנית כאמור בסעיף 41.7 להלן, ימשיך שר הבינוי והשיכון לכהן כיו"ר המועצה עד לאישור התוכנית אך בכל מקרה לאחר סיום כהונתו של שר הבינוי והשיכון במועד כינון הממשלה כיו"ר המועצה, ימונה לתפקיד איש ציבור שימונה על ידי הממשלה לפי המלצת השר האחראי על מנהל מקרקעי ישראל.

41.5. מנהל מינהל מקרקעי ישראל ידווח אחת לחודש לוועדת השרים על ביצוע הצעדים, שאינם דורשים חקיקה, ובכלל זה- הפעלת מכרז למיקור חוץ של שרותי תחזוקת חוזי חכירה, ביטול הצורך בחתימת המינהל על היתרי בנייה במקרים בהן לא נדרש תשלום למינהל, שיווק במכרזי מכר, איחוד החלטות מועצת המינהל, מינוי וועדת ערר על שומות וכיו.

41.6. הצדדים מסכימים כי עקרונות הרפורמה יהיו כמפורט להלן:

א. תוקם רשות מקרקעין (להלן - הרשות) במבנה של מטה ושלוש חטיבות: חטיבה עסקית אשר תטפל בשיווק ובביצוע עסקאות במקרקעין; חטיבת שמירה על הקרקע אשר תעסוק בפיקוח ובאכיפת זכויות המדינה במקרקעין; וחטיבת שירות אשר תטפל בתחזוקת חוזי חכירה קיימים ותעניק שירותיה במיקור חוץ. מנהל מינהל מקרקעי ישראל יכין מכרז למיקור חוץ של פעילויות תחזוקת חוזי חכירה (העברת זכויות, התחייבויות לרישום משכנתא, אישורי זכויות) בתוך שלושים יום, מיום מינוי השר הממונה.

ב. במעבר לרשות יבוטלו יחידות, ותותאם מצבת כח האדם במנהל מקרקעי ישראל בהתאם.

ג. תועבר הבעלות לידי כלל החוכרים בחוזי חכירה לדורות ביעודי מגורים ותעסוקה. הכללים להעברת הבעלות, לרבות התמורה הנדרשת יסוכמו על ידי וועדת השרים בתוך 50 ימים מיום מינוי השר הממונה, ובמידת הצורך, תוכן חקיקה מתאימה.

ד. שיווקי קרקע חדשים יתבצעו אך ורק במכר ולא בחכירה, גם במידה ולא חלה על הקרקע תוכנית מפורטת. במקומות בהם לא התבצעה פרצלציה יתבצעו השיווקים במכר המותנה ברישום.

ה. הרשות לא תעסוק בייזום תכנון מפורט ופיתוח תשתיות. האחריות לתכנון ופיתוח תועבר לרשויות המקומיות ולמגזר הפרטי. במקרים שבהם תידרש מעורבות ממשלתית בתכנון ובפיתוח (נוכח היעדר יכולת הגורמים כאמור) הנ"ל יבוצע על ידי משרד הבינוי והשיכון באמצעות מיקור חוץ בלבד. המבנה הארגוני של משרד הבינוי והשיכון יותאם לאמור לעיל, לרבות התאמת מצבת כח האדם בהתאם.

ו. האחריות לניהול הנכסים המבונים של רשות הפתוח תועבר ממנהל מקרקעי ישראל למשרד הבינוי והשיכון.

ז. כתנאי להמשך האמנה בין המדינה לקק"ל תקודם עסקת חילופי מקרקעין בין המדינה לקק"ל ויצומצם מספר חברי קק"ל במועצה כאמור לעיל. במסגרת העסקה יוחלפו כלל מקרקעי קק"ל אשר הוקצו לצד ג' ביעודי מגורים ותעסוקה עם מקרקעי מדינה פנויים בנגב ובגליל. כמו כן, ייקבע מנגנון לחילופי מקרקעין בעת ביצוע הקצאות חדשות במקרקעי קק"ל.

ח. תשונה המדיניות ביחס לשינוי ייעוד קרקע חקלאית כך שתינתן האפשרות להעניק לתוכרי קרקע חקלאית את הזכות לייזום שינוי הייעוד. בעת שינוי ייעוד תינתן לתוכרים האפשרות לקבל 20% מן הקרקע בפטור ממכרז תמורת תשלום מלא. כמו כן, יקבלו החוכרים פיצוי חקלאי בהתאם לאמור בהחלטת המועצה מסי 969.

ט. החלטות מועצת מקרקעי ישראל יאוחדו, יוסדרו, ויגובש קודקס מדיניות מקרקעין לפעילות הרשות.

י. השלמת הרפורמה תתבצע לא יאוחר מסוף שנת 2009.

41.7. תוך 60 ימים מכינון הממשלה תוכן תוכנית מפורטת שתאפשר הרחבת היצע הקרקעות במגזר העירוני בכלל ובפרט לזוגות צעירים במחירים מוזלים ולמגזר החרדי, ככל שהדבר תלוי במנהל מקרקעי ישראל, לרבות באמצעות העברת זכויות השיווק למשרד הבינוי והשיכון. תכנית זו תאושר על ידי ועדת השרים האמורה.

בסעיף 41.1. אישור התוכנית יותנה בהסכמת שר הבינוי והשיכון ובהסכמת הגורמים המוסמכים הרלבנטיים.

דת ומדינה

42. הממשלה תפעל להגיע להסכמה רחבה בעם בנושאים השנויים במחלוקת בתחום דת ומדינה.

43. יישמר הסטטוס קוו בנושאי דת ומדינה. במידה ותהיה פגיעה בנושא מנושאים אלה הממשלה תפעל לתיקון הפגיעה.

44. לא תקודם ולא תאושר חקיקה פרטית אשר יש בה משום שינוי בסטטוס קוו בנושאי דת. במידה ותוגש הצעת חוק בניגוד לאמור יצביעו כל חברי סיעות הקואליציה נגדה ותופעל משמעת קואליציונית לחסרתה מסדר היום, הן בוועדות הכנסת והן במליאתה.

45. במסגרת השמירה על שלטון החוק תפעל הממשלה לאכיפה של החקיקה הקיימת בנושאים דתיים.

46. הממשלה תפעל לכיבוד השבת ומועדי ישראל ולא תאפשר אפליית עובד לרעה בשל היותו שומר שבת וחג.

47. הממשלה תיזום פעולות לחקר ההיסטוריה של ארץ ישראל ועם ישראל ובכלל זה חפירות ארכיאולוגיות. מתוך דאגה לכבוד המת ייקבע כי במקום שבו יתגלו קברים או עצמות אדם – הרי חידוש העבודות באתר יהא על פי הסדר שהממשלה תקבע בכפוף לחוק. במידת הצורך, תוקם ועדת שרים שתבחן את המצב המשפטי הקיים בסוגיה, תוך בחינת סוגיית כבוד המת בדת ישראל ובדתות שונות והיא תמליץ האם ואיך יש מקום לשינוי או שיפור בהסדר המשפטי הנוכחי.

48. הממשלה תפעל לתקן את סעיף 2 בחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980, באופן שאחרי פסקה 6 בו תבוא פסקה 6א חדשה וזו לשונה: "6א). לעסוק בענייני הגיור כהלכה".

49. סיעת ש"ס מודעת להוראות סעיפים 41 עד 45 להסכם הקואליציוני בין סיעות הליכוד וישראל ביתנו, ולכך שהם מחייבים את סיעות הקואליציה.

50. הממשלה תבחן את הטענות בדבר התרחבות היקף הפעילות המיסיונרית הבלתי חוקית בישראל ואת הצעדים הנדרשים לטיפול בכך במידת הצורך.

51. מתוך הכרה בערך לימוד התורה תפעל הממשלה לשמירת מעמדם של תלמידי הישיבות שתורתם אומנותם.

בתי דין רבניים

52. הממשלה תשקוד על שמירת מעמדם וייחודם של בתי הדין הרבניים.

53. ראש הממשלה ימנה צוות מקצועי לבחינת טענות בדבר קיפות של מערכת בתי הדין הרבניים לעומת מערכת בתי המשפט. ראש הממשלה יוכל להרחיב את נושאי הבחינה של הצוות. המסקנות יובאו בפני ראש הממשלה.

חינוך

54. הצדדים יפעלו לקידום רפורמה מקיפה במערכת החינוך הממלכתית, במסגרתה תורחב יכולת הבחירה של הורי התלמידים לגבי בתי הספר בהם ילמדו ילדיהם, תוך הבטחת שקיפות והגדלת המידע המצוי בידי ההורים לגבי ביצועי בתי הספר.

הצדדים יפעלו לקידום מהלכים להעצמת מנהל בית הספר במערכת החינוך הממלכתית ובכלל זה אוטונומיה בניהול התקציבי של בית הספר ובקידום מהלכים להגברת השפעתו על בחירת עובדי ההוראה בבית הספר ועל סיום העסקתם. כמו כן יקודמו מהלכים לחיזוק מעורבות השלטון המקומי במערכת החינוך הממלכתית.

55. יישמרו עצמאותו, מעמדו הייחודי ותיקצובו היחסי של החינוך החרדי על כל סוגיו במערכת החינוך הכללית, וזאת אף במידה שיחול שינוי ארגוני, מבני או תוכני במערכת החינוך הכללית. היה ותהיה פגיעה במעמד כאמור תפעל הממשלה לתיקון הפגיעה, בין אם בחקיקה ובין אם בדרך אחרת, הכל לפי העניין והצורך.

56. נוכח הטענות בדבר הערמת קשיים המכבידים על יכולת התפקוד והתקצוב של מוסדות חינוך מוכרים שאינם רשמיים, מוסדות החינוך התרבותיים הייחודיים ומוסדות הפטור, תבחן הממשלה את הטענות ותפעל לגיבוש דרכים לפתרון מצוקות אלו.

57. הממשלה תפעל ללא דיחוי להגשת הצעת חוק באופן שתבהיר כי סעיף 11א בחוק חינוך ממלכתי התשי"ג-1953 מגדיר את מעמדם של המוסדות המוכרים שאינם רשמיים בדומה לאלו הרשמיים והכל לעניין סמכות רשות החינוך המקומית ליתן שירותים למוסדות החינוך שבתחומה, העסקת עובדי עזר ומתן סיוע הממומן על ידה בשיעור יחסי בהתאם להסדר הקובע בסעיף האמור.

58. תקציב המוסדות התורניים בשנים 2009 ו-2010 יעמוד על סך של 975 מיליוני ₪ לשנה, מתוכם סך של 720 מיליוני ₪ בבסיס התקציב. סכום שלא ינוצל בשנת 2009, ובלבד שלא יעלה על 100 מיליוני ₪, יועבר כעודפים לשנת 2010 ויתווסף לתקציב לאותה שנה כאמור. תקציב המוסדות התורניים לא יקוצץ על ידי הממשלה במהלך שנת 2009.

59. מיד עם הקמת הממשלה יימצא פתרון משפטי שיאפשר את העברת התקציב החדשי למוסדות התורניים עד אישור התקציב לשנת 2009.

60. הממשלה תפעל לאישור תקנות לחוק מוסדות חינוך תרבותיים ייחודיים, התשס"ח-2008 בהתאם לקבוע בחוק.

61. הממשלה תקצה בכל שנה מהשנים 2009 ו-2010 סכום של 130 מיליוני ₪ בשנה ליעדים ולמיוזמים בתחום החינוך, שיוקצו על פי דין.

שיכון ודיוור

62. הממשלה תפעל מול מנהל מקרקעי ישראל לקבוע כי המנהל לא יתחשב במחירי מינימום במכרזי קרקעות באזורי הפריפריה בהם נשמרו תנאי תחרות נאותים.

שירותי דת יהודיים

63. בעת איחוד רשויות, רב עיר, שמינויו הסתיים עקב האיחוד, יהיה זכאי בתפקידו החדש לשכר ולתנאים סוציאליים להם זכה בעת שכיחן כרב עיר וזאת עד לפרישתו בהגיעו לגיל 67.

64. תובטח רציפות הכהונה של מועצות דתיות כך שמועצה דתית יוצאת תכהן עד לחידוש הרכבה או עד למינוי ממונים.

65. בשנת 2009 תתקצב הרשאה להתחייב בסכום של 30 מיליוני ₪ לשיפוצי מקוואות ובסכום של 20 מיליוני ₪ לבינוי בתי כנסת.

רווחה

66. הממשלה תפעל להרחבת ההיצע של מעונות היום והצהרונים במגמה להקל על אמהות עובדות להשתלב בשוק העבודה.

67. הממשלה תבחן את האפשרות להכליל אזורים נוספים במפעל ההזנה שבמשרד החינוך.

68. מוסכם כי יתוקן חוק הביטוח הלאומי כך שתניתן תוספת לקצבאות ילדים במהלך הדרגתי פרוס על פני שלוש שנים בעלות כוללת של 1,400 מיליוני ₪ לשנה. בסוף המהלך ההדרגתי תינתן תוספת בגין הילד השני, הילד השלישי והילד הרביעי בבית אב בסכום זהה של 93 ₪ לכל ילד כאמור כמפורט לחלו: החל מיום 1.7.2009 תעמוד קצבת הילדים לילד רביעי על

סך של 252 ש"ח וקצבת הילדים לילד שלישי תעמוד על סך של 219 ₪. החל מיום 1.7.2010 תעמוד קצבת הילדים לילד רביעי וילד שלישי על סך של 252 ₪ וקצבת הילדים לילד שני תעמוד על סך של 195 ₪. החל מיום 1.7.2011 תעמוד קצבת הילדים לילד שני עד רביעי על סך של 252 ₪.

69. החל מיום 1.7.2012 תגדל הקצבה בגין הילד השני, הילד השלישי והילד הרביעי לסך של 259 ₪ לכל ילד. תוספת זו הינה בנוסף לתוספת בסך כולל של 1,400 מיליוני ₪ הנזכרת לעיל.

70. חוק הביטוח הלאומי יתוקן וייקבע בו כי לא יינתנו קצבאות ילדים במקרים הבאים: א. להורה שילדיו הוצאו מחסותו בהתאם להחלטת בית המשפט המוסמך; ב. להורה שילדיו אינם לומדים באופן סדיר במוסד חינוך, כהגדרתו בחוק לימוד חובה; ג. להורה שילדיו אינם מקבלים את החיסונים הנדרשים לגילו בהתאם לתוכנית החיסונים של משרד הבריאות.

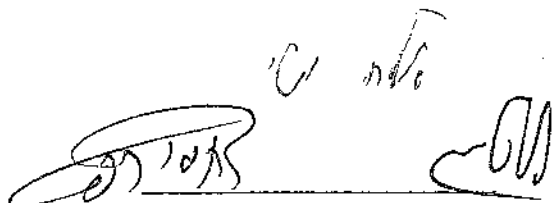
שנות

71. ראש הממשלה ימנה צוות מקצועי בהשתתפות נציגי נציבות שירות המדינה, משרד האוצר, משרד המשפטים וגורמים נוספים שיבחן סוגי תפקידים ומשרות בשירות הציבורי בהן נכון ורלבנטי, שהסמכה לרבנות המוכרת על ידי הרבנות הראשית לישראל, תיחשב כתואר רלבנטי לענין הכשירות הנדרשת.

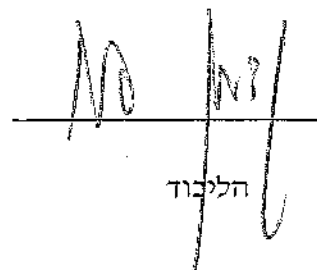
72. סיעת ש"ס תותמת על הסכם זה בראשי תיבות עד לאישורו על ידי מועצת חכמי התורה.

≡

ועל כך באנו על החתום:



שייס



הליכוד

קונוי יסוד של מדיניות הממשלה

- הממשלה תפעל באופן אקטיבי כדי לבצר את הביטחון הלאומי ולהקנות ביטחון אישי לאזרחיה תוך מאבק נחרץ ונחוש באלימות ובטרור
- הממשלה תקדם את התהליך המדיני ותפעל לקידום השלום תוך שמירת האינטרסים הביטחוניים, ההיסטוריים והלאומיים של ישראל
- הממשלה תקדם תוכנית להתמודדות עם המשבר הכלכלי ותפעל ליצירת התנאים הכלכליים שיאפשרו צמיחה בת קיימא
- הממשלה תחתור לצדק חברתי על ידי צמצום הפערים החברתיים ומאבק בלתי מתפשר בעוני באמצעות חינוך, תעסוקה והגברת הסיוע לשכבות החלשות באוכלוסייה
- הממשלה תעמיד את נושא העלייה והקליטה בראש מעייניה ותפעל בנחרצות להגברת העלייה מכל מדינות תבל
- הממשלה תעמיד את החינוך במרכז סדר העדיפות הלאומי ותפעל לקידום רפורמות במערכת החינוך
- הממשלה תשמור על צביונה היהודי של המדינה ומורשת ישראל וכן תכבד את הדתות והמסורות של בני הדתות במדינה
- הממשלה תפעל לקידום רפורמות ממשליות לשיפור היציבות והמשילות

1/6
CM

1/6
CM

נספח להסכם הקואליציוני לכינון הממשלה ה- 32 של מדינת ישראל

דרכי עבודת הקואליציה

סיעות הכנסת ה- 18, השותפות לקואליציה, מסכימות להסדיר את דרכי עבודת הקואליציה בדרך המפורטת להלן:

הקואליציה

1. הקואליציה מונה את כל חברי הכנסת שנבחרו לכנסת ה- 18 מטעם הסיעות שעמן התמה סיעת הליכוד הסכם קואליציוני; בנוסף תכלול הקואליציה גם שרים מטעם הסיעות האמורות שאינם חברי כנסת (אם יהיו כאלה); הקואליציה רשאית לצרף חברי כנסת מסיעות אחרות שנקשרו עם הקואליציה בהסכם פוליטי.
2. הקואליציה תפעל מתוך אחריות משותפת ותתמוך במכלול פעולותיה של הממשלה, מחוץ לכנסת, בכנסת בוועדותיה ובמוסדותיה, בביצוע מדיניותה על-פי קווי היסוד ועל פי החלטותיה; הקואליציה תצביע בעד עמדת הממשלה בכל ההצבעות בכנסת, תצביע אמון בממשלה, תצביע בעד הצעות החלטה, בעד הצעות חוק שיוגשו מטעם הממשלה או יזכו לתמיכתה; הקואליציה תצביע נגד, כפי עמדת הממשלה, בכל הנושאים האמורים בסעיף זה כנגד הצעות העומדות בניגוד לעמדת הממשלה.
3. הקואליציה תתקיים במשך כל תקופת כהונתן של הממשלה ה- 32 ותכנסת ה- 18 ותפעל, בכל עת, במלוא מספר חבריה, כפי שיהיו מעת לעת.

יושב ראש הקואליציה

4. כיושב ראש הקואליציה יכהן יושב ראש סיעת הליכוד, שאינו מכהן כשר או כסגן שר.
5. יושב ראש הקואליציה יכהן כיושב ראש הנהלת הקואליציה.
6. יושב ראש הקואליציה אחראי לניהול ענייני הקואליציה והנהלתה.
7. יושב ראש הקואליציה מוסמך לפעול מטעם הנהלת הקואליציה ובשמה.
8. יושב ראש הקואליציה, בהתייעצות עם הנהלת הקואליציה, רשאי לאצול מסמכיותו, הניתנות לאצילה לפי טיבן, לחבר קואליציה או לחברי קואליציה, דרך כלל או לעניין מסוים והוא רשאי לבטל כל אצילה כזו כפי שיקול דעתו.

1/6



1-2-1

הנהלת הקואליציה

9. הנהלת הקואליציה כוללת את יושבי ראש הסיעות השותפות לקואליציה; כל סיעה רשאית להחליף, לפי שיקול דעתה, את נציגה בהנהלת הקואליציה או לשגר ממלא מקום, בעת שנציגה נעדר משיבות הנהלת הקואליציה.

10. הנהלת הקואליציה תדון ותחליט בעניינים השוטפים של הקואליציה והיא שתחליט על עמדות הקואליציה בכנסת, בוועדותיה ובמוסדותיה, הכל בהתאמה לעמדות הממשלה ועל דעת ראש הממשלה; הנהלת הקואליציה תקבע את השתתפותם ואופן הצבעתם של כל חברי סיעות הקואליציה בשיבות הכנסת, הוועדות והמוסדות. יו"ר הקואליציה ישקול הזמנתם של השר המקשר, יו"ר ועדת הכנסת וגורמים נוספים לשיבות הנהלת הקואליציה לפי הצורך.

11. לא יקדם חבר קואליציה הצעת חוק פרטית לדיון ולהצבעה בלא אישור מטעם הנהלת הקואליציה. לא יקדם חבר קואליציה ולא יעלה הצעת חוק העומדת בסתירה להסכמים הקואליציוניים ולקווי היסוד של הקואליציה אלא בהסכמת כל מרכיבי הקואליציה.

12. הנהלת הקואליציה תתכנס לשיובה לא פחות מאשר פעם בשבוע במועד קבוע שתקבע וכן בכל עת, על פי זימון מיוחד של יושב ראש הקואליציה. כל עוד לא נקבע אחרת, תתכנס הנהלת הקואליציה בימי ב' ו-ד' בשבוע שהינם ימי עבודה בכנסת.

13. כח ההצבעה בשיבות הנהלת הקואליציה, המוענק לנציג סיעה שותפה בקואליציה, יהיה כמספר חברי הכנסת של סיעתו; החלטות הנהלה הקואליציה יתקבלו על פי חישוב רוב כח ההצבעה האמור. במקרה של שיויון קולות, ליו"ר הקואליציה יהיה קול מכריע.

14. יושב ראש הקואליציה יקבע את סדר יומה של ישיבת הנהלה של הקואליציה; חבר הנהלה המבקש לכלול נושא בסדר יום ישיבת הנהלה של הקואליציה יגיש את בקשתו ליושב ראש הקואליציה; יושב ראש הקואליציה ישקול את הבקשה וייעתר לה בכפוף לסדרי העבודה של הנהלת הקואליציה כפי שנקבעו על ידו.

חברי הכנסת של הקואליציה

15. חברי הקואליציה יקיימו ישיבות על פי זימון מטעם הנהלת הקואליציה. בין אם בזמנים קבועים ובין אם על פי זימון מיוחד; יושב ראש הקואליציה ינהל את ישיבות חברי הקואליציה וסדר יומן ייקבע על ידי הנהלת הקואליציה.

16. הנהלת הקואליציה תכין, לפי הצורך, את הדיונים ואת הצעות ההחלטה לשיבות חברי הקואליציה.

17. החלטות הנהלת הקואליציה מחייבות את כל חברי הקואליציה בכל עניין הנוגע לעבודת הכנסת וועדותיה ומוסדותיה.

18. הנהלת הקואליציה רשאית לקבוע, באישור חברי הקואליציה, את נהלי ההתכנסות, סדרי היום ודרכי עבודתם של חברי הקואליציה בתחום הפעילות הקואליציונית.

משמעת

19. חברי הקואליציה כולם יהיו נתונים למשמעת קואליציונית. יו"ר הקואליציה או מי שימונה כאחראי לכך מטעמו, אחראי להטלת משעת קואליציונית בהצבעות על הצעות חוק, כאמור בהסכם זה. יושבי ראש הסיעות אחראים למשמעת הקואליציונית בסיעתם.

20. ראש הממשלה רשאי לפי שיקול דעתו, בכפוף לאמור בהסכמים הקואליציוניים, להעניק חופש הצבעה לסיעה השותפה בקואליציה או לחבר הכנסת הנמנה עם הסיעה הקואליציונית.

21. יו"ר הקואליציה רשאי לפי שיקול דעתו, בכפוף לאמור בהסכמים הקואליציוניים, להעניק חופש הצבעה לחבר הכנסת הנמנה עם הסיעה הקואליציונית.

22. יו"ר הקואליציה, לאחר התייעצות עם חברי הנהלת הקואליציה, רשאי, בכפוף לאמור בהסכמים הקואליציוניים, להעניק חופש הצבעה לסיעה השותפה בקואליציה.

הצעות חוק

23. חברי הקואליציה חייבים, כאמור, לתמוך בכנסת בהצעות חוק שיוגשו מטעם הממשלה, אלא אם הנהלת הקואליציה החליטה אחרת.

24. חברי הקואליציה לא יקדמו במליאה או בוועדות הכנסת הצעות חוק פרטיות, שהממשלה החליטה להתנגד לה או שהוגש ערר למליאת הממשלה שטרם הוכרע. החליטה הממשלה להתנגד להצעת חוק פרטית של חבר כנסת מסיעות הקואליציה והודיעה על כך להנהלת הקואליציה, תודיע הנהלת הקואליציה לחבר הכנסת וליושב ראש סיעתו ואלה יפעלו בהתאם.

25. סיעות הקואליציה לא יעלו הצעת חוק פרטית להצבעה בפני המליאה על מכסתן אם עמדת הממשלה היא להתנגד להן.

26. הנהלת הקואליציה לא תדון ולא תאשר העלאתה במליאה או קודמתה של הצעת חוק שיש בחקיקתה עלות תקציבית כמשמעותה בסעיף 39א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 בלא שקיבלה אישור מיו"ר ועדת השרים לענייני תקיפה על תמיכת הממשלה בהצעת החוק או בנוסח מתוקן שלה.

27. הוצע תיקון משמעותי בהצעת חוק שהגישה הממשלה לכנסת, בעת הדיון בה בוועדה של הכנסת, על יו"ר הוועדה- אם הוא חבר בסיעה קואליציונית- או על מרכז הקואליציה בוועדה, לעכב כל הצבעה על התיקון ולדווח על כך לשר המתאם בין הממשלה לכנסת

וליושב ראש הקואליציה; חברי הקואליציה בועדה יתכנסו כדי לקבוע עמדתם באשר לתיקון המהותי שהוצע בעת הישיבה; היה התיקון בעל חשיבות מיוחדת, רשאי חבר סיעה קואליציונית לדרוש שהעניין יועבר להכרעת מוסדות הקואליציה, שידונו בנושא בהשתתפות השר הנוגע בדבר.

תפקידים וכהונות

28. לנספח זה מצורפת טבלה שבה תפורט איש כהונות ובעלי תפקידים בכנסת ובוועדותיה כפי שהוא מוסכם על סיעות הקואליציה; סיעות הקואליציה תפעלנה במשותף, הן בכנסת הן בוועדותיה, למימוש איש התפקידים כמפורט בטבלה.

טבלת כהונות בכנסת

יושב ראש הכנסת

סגני יושב ראש הכנסת

ראשות ועדות קבועות

ועדת הכנסת
ועדת הכספים
ועדת הכלכלה
ועדת חוץ ובטחון
ועדת פנים ואיכות סביבה
ועדת חוקה חוק ומשפט
ועדת החינוך, התרבות והספורט
ועדה לענייני ביקורת המדינה
ועדה לקידום מעמד האישה
ועדת מדע וטכנולוגיה
ועדת העלייה, קליטה ותפוצות
ועדת העבודה, רווחה ובריאות
ועדת האתיקה

ראשות ועדות רשות

הועדה לבחינת בעיות העובדים הזרים
הועדה למאבק בנגע הסמים
הועדה לפניות הציבור
הועדה לזכויות הילד

4

