



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

19 בדצמבר 2011

640

כ"ג בכסלו התשע"ב

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 126) (הסדרת שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011 . . 258

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 126) (הסדרת שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011

1. תיקון סעיף 249 בפקודת העיריות¹, בסעיף 249, אחרי פסקה (32) יבוא:

"שמירה, אבטחה (33) להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה ולפעול בעניינים אלה, וזאת בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו השר והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים."
2. תיקון פקודת המועצות המקומיות², בסעיף 24, אחרי "126" יבוא "ו-33".
3. תחילתו של חוק זה ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012).
4. הוראת מעבר

קבעה רשות מקומית אגרה או היטל בעד שירותי שמירה או אבטחה, בחוק עזר שהותקן לפני תחילתו של חוק זה, תהיה הרשות המקומית רשאית לגבות, בכפוף להוראות חוק העזר, את האגרה או ההיטל, בעד התקופה שמיום תחילתו של חוק זה ועד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013), וזאת אף אם האגרה או ההיטל הם בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי שאינם בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף 249(33) בפקודת העיריות וסעיף 24 לפקודת המועצות המקומיות.

דברי הסבר

- סעיף 1** מטרת התיקון המוצע היא לעגן בחקיקה באופן מפורש, בסעיף 249(33) המוצע לפקודת העיריות, את סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי. התיקון האמור נדרש, בין השאר, כדי להסיר את הספק שהועלה בפסק דינו של בית המשפט העליון בבג"ץ 7186/06 מלינובסקי נגד ראש עיריית חולון ואח' (פורסם בנבו), בנוגע לגדר סמכויותיה של רשות מקומית בתחומים האמורים, בהתאם לסעיף 249(29) לפקודת העיריות.
- למותר לציין שסמכויות אלה אינן באות להחליף את סמכויות המשרה, אלא להתקיים לצדן במסגרת הדין. בהתאם לתיקון המוצע, סמכויות הרשות המקומית בענייני השמירה, האבטחה והסדר הציבורי יהיו כפופות לכללים שייקבעו בידי שר הפנים יחד עם השר לביטחון הפנים, בהסכמת שר המשפטים.
- ביום כ"ט באדר ב' התשע"א (4 באפריל 2011) פורסם חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (ס"ח התשע"א, עמ' 732) (להלן – הוראת השעה). בהוראת השעה שתוקפה עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011), נקבעה סמכותה של רשות מקומית להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה, בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים. עוד נקבע בהוראת השעה, כי בחוק עזר בעניין זה לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבע שר הפנים.
- מאחר שסמכותה של רשות מקומית כאמור נקבעה בהוראת שעה, יש צורך בתיקון החקיקה וקביעת הסדר של

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"א, עמ' 981.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשע"א, עמ' 981.