



רשותות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

19 בדצמבר 2011

640

כ"ג בכסלו התשע"ב

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת הערים (מ"ס 126) (הסדרת שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011 .. 258

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק לתיקון פקודת הערים (טס' 126) (הסדרת שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ב-2011

בפקודת הערים ¹ , בסעיף 249, אחרי פסקה (32) יבוא:	תיקון סעיף 249
"שמירה, אבטחה (33) להסדר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחום ולפעול בעניינים אלה, וזאת בנושאים, בתנאים ובנסיבות שקבעו השר והשר לביטחון הפנים באחד, בהסכמה שר המשפטים".	
בפקודת המועצות המקומיות ² , בסעיף 24, אחרי "ירוא" (33) יבוא ".	תיקון פקודת המועצות המקומיות
תחילתו של חוק זה ביום י' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012).	תחיליה
קבעה רשות מקומית אגרא או היטל بعد שירות שמירה או אבטחה, בחוק עוז שהותקן לפני תחילתו של חוק זה, תהיה הרשות המקומית רשאית לגבוט, בכפוף להוראות חוק הוז, את האגרא או היטל, بعد תקופת שמימות תחילתו של חוק זה ועד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013). זאת אף אם האגרא או היטל הם بعد שירות שמירה, אבטחה וסדר ציבורי שאינם בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף 249(33) לפקודת הערים וסעיף 24 לפקודת המועצות המקומיות.	הוראת מעבר

דברי הסבר

סעיף 1 קבע שישדר את סמכויות הרשות המקומיות בעניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, לפיכך מוצע לתיקן את סעיף 249 לפקודת הערים ולהוסיף בו את פסקה (33) של פיליפייה עירייה תהיה מוסכמת להסדר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחום ולפעול בעניינים אלה, בנושאים, בתנאים ובנסיבות שקבעו השר והשר לביטחון הפנים באחד, בהסכמה שר המשפטים.

סעיף 2 פקודת המועצות המקומיות מחייב הוראות שונות מותruk לפקודת הערים, גם על מועצות מקומיות. לפיכך מוצע לתיקן את סעיף 244 לפקודת המועצות המקומיות, ולהחיל את הסדר שבסעיף (33) 249 המוצע לפקודת הערים, בדבר הסמכות בעניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, גם על מועצות מקומיות.

סעיף 3 לאחר שתוקפה של הוראות השעה הוא עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011), מוצע תחילתו של חוק המוצע של תיקון המוצע תהיה ביום י' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012) (להלן – יום התחיליה), עם פקיעת תוקפה של הוראות השעה.

סעיף 4 מוצע לקבוע הוראות מעבר לתקופה של שנתיים מיום התחיליה, שבמהלכה יוכלו הרשותות המקומיות להמשיך לגבוט אגרות ודוחטים בעקבות שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, שנקבעו בחוק עוז לפני יום התחיליה, זאת כדי לאפשר בחינה מחדש של חוק העוז בהתאם לנושאים, לתנאים ולנסיבות שייקבעו בידי שר הפנים והשר לביטחון הפנים בהסכמה שר המשפטים, ותיקונים של חוקי העוז לפי הצורך.

סעיף 1 מטרת התקין המוצע היא לעגן בחיקיקה באופן מפורש, בסעיף 249(33) המוצע לפקודת הערים, את סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדר בתחום עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, התקין האמור נדרש, בין השאר כדי להסיר את הספק שהועלה בפסק דין של בית המשפט העליון בג"ץ 7186/06 מלינובסקי נגד ראש עיריית חולון ואח' (2009) (פרוטם נבב), בוגוע לגרוע סמכיוותיה של רשות מקומית בתחום האמורים, בהתאם לסעיף 249(29) לפקודת הערים.

למרות לעזין סמכויות אלה אין באות להחליף את סמכויות המשטרה, אלא להתקיים לצדן במסורת הדין, בהתאם לתיקון המוצע, סמכויות הרשות המקומית בעניינים旃 שמירה, האבטחה והסדר הציבורי יהוו כפופות לבכללים שייקבעו בידי שר הפנים יחד עם השר לביטחון הפנים, בהסכמה שר המשפטים.

בימים כ"ט באדר ב' התשע"א (4 באפריל 2011) פרוטם חוק לתיקון פקודת הערים (הוראת שעה), התשע"א-2011 (ס"ח התשע"א, עמ' 732) (להלן – הוראות השעה), בהוראות השעה שתוקפה עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011), נקבעה סמכותה של רשות מקומית להסדר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחום, בנושאים, בתנאים ובנסיבות שקבעו שר הפנים והשר לביטחון הפנים באחד, בהסכמה שר המשפטים. עוז נקבע הוראות השעה, כי בחוק עוז בעניין זה לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבעו שר הפנים.

마חר שסמכותה של רשות מקומית כאמור, נקבעה בהוראות השעה, יש צורך בתיקון החיקיקה ובקביעת הסדר של

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 8, עמ' 197; ס"ח התשע"א, עמ' 981.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 9, עמ' 256; ס"ח התשע"א, עמ' 981.