

(17) בסעיף 244 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "16.5%" יבוא "17.8%";

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) בפסקה (1), במקום "8.3%" יבוא "8.9%";

(2) בפסקה (2), במקום "5.2%" יבוא "5.6%";

(18) בסעיף 247א, במקום "17.5%" יבוא "18.8%";

(19) בסעיף 252 -

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) בפסקה (1), ברישה, במקום "16.5%" יבוא "17.8%";

(2) בפסקה (2), במקום "12.4%" יבוא "13.4%";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "7.7%" יבוא "8.3%";

(ג) בסעיף קטן (ג) -

(1) בפסקה (1), במקום "10.3%" יבוא "11.1%" ובמקום "7.7%" יבוא "8.3%";

(2) בפסקה (2), במקום "10.3%" יבוא "11.1%";

(20) בסעיף 256א, במקום "17.5%" יבוא "18.8%";

(21) בסעיף 315, בפסקה (3), במקום הסיפה החל במילים "תוספת לפי שיעור עליות

המדד" יבוא "הפרשי הצמדה וריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961<sup>184</sup>";

(22) בסעיף 324א, במקום "מששה חודשים" יבוא "מחודשיים" ובמקום "מששת

החודשים" יבוא "מהחודשיים";

(23) אחרי סעיף 383 יבוא:

"חובת עדכון פרטים 383א. הזכאי לגמלה יודיע בכתב למוסד, בתוך שלושים ימים, על

כל שינוי שחל במצבו המשפחתי, בהכנסותיו או בעניין אחר,

שלגביהם מסר בעבר מידע למוסד או בעניין שלגביו הודיע

לו המוסד כי הוא דרוש לצורך קבלת גמלה, והכל אם השינוי

עשוי להשפיע על זכאותו לגמלה או על שיעורה; מונה לזכאי

מקבל גמלה לפי סעיף 304 יודיע מקבל הגמלה על כל שינוי

כאמור בסעיף זה שחל במצבו של הזכאי לגמלה";

דברי הסבר

הלאומי, לא יופחת בעקבות הגדלת קצבת הזקנה וגמלת השאירים, בהתאם לתיקונים המוצעים בחוק הביטוח הלאומי (סעיפים 153(3), 154(ב) ו-155 עד 157).

לסעיף 146 פסקאות (21), ו-(23) עד (25), סעיף 148(יא) עד (יג), סעיף 153 פסקאות (1) ו-(2), סעיף 154(א), וסעיפים 158 עד 162

מניעת הונאות בידי תובעי גמלה - כללי

בשנת 2008 הוציא המוסד לביטוח לאומי בעד תשלום גמלאות כ־50 מיליארד שקלים חדשים. על פי הערכות של גורמי מקצוע בארץ, שיעור התשלומים ששולמו בעקבות מעשי הונאה הוא לפחות 5% מסך תשלומי הגמלאות, כלומר לפחות 2.5 מיליארד שקלים חדשים לשנה. מכאן שמניעה של

לסעיף 146 פסקאות (17) עד (20), סעיף 148(י), סעיף 149(ב) ו-(ג), סעיף 150(ב) ו-(ג), סעיף 153(3), סעיף 154(ב) וסעיפים 155 עד 157

כדי להקטין את תוחלת העוני בקרב הזקנים, מוצע להגדיל את שיעור קצבאות הזקנה והשאירים, המשולמות למנויים בסעיפים 244, 247א, 252 ו-256א לחוק הביטוח הלאומי (סעיף 146(17) עד (20)), בהדרגה וכמפורט בסעיפים 148(י), 149(ב) ו-(ג), 150(ב) ו-(ג), בעלות כוללת בהבשלה מלאה, של כ־1.300 מיליון שקלים חדשים בשנה. במקביל לתיקונים המוצעים בחוק הביטוח הלאומי, מוצע לתקן את התוספת השניה לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, כך ששיעור הגמלה המשתלמת לפי אותו חוק למי שזכאי לקצבה לפי הוראות הסעיפים האמורים בחוק הביטוח

<sup>184</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

התוספת  
האוקסייה  
הסעיף

150  
146

(1) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילים "כל מידע שנקבע" יבוא "(להלן) - רשות המסים בישראל, מידע המפורט בפסקאות (1) עד (4), לצורך קביעת חיובו של אדם בדמי ביטוח או לצורך קביעת זכאותו של אדם לגמלה שמשלם המוסד לפי כל דין, ושהזכאות לה, שיעורה או אופן חישובה תלויים בהכנסת המבוטח:

(1) הכנסותיו של נישום כפי שדווחו לרשות המסים בישראל על ידו או על ידי מעסיקו, לפי העניין;

(2) בעלות של נישום או של מבוטח בנכסי דלא ניירי;

(3) מידע בדבר החזקת מניות בחברה משפחתית ובחברת בית; לעניין זה, "חברת בית" ו"חברה משפחתית" - כמשמעותן בסעיפים 64 ו-64א לפקודה;

(4) מידע בדבר שומות ניכויים שנערכו למעסיק בידי רשות המסים בישראל";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) המוסד יבקש מידע כאמור בסעיף קטן (א), רק אם נדרש לצורך התכליות האמורות באותו סעיף, ובמידה שנדרש";

## דברי הסבר

### ריבית על גמלאות שהתקבלו שלא כדין

מוצע לקבוע בסעיף 315 בחוק הביטוח הלאומי כי מי שהשיג גמלה שלא כדין ישיב את הסכום שקיבל שלא כדין בצירוף הפרשי הצמדה וריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה (סעיף 146(21)).

### ערכון פרטים

מוצע להטיל חובה על זכאי לגמלה או מקבל גמלה, לפי העניין, לעדכן פרטים שחל בהם שינוי, ושלגביהם הוא מסר בעבר מידע למוסד או פרטים על כל שינוי בעניין שלגביו הודיע לו המוסד כי הוא דרוש לצורך קבלת גמלה, ובלבד שהשינוי עשוי להשפיע על זכאותו לגמלה או על שיעורה (הוספת סעיף 383א לחוק הביטוח הלאומי; תיקון סעיף 20 לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1981 (להלן - חוק הבטחת הכנסה); הוספת סעיף 8א לחוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972 (להלן - חוק המזונות), והוספת סעיף 19 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התשל"ל-1970 (להלן - חוק התגמולים)).

### עבירות

מוצע לקבוע שתי עבירות חדשות: האחת - על מסירת פרטים שאינם נכונים, או העלמתם (הוספת סעיף 398א(1) לחוק הביטוח הלאומי; הוספת סעיף 20א לחוק הבטחת הכנסה; הוספת סעיף 17א לחוק המזונות; הוספת סעיף 119א לחוק התגמולים), והשנייה - על אי-עדכון פרטים, (הוספת סעיף 398א(2) לחוק הביטוח הלאומי; הוספת סעיף 20ב(ב) לחוק הבטחת הכנסה; הוספת סעיף 17ב לחוק המזונות; והוספת סעיף 119ב לחוק התגמולים).

מוצע כי הסעיפים האמורים יחולו על הצהרה או מידע שהעלים תובע או מקבל גמלה ביום 1 באוגוסט

כרבע מהיקף ההונאות השנתית יכולה להביא לחיסכון של לפחות 625 מיליון שקלים חדשים בשנה. עוד יצוין לעניין זה, כי מהשוואה בין-לאומית, שנערכה על ידי ממשלת אנגליה בין שמונה מדינות במערב אירופה, עולה כי שיעור ההונאות מסך תשלומי הגמלאות במדינות אלה הוא כ-4%.

אחת הסיבות לתופעת הרמייה בארץ היא מחסור בכלי ענישה וסנקציות אפקטיביים אשר ייצרו הרתעה מספקת כנגד מעשי מרמה בקשר עם גמלאות. הסנקציות הקיימות כיום אינן יוצרות הרתעה מספקת או שהן אינן מיושמות בשל כך שיישומן כרוך בתהליך ארוך ומסורבל של העמדה לדין פלילי.

סיבה אפשרית נוספת לרמייה היא העדר נתונים מספיקים על אודות המבוטחים לצורך בחינת זכאותם לגמלאות השונות. חלק מהגמלאות מותנות במבחני הכנסה אשר מתבצעים בפועל על סמך הצהרות התובעים בלבד וברתבסס על מספר מסמכים מצומצם שאותם נדרש תובע הגמלה להמציא. כיום, למוסד יש יכולת מוגבלת ביותר לבדוק אם הנתונים שהוגשו הם מלאים ומהימנים. הסיבה לכך נעוצה בהעדר יכולת של המוסד להשוות מידע על אודות הכנסות התובעים בין זה שבידי המוסד לביטוח לאומי לבין זה שקיים בידי גופים אחרים, ובעיקר - מידע המצוי בידי רשות המסים בישראל.

כרי להתמודד עם תופעת המרמה בגמלאות מוצע לתקן את חוק הביטוח הלאומי, כך שיקבעו בו סנקציות אפקטיביות על מי שהשיג גמלה שלא כדין, וזאת כדי ליצור הרתעה הולמת ולצמצם את תופעת הרמייה.

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "בהתייעצות עם שר האוצר" יבוא "ושר האוצר", ובמקום הסיפה החל במילים "יקבע את סוגי המידע" יבוא "רשאי לקבוע מידע נוסף שעובד המוסד, שהמינהלה הסמיכה לכך, יהא רשאי לקבל; מידע שנקבע לפי הוראות סעיף קטן זה, יימסר רק אם הוא נדרש וכמידה שנדרש, לצורך קביעת חיובו של אדם בדמי ביטוח או לצורך קביעת זכאותו של אדם לגמלה שמשלם המוסד לפי כל דין, ושהזכאות לה, שיעורה או אופן חישובה תלויים בהכנסת המבוטח";

(4) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) מידע כאמור בסעיף קטן (א) ומידע שנקבע לפי הוראות סעיף קטן (ב), יימסר למוסד כמסר אלקטרוני, בהגדרתו בחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001<sup>195</sup>, ואולם רשאי מנהל רשות המסים בישראל להורות כי פרטי מידע מסוימים יימסרו למוסד בדרך אחרת, אם מצא כי קיימת מניעה להעבירם כמסר אלקטרוני כאמור";

בסעיף 398, אחרי סעיף קטן (א) יבוא: (25)

"(1א) תובע שמסר הצהרה כוזבת לגבי מידע הדרוש למוסד, לצורך קביעת זכאותו לגמלה או לצורך קביעת גובה הגמלה שלה הוא זכאי או עדכונה או שהעלים מידע כאמור, דינו - שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

(2א) זכאי לגמלה או מקבל גמלה, לפי העניין, שלא הודיע בכתב למוסד על שינוי שחל במצבו המשפחתי, בהכנסותיו או בעניין אחר, העשוי להשפיע על זכאותו לגמלה או על שיעורה, בניגוד להוראת סעיף 383א, דינו - שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין";

(26) בלוח ב' 1 -

(1) בסעיף (1), בהגדרה "מענק בסיסי", במקום "9,598 שקלים חדשים" יבוא "11,917 שקלים חדשים";

(2) בסעיף (2)(א), במקום "7,595 שקלים חדשים" יבוא "9,539 שקלים חדשים" ובמקום "114,800 שקלים חדשים" יבוא "144,177 שקלים חדשים";

## ד ב ר ו ה ס ב ר

משפחתית, ומידע ברבר שומות ניכויים שנערכו למעסיק. אימות מידע זה יינע העלמת מידע מהמוסד, הן ביחס לפעולות של המוסד לגביית דמי ביטוח והן בקשר עם קביעת הזכאות של מבוטח לגמלה (תיקון סעיף 384 לחוק הביטוח הלאומי).

מוצע לקבוע כי סעיף 384 המוצע יחול לגבי מידע שדרש המוסד ביום תחילתו של החוק המוצע (15 ביולי 2009) ואילך וכי מידע כאמור יימסר אף לגבי תקופה שקדמה ליום האמור.

לסעיף 146(26) ו-148(נד)

סעיף 43 לחוק הביטוח הלאומי, שעניינו מענק אשפוז, קובע, בין השאר, כי סכום מענק האשפוז שמשלם המוסד לביטוח לאומי לבתי החולים, בשל יולדת המאושפזת בו, יהיה כאמור בלוח ב' 2. סעיף 2(א) בלוח ב' 1 קובע כי מענק

2009 ועל אי-ערכון שינוי שהיה עליו לעדכן לפי הוראות הסעיפים האמורים ביום האמור ואילך.

מוצע לקבוע כי עבירות אלו יהיו גם עבירות מינהליות, בהתאם לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, ובכך לתת בידי המוסד לביטוח לאומי כלי יעיל, גמיש ואפקטיבי לאכיפת עבירות אלה (תיקון התוספת לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985 בסעיף 160).

שיתוף מידע

עוד מוצע לקבוע בסעיף 384 לחוק הביטוח הלאומי הוראות שיאפשרו למוסד לביטוח לאומי לקבל מידע מרשות המסים בישראל, לשם אימות פרטים בדבר הכנסותיו של נישום, בעלות של נישום או של מבוטח בנכסי דלא נייד, מידע בדבר החזקת מניות בחברה משפחתית ובחברת בת

<sup>195</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 210.

(27) בלוח ו', בכותרת, במקום "שנת 2009 ואילך" יבוא "שנת 2011 ואילך".

חוק הביטוח הלאומי  
- הוראת מעבר

147. (א) שר האוצר ייתן הוראות לאקטואר המוסד על אופן הגשת דין וחשבון אקטוארי מלא לפי הוראות סעיף 24(ב1) לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(1)(ב) לחוק זה, לא יאוחר מיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010).

(ב) דין וחשבון אקטוארי מלא כאמור בסעיף 24(ב) לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(1)(א) לחוק זה, יוגש אף אם טרם ניתנו הוראות כאמור בסעיף קטן (א) ואולם אם טרם ניתנו הוראות לפי אותו סעיף קטן, יוגש הדין וחשבון בהתאם למתכונת הנהוגה במוסד ערב תחילתו של סעיף 24 לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 146(1)(א) לחוק זה.

חוק הביטוח הלאומי  
- תחילה ותחלה

148. (א) תחילתם של סעיפים 24(ב), 25(א) ו-31(א) לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 146(1)(א), (2) ו-(5) לחוק זה, ביום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010).

(ב) סעיף 26 לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(3) לחוק זה, יחול לגבי אישור תקציב המוסד לשנת 2011 ואילך; ואולם אם טרם ניתנו הוראות כאמור בסעיף 24(ב1) לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 146(1)(ב) לחוק זה, יצורף לתקציב המוסד דין וחשבון אקטוארי מלא בהתאם למתכונת הנהוגה במוסד ערב תחילתו של סעיף 24 לחוק הביטוח הלאומי כנוסחו בסעיף 146(1)(א) לחוק זה.

(ג) תחילתו של סעיף 28 לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(4) לחוק זה, ביום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010).

(ד) סעיפים 65(ב) ו-324(א) לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 146(6) ו-(22) לחוק זה, יחולו על גמלה המשתלמת בעד יום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך.

(ה) סעיפים 158, 160(ו), 161(ה), 163(ג) ו-171(א) לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 146(7), (8), (9), (10) ו-(11) לחוק זה, יחולו על מי שהתאריך הקובע לגביו חל ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך.

(ו) סעיפים 163(ד) ו-176(א), כנוסחם בסעיף 146(10)(ב) ו-(12)(א) לחוק זה, יחולו על מי שנבחן כאמור בהוראות סעיף 163(ד), בבחינה שנערכה ביום י"ט בסיוון התש"ע (1 ביוני 2010) ואילך.

## דברו הסבר

רפואית שמקורה בלידות. כמו כן, הסכומים כוללים עלות בדיקת סינון שמיעה ליילוד.

מוצע לקבוע כי התיקונים המוצעים בלוח ב'1 לחוק הביטוח הלאומי, יחולו על מענק אשפוז המשתלם בעד יום 1 באוגוסט 2009 ואילך.

לסעיף 146(27), 148(טו), 149(א), סעיף 150(א), וסעיפים 151 ו-152

לוח י' בחוק הביטוח הלאומי מתייחס לשיעור דמי הביטוח הלאומי, ובכלל זה גם להקצבות אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי, לפי סעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי. לוח י"א עניינו הכנסה מרבית ומזערית לעניין דמי ביטוח.

מוצע לקבוע, בהוראת שעה, החל ביום 1 באוגוסט 2009 ועד ליום 31 בדצמבר 2010, כי שיעור דמי הביטוח הלאומי הנגבה ממעסיקים יעלה בשיעור של 0.4% (לוח י'). וכי התקרה לתשלום דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות לפי לוח י"א תעלה, בתקופה האמורה, מחמש פעמים השכר הממוצע במשק לעשר פעמים השכר הממוצע במשק. בשל תוספת ההכנסה הצפויה למוסד לביטוח לאומי, מוצע לצמצם, בהתאמה, את הקצבות אוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי בתקופה האמורה.

האשפוז ליולדת עומד על סכום של 7,595 שקלים חדשים, ובמקרה שנולד פג – 114,800 שקלים חדשים נוספים.

נוכח הגידול בעלות שירותים רפואיים הניתנים בבתי החולים, בין השאר בתחום היולדות, מוצע לתקן את לוח ב'1 לחוק הביטוח הלאומי, ולהגדיל את הסכומים שמשלם המוסד לביטוח לאומי לבית חולים בשל ימי אשפוז של יולדות, כך שמענק האשפוז יעמוד על סכום של 9,539 שקלים חדשים ליולדת, וכן להגדיל את התוספת למענק האשפוז בשל פג כך שתעמוד על סכום של 144,177 שקלים חדשים.

העלאת הסכומים כאמור מביאה בחשבון, בין השאר, את הגידול בפועל בהוצאות בתי החולים הממשלתיים, אשר לא גולמו באופן מלא במחיר של יום אשפוז לגבי שנת 2008, שכן מחיר זה נעשה בהתחשב בביטול מס המעסיקים שאושר בחוק ההסדרים לשנת 2008 (ר' חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2008), התשס"ח – 2008), בעוד שהביטול כאמור אינו משפיע על ההוצאות בפועל של בתי החולים הממשלתיים. בנוסף, הסכומים האמורים מביאים לידי ביטוי את הגידול בעלויות של בתי החולים הציבוריים הכלליים הנובע ממקרים של רשלנות

(ז) סעיפים 176(ב) ו-176א לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 146(12)(ב) ו-13 לחוק זה, יחולו לגבי מי שהחל לעבוד כעבודה כאמור באותם סעיפים, ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך.

(ח) סעיף 183 לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(14) לחוק זה, יחול על מי שניתן לגבי מעבידו צו כאמור בסעיף 182 לחוק הביטוח הלאומי, ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך.

(ט) סעיפים 224(א) ו-225א לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 146(15) ו-16 לחוק זה, יחולו על גמלה המשתלמת ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך.

(י) תחילתם של סעיפים 244, 247א, 252 ו-256א לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 146(17) עד (20) לחוק זה, ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011), והם יחולו על גמלה המשתלמת בעד היום האמור ואילך.

(יא) סעיף 315 בחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(21) לחוק זה יחול על תשלום ועל גמלה המשתלמת בעד יום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך.

(יב) סעיפים 383 ו-398א לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 146(23) ו-25 לחוק זה, יחולו על הצהרה שניתנה או מידע שהעלים תובע או מקבל גמלה, לפי העניין, ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך, ועל אי-עדכון שינוי שהיה עליו לעדכן לפי הוראות סעיף 383 ביום האמור ואילך.

(יג) סעיף 384 לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(24) לחוק זה, יחול לגבי מידע שדרש המוסד ביום תחילתו של חוק זה ואילך, לרבות לגבי תקופה שקדמה ליום האמור.

(יד) לוח ב'1 לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(26) לחוק זה, יחול על מענק אשפוז המשתלם בעד יום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך.

(טו) תחילתו של לוח י' לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 146(27) לחוק זה, ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011), והוא יחול על הקצבות אוצר המדינה למוסד ועל דמי ביטוח המשתלמים בעד היום האמור ואילך.

(א) בתקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010), ייקרא טור "הכנסה מרבית" שבלוח י"א לחוק הביטוח הלאומי כך –

(1) בפרט 1, במקום "כפול 5" יקראו "כפול 10";

(2) בפרט 2, במקום "לחמש פעמים" יקראו "ל-10 פעמים".

(ב) בתקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועד יום י"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2009) ייקרא חוק הביטוח הלאומי כך –

(1) בסעיף 244 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "16.5%" יקראו "17.0%";

(ב) בסעיף קטן (ב) –

(1) בפסקה (1), ברישה, במקום "8.3%" יקראו "8.5%";

(2) בפסקה (2), במקום "5.2%" יקראו "5.4%";

(2) בסעיף 247א, במקום "17.5%" יקראו "18.0%";

(3) בסעיף 252 –

(א) בסעיף קטן (א) –

חוק הביטוח הלאומי 149.  
- הוראות שעה  
לעניין קצבאות  
הזקנה ולוח י"א

- (1) בפסקה (1), במקום "16.5%" יקראו "17.0%";
- (2) בפסקה (2), במקום "12.4%" יקראו "12.8%";
- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום "7.7%" יקראו "7.9%";
- (ג) בסעיף קטן (ג) -
- (1) בפסקה (1), במקום "10.3%" יקראו "10.6%" ובמקום "7.7%" יקראו "7.9%";
- (2) בפסקה (2), במקום "10.3%" יקראו "10.6%";
- (4) בסעיף 256א, במקום "17.5%" יקראו "18.0%";
- (ג) בתקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010) ייקרא חוק הביטוח הלאומי כך -
- (1) בסעיף 244 -
- (א) בסעיף קטן (א), במקום "16.5%" יקראו "17.4%";
- (ב) בסעיף קטן (ב) -
- (1) בפסקה (1), ברישה, במקום "8.3%" יקראו "8.7%";
- (2) בפסקה (2), במקום "5.2%" יקראו "5.5%";
- (2) בסעיף 247א, במקום "17.5%" יקראו "18.4%";
- (3) בסעיף 252 -
- (א) בסעיף קטן (א) -
- (1) בפסקה (1), במקום "16.5%" יקראו "17.4%";
- (2) בפסקה (2), במקום "12.4%" יקראו "13.1%";
- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום "7.7%" יקראו "8.1%";
- (ג) בסעיף קטן (ג) -
- (1) בפסקה (1), במקום "10.3%" יקראו "10.9%" ובמקום "7.7%" יקראו "8.1%";
- (2) בפסקה (2), במקום "10.3%" יקראו "10.9%";
- (4) בסעיף 256א, במקום "17.5%" יקראו "18.4%".

חוק הביטוח  
הלאומי - תחולה  
לעניין הוראות  
השעה שבסעיף  
149

150. (א) לוח י"א לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף 149(א) לחוק זה, יחול על דמי ביטוח המשתלמים בעד התקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010).

(ב) סעיפים 244, 247א, 252 ו-256א לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 149(ב) לחוק זה, יחולו על גמלה המשתלמת בעד התקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009).

(ג) סעיפים 244, 247א, 252 ו-256א לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחם בסעיף 149(ג) לחוק זה, יחולו על גמלה המשתלמת בעד התקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010).

חוק הביטוח  
הלאומי - הוראות  
שעה לעניין לוח'  
ב'

151. (א) (1) בתקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009), כלוח ב' שבחוק הביטוח הלאומי, בטור שכותרתו "שיעור", במקום "210%" יקראו "173%".

(2) לוח ב', כנוסחו בפסקת משנה (1), יחול על הקצבות אוצר המדינה המשתלמות בעד התקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009).

(ב) (1) בתקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) עד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010), כלוח ב' שבחוק הביטוח הלאומי, בטור שכותרתו "שיעור", במקום "210%" יקראו "164%".

(2) לוח ב', כנוסחו בפסקת משנה (1), יחול על הקצבות אוצר המדינה המשתלמות בעד התקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010).

(א) 152. בתקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010) יקראו את לוח י' בחוק הביטוח הלאומי כך –  
 חוק הביטוח הלאומי 152.  
 – הוראת שעה  
 לעניין לוח י'

(1) בטור ג', שכותרתו "אחוזים מההכנסה או מהשכר לפי סעיפים 337(א) ו-340(א)", בכותרת המשנה "על חלק העולה על 60% מהשכר הממוצע", בטור המשנה "לעובד", במקום האחוזים המפורטים בו, יקראו:

1.04"

–

2.24

0.63

0.09

0.25

0.02

2.31

0.21

6.04

"12.83

(2) בטור ג', שכותרתו "אחוזים מההכנסה או מהשכר לפי סעיפים 337(א) ו-340(א)", בכותרת המשנה "על החלק שאינו עולה על 60% מהשכר הממוצע", בטור המשנה "לעובד", במקום האחוזים המפורטים בו, יקראו:

0.16"

–

1.47

0.41

0.02

0.04

0.01

0.41

0.06

1.67

"4.25

(ב) לוח י' לחוק הביטוח הלאומי, כנוסחו בסעיף קטן (א), יחול על דמי ביטוח המשתלמים בעד התקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010).

153 בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980<sup>186</sup> (בפרק זה - חוק הבטחת הכנסה) -

תיקון חוק הבטחת הכנסה

(1) בסעיף 20 -

- (א) בכותרת השוליים, במקום "הודעה" יבוא "עדכון פרטים";  
 (ב) במקום הסיפה החל במילים "המשפחתי" יבוא "המשפחתי, בהכנסותיו או בעניין אחר שלגביהם מסר בעבר מידע למוסד או מידע שלגביו הודיע לו המוסד כי הוא דרוש לצורך קבלת גמלה, והכל אם השינוי עשוי להשפיע על זכאותו לגמלה או על שיעורה";

(2) אחרי סעיף 20א יבוא:

20ב. (א) מקבל גמלה שלא הודיע בכתב למוסד לביטוח לאומי על שינוי שחל במצבו המשפחתי, בהכנסותיו או בעניין אחר העשוי להשפיע על זכאותו לגמלה או על שיעורה, בניגוד להוראת סעיף 20, דינו - שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

"עונשין"

(ב) תובע שמסר הצהרה כוזבת לגבי מידע הדרוש למוסד לביטוח לאומי, לצורך קביעת זכאותו לגמלה או לצורך קביעת גובה הגמלה שלה הוא זכאי או עדכונה או שהעלים מידע כאמור, דינו - שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין;

(3) בתוספת השניה, במקום טור א' יבוא:

"טור א'

מיו שהגיע לגיל הפרישה ומיו שמקבל קצבת זקנה, שאירים או תלוים לפי חוק הביטוח

אם מלאו לו 80 שנים	אם טרם מלאו לו 80 שנים
32.4%	30.4%
48.1%	45.2%
58.2%	55.3%
68.3%	65.4%
53.1% פחות הסכום הבסיסי לילד	50.2% פחות הסכום הבסיסי לילד
63.2% פחות הסכום הבסיסי לילד	60.3% פחות הסכום הבסיסי לילד
53.1% פחות הסכום הבסיסי לילד	50.2% פחות הסכום הבסיסי לילד
63.2% פחות הסכום הבסיסי לילד	60.3% פחות הסכום הבסיסי לילד

חוק הבטחת הכנסה - תחילה ותחולה

154 (א) סעיפים 20 ו-20ב לחוק הבטחת הכנסה, כנוסחם בסעיף 153(1) ו-(2) לחוק זה, יחולו על הצהרה שניתנה או מידע שהעלים תובע או מקבל גמלה, לפי העניין, ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ואילך ועל אי-עדכון שינוי שהיה עליו לעדכן לגביו לפי הוראות סעיף 20 ביום האמור ואילך.

<sup>186</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 30.

(ב) תחילתה של התוספת השנייה לחוק הבטחת הכנסה, כנוסחה בסעיף 153(3) לחוק זה, ביום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011), והיא תחול על גמלה המשתלמת בעד היום האמור ואילך.

155. בתקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) יקראו את טור א' שבתוספת השנייה בחוק הבטחת הכנסה, כך –

תיקון חוק הבטחת הכנסה – הוראת שעה לשנת 2009

**"טור א"**

**מי שהגיע לגיל הפרישה ומי שמקבל קצבת זקנה, שאירוס או תלווים לפי חוק הביטוח**

אם טרם מלאו לו 80 שנים	אם מלאו לו 80 שנים
29.4%*	31.4%
43.7%	46.5%
53.8%	56.6%
63.9%	66.7%
48.7% פחות הסכום הבסיסי לילד	51.6% פחות הסכום הבסיסי לילד
58.8% פחות הסכום הבסיסי לילד	61.6% פחות הסכום הבסיסי לילד
48.7% פחות הסכום הבסיסי לילד	51.6% פחות הסכום הבסיסי לילד
58.8% פחות הסכום הבסיסי לילד	61.6% פחות הסכום הבסיסי לילד

156. בתקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010) יקראו את טור א' שבתוספת השנייה בחוק הבטחת הכנסה, כך –

חוק הבטחת הכנסה – הוראת שעה לשנת 2010

**"טור א"**

**מי שהגיע לגיל הפרישה ומי שמקבל קצבת זקנה, שאירוס או תלווים לפי חוק הביטוח**

אם טרם מלאו לו 80 שנים	אם מלאו לו 80 שנים
29.9%*	31.9%
44.4%	47.3%
54.5%	57.4%
64.6%	67.5%
49.4% פחות הסכום הבסיסי לילד	52.3% פחות הסכום הבסיסי לילד
59.5% פחות הסכום הבסיסי לילד	62.4% פחות הסכום הבסיסי לילד
49.5% פחות הסכום הבסיסי לילד	52.3% פחות הסכום הבסיסי לילד
59.5% פחות הסכום הבסיסי לילד	62.4% פחות הסכום הבסיסי לילד

157. (א) התוספת השנייה לחוק הבטחת הכנסה, כנוסחה בסעיף 155 בחוק זה, תחול על גמלה המשתלמת בעד התקופה שמיום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009).

חוק הבטחת הכנסה – תחולה לעניין הוראות השעה שבסעיפים 155 ו'156

(ב) התוספת השנייה לחוק הבטחת הכנסה, כנוסחה בסעיף 156 בחוק זה, תחול על גמלה המשתלמת בעד התקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) ועד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010).

(1) אחרי סעיף 8 יבוא:

"חובת עדכון פרטים 8א. הזוכה יודיע בכתב למוסד בתוך שלושים ימים, על כל שינוי שחל במצבו המשפחתי, בהכנסותיו או בעניין אחה שלגביהם מסר בעבר מידע למוסד או בעניין שלגביו הודיע לו המוסד כי הוא דרוש לצורך קבלת התשלום, והכל אם השינוי עשוי להשפיע על זכאותו לתשלום או על שיעורו";

(2) בסעיף 17, האמור בו יסומן "(ג)", ולפניו יבוא:

"(א) זוכה שמסר הצהרה כוזבת, לגבי מידע הדרוש למוסד, לצורך קביעת זכאותו לתשלום או לצורך קביעת גובה התשלום שלו הוא זכאי או עדכונו, או שהעלים מידע כאמור, דינו - שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

(ב) זוכה שלא הודיע בכתב למוסד על שינוי שחל במצבו המשפחתי, בהכנסותיו או בעניין אחר העשוי להשפיע על זכאותו לתשלום או על שיעורו, בניגוד להוראת סעיף 8א, דינו - שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין."

חוק המזונות  
(הבטחת תשלום)  
- תחולה

סעיפים 8א ו-17 לחוק המזונות, כנוסחם בסעיף 158 לחוק זה, יחולו על הצהרה שניתנה או מידע שהעלים זוכה ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) ועל אי-עדכון פרטי שינוי שהיה עליו לעדכן לגביו לפי הוראות סעיף 8א, ביום האמור ואילך.

159

חוק העבירות  
המינהליות

בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985<sup>188</sup>, בטור א', בתוספת הראשונה בסופה יבוא:

160

"חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995;

חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980;

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970<sup>189</sup>;

חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972.

תיקון חוק  
התגמולים לנפגעי  
פעולות איבה

בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן - חוק התגמולים), אחרי סעיף 119 יבוא:

161

"חובת עדכון פרטים 19ד. מקבל תגמול יודיע בכתב למוסד בתוך שלושים ימים, על כל שינוי שחל במצבו המשפחתי, בהכנסותיו או בעניין אחר שלגביהם מסר בעבר מידע למוסד או בעניין שלגביו הודיע לו המוסד כי הוא דרוש לצורך קבלת התגמול, והכל אם השינוי עשוי להשפיע על זכאותו לתגמול או על שיעורו.

(א) תובע שמסר הצהרה כוזבת, לגבי מידע הדרוש למוסד לביטוח לאומי, לצורך קביעת זכאותו לתגמול או לצורך קביעת גובה התגמול שלו הוא זכאי או עדכונו או שהעלים מידע כאמור, דינו - שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>190</sup>.

עונשין

119.

<sup>187</sup> ס"ח התשל"ב, עמ' 87.

<sup>188</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.

<sup>189</sup> ס"ח התש"ל, עמ' 126.

<sup>190</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(ב) מקבל תגמול שלא הודיע בכתב למוסד לביטוח לאומי על שינוי שחל במצבו המשפחתי, בהכנסותיו או שינוי אחר העשוי להשפיע על זכאותו לתגמול או על שיעורה, בניגוד להוראת סעיף 19, דינו – שישה חודשי מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)2 לחוק העונשין<sup>111</sup>;

סעיפים 19 ו-119 לחוק התגמולים, כנוסחם בסעיף 161 לחוק זה, יחולו על הצהרה שניתנה או על מידע שהעלים תובע או מקבל תגמול, לפי העניין, ביום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009) אילך ועל אי עדכון פרטי שינוי שהיה עליו לעדכן לגבי לפי הוראות סעיף 19, ביום האמור ואילך.

162.

חוק התגמולים  
לנפגעי פעולת  
איבה – תחולה

### פרק ב"ח: מסים

#### סימן א': מס הכנסה שלילי

163. בחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי), התשס"ח-2007<sup>112</sup> (להלן – חוק להגדלת שיעור ההשתתפות) –

(1) בסעיף 26(ג), במקום "בשנות המס 2008 ו-2009 ישולם מענק בעד חודשי עבודה בפועל בשנות המס 2007 ו-2008" יבוא "בכל אחת משנות המס 2008 עד 2011, ישולם מענק בעד חודשי עבודה בפועל בשנת המס שקדמה לה";

(2) בסעיף 27(ב), במקום "לגבי שנת המס 2008" יבוא "לגבי כל אחת משנות המס 2008 עד 2010".

164. (א) סעיף 26(ג) לחוק להגדלת שיעור ההשתתפות כנוסחו בסעיף 163(1) לחוק זה יחול לגבי מענק המשתלם בעד חודשי עבודה בפועל בשנות המס 2009 ו-2010.

(ב) סעיף 27(ב) לחוק להגדלת שיעור ההשתתפות כנוסחו בסעיף 163(2) לחוק זה יחול לגבי הכנסה חודשית ממוצעת שהופקה בשנות המס 2009 ו-2010.

#### סימן ב': תיקון פקודת מס הכנסה

165. בפקודת מס הכנסה<sup>113</sup> (להלן – הפקודה) –

(1) בסעיף 3(4ה), במקום הרישה עד המילים "ורווחים אחרים שקיבל" יבוא "ריבית ורווחים אחרים, שקיבל יחיד" והמילים "לקופת הגמל או" – יימחקו;

תיקון חוק להגדלת  
שיעור ההשתתפות  
בכוח העבודה  
ולצמצום פערים  
חברתיים (מס  
הכנסה שלילי)

סימן א' – תחולה

תיקון פקודת  
מס הכנסה

### דברי הסבר

הכנסה חודשית ממוצעת שהופקה בידי עצמאי בשנת 2008 ישולם רק לעצמאי שהוא תושב אזור שילוב, כהגדרתו בסעיף 26(ג) לחוק. מטעמים תקציביים מוצע כי החלת החוק האמור באופן הדרגתי הימשך גם בשנים 2009 ו-2010, כך שתחולה ארצית של מס הכנסה שלילי תהא בעד הכנסות מעבודה ובעד הכנסה חודשית ממוצעת, לפי העניין, של שנת 2011 ואילך.

סעיף 165(1) ו-165(2) ו-171(ג) וסעיף 171(א)

סעיפים 3(4ה) ו-9(א18) לפקודת מס הכנסה (להלן – הפקודה) קובעים הוראות לעניין מיסוי רווחים הנובעים מכספים שהופקרו בקופות גמל הוניות החל בשנת המס 2003. עד לשנת המס 2002 רווחים שנצברו בקופות גמל

פרק ב"ח בפרק כ"ח להצעת החוק, מוצע לתקן הוראות כלליות שונות בפקודת מס הכנסה וכחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975. נוסח ההוראות שמוצע לבטלן או להחליפן בפרק זה, מובא בנספח לדברי ההסבר.

סעיפים 163 ו-164

ביום י"ח בטבת התשס"ח (27 בדצמבר 2007) פורסם החוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי), התשס"ח-2007 (ס"ח התשס"ח, עמ' 84). סעיף 26(ג) לחוק האמור קובע כי מענק בעד חודשי עבודה בפועל בשנות המס 2007 ו-2008 ישולם רק לעובד שהוא תושב אזור שילוב, כהגדרתו באותו סעיף. בהתאמה, סעיף 27(ב) לחוק האמור קובע כי מענק בעד

<sup>111</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 84 ועמ' 796.

<sup>112</sup> דיני מרינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשס"ט, עמ' 128.