אל: חברי ועדת החוקה חוק ומשפט כ"ה בתשרי תשע"ה

מאת: הייעוץ המשפטי לוועדה 8 באוקטובר 2015

**נוסחים לדיון: הצעת חוק המאבק בטרור, התשע"א–2011**

(לפי הנוסח שהוצע ע"י ועדת החוקה בכנסת ה-19 שאומץ בידי הממשלה הנוכחית

בשינויים שמסומנים באדום)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **"מעשה טרור"** – מעשה המהווה עבירה או איום בעשיית מעשה כאמור, שמתקיימים לגביהם כל אלה: | | |
|  |  | (1) הם נעשו מתוך מניע מדיני, דתי, לאומני או אידיאולוגי ; | |
|  |  | (2) הם נעשו במטרה לעורר פחד או בהלה בציבור או במטרה לאלץ ממשלה או רשות שלטונית אחרת, לרבות ממשלה או רשות שלטונית אחרת של מדינה זרה, או ארגון ציבורי בין–לאומי, לעשות מעשה או להימנע מעשיית מעשה; לעניין פסקה זו, ראייה מראש, כאפשרות קרובה לוודאי, כי המעשה או האיום יעורר פחד או בהלה בציבור כמוה כמטרה לעורר פחד או בהלה בציבור; | |
|  |  | (3) במעשה שנעשה או במעשה שאיימו בעשייתו, היה אחד מאלה, או סיכון ממשי לאחד מאלה: | |
|  |  |  | (א) פגיעה חמורה בגופו של אדם או בחירותו; |
|  |  |  | (ב) פגיעה חמורה בבטיחות הציבור או בבריאותו; |
|  |  |  | (ג) פגיעה חמורה ברכוש, שבנסיבות שבהן בוצעה, יש אפשרות ממשית שתגרום לפגיעה חמורה כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), ושנעשתה במטרה לגרום לפגיעה כאמור, או פגיעה חמורה בקודשי דת; לעניין זה, ראייה מראש את התרחשות הפגיעה, כאפשרות קרובה לוודאי, כמוה כמטרה לגרמה. |
|  |  |  | (ד) פגיעה חמורה בתשתיות, במערכות או בשירותים חיוניים, או שיבוש חמור שלהם, פגיעה חמורה בכלכלת המדינה או בסביבה; |
|  | לעניין הגדרה זו – | | |
|  |  | (א) נעשה המעשה או האיום כאמור בפסקה 3(א) תוך שימוש בנשק או בסכין, יראו אותו כמעשה טרור, גם אם לא התקיים בו האמור בפסקה (2), ואם המעשה כאמור בפסקה (3), שנעשה או שאיימו בעשייתו, היה תוך שימוש בנשק כימי, ביולוגי או רדיואקטיבי, בחומר מזיק או במיתקן רגיש, או תוך פגיעה במיתקן רגיש, העלולים לפי טיבם או סוגם לגרום לפגיעה חמורה בשטח גדול או בציבור גדול, יראו אותו כמעשה טרור גם אם לא התקיים בו האמור בפסקאות (2) או (3); | |
|  |  | (ב) נעשה המעשה או האיום כאמור על ידי ארגון טרור או על ידי חבר בארגון טרור, חזקה כי התקיים האמור בפסקאות (1) ו-(2); עורר נאשם ספק סביר לעניין זה – יפעל הספק לטובתו; | |
|  |  | (ג) אין נפקא מינה אם המניע או המטרה המנויים בפסקאות (1) ו-(2) היו המניע או המטרה הבלעדיים או העיקריים למעשה או לאיום; | |
|  |  | (ד) "נשק" – למעט חלק ואבזר כאמור בסעיף 144(ג) לחוק העונשין; | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **"ארגון טרור"** – כל אחד מאלה: | |
|  |  | (1) חבר בני אדם בתבנית מאורגנת ומתמשכת, שמבצע או פועל במטרה שיבוצעו מעשי טרור, ובכלל זה עוסק באימונים והדרכה לביצוע מעשי טרור או עושה פעולה או עסקה בנשק לביצוע מעשי טרור, בין שהוכרז ככזה לפי פרק ב' ובין שלא; |
|  |  | (2) חבר בני אדם בתבנית מאורגנת ומתמשכת, שפועל, במישרין או בעקיפין, כדי לסייע לארגון כאמור בפסקה (1), או במטרה לקדם את פעילותו, ובכלל זה לממנו, והכל באופן שיש בו תרומה ממשית או מתמשכת לפעילות הארגון או בזיקה ממשית אליו, ובלבד שהוכרז ככזה לפי פרק ב'; |
|  |  | (3) ארגון שנקבע מחוץ לישראל כארגון טרור ובלבד שהוכרז ככזה לפי פרק ב'. |
|  | לעניין הגדרה זו – | |
|  |  | (א) "תבנית מאורגנת ומתמשכת" – שאינה אקראית, שנועדה להתקיים פרק זמן, אף אם אין מדרג בין החברים ואין להם תפקידים מוגדרים; |
|  |  | (ב) אין נפקא מינה אם חברי הארגון יודעים את זהות החברים האחרים אם לאו, אם הרכב חברי הארגון קבוע או משתנה, אם הארגון מבצע גם פעילות חוקית ואם הוא פועל גם למטרות חוקיות; |
|  |  | (ג) יראו פלג, סניף, סיעה או מוסד של חבר בני אדם כאמור וכל גוף הכפוף לו, כחלק מארגון הטרור, גם אם הם קרויים בשם אחר; |

**"חבר בארגון טרור**" – אדם הנמנה עם ארגון טרור, ובכלל זה –

(1) מי שנוטל חלק פעיל בפעילות של ארגון טרור או נוטל חלק כנציג או כשלוח של ארגון טרור בפעילות אחרת;

(2) מי שהביע את הסכמתו להצטרף לארגון טרור, לפני מי שיש יסוד סביר להניח כי הוא חבר בארגון טרור או שלוח מטעמו;

לעניין הגדרה זו –

(א) מי שהציג את עצמו לפני אחר כחבר בארגון טרור, חזקה כי הוא נמנה עם ארגון טרור; עורר נאשם ספק סביר לעניין זה, יפעל הספק לטובתו;

(ב) מי שהיה חבר בארגון טרור יראו אותו כחבר באותו ארגון, אלא אם כן הוכיח כי חדל מלהיות חבר בו;

(ג) לא ייחשב חבר בארגון טרור מי שהוכיח שלא היה מודע לכך שהארגון הוא ארגון טרור; לעניין זה "היה מודע" – לרבות חשד ונמנע מלברר.

**הגדרות נלוות שאושרו על ידי הוועדה**:

|  |  |
| --- | --- |
|  | "**נשק**" – כהגדרתו בסעיף 144(ג) לחוק העונשין, לרבות נשק כימי, ביולוגי או רדיואקטיבי[[1]](#footnote-1); |
|  | **"נשק כימי, ביולוגי או רדיואקטיבי"** – נשק המסוגל לפלוט חומר מזיק לרבות קרינה רדיואקטיבית; |
|  | "**מיתקן רגיש**" – מקום, לרבות מבנה, מכל, או כלי תחבורה, המשמש לייצור, לעיבוד, להחזקה, לאחסנה, לסילוק או להובלה, של חומר מזיק, או להפקת אנרגיה מחומר כאמור; |
|  | "**חומר מזיק**" – חומר כימי, ביולוגי או רדיואקטיבי לרבות גרעיני, העלול לפי טיבו, סוגו או כמותו להמית אדם או לגרום לפגיעה חמורה לגוף, לרכוש, לתשתיות או לסביבה; |
|  | "**ארגון ציבורי בין-לאומי**" – ארגון שנוסד בידי שתי מדינות או יותר, או בידי ארגונים שנוסדו בידי שתי מדינות או יותר; |

1. בסעיף זה, "נשק" -

   (1) כלי שסוגל לירות כדור, קלע, פגז, פצצה או כיוצא באלה, שבכוחם להמית אדם, וכולל חלק, אבזר ותחמושת של כלי כזה;

   (2) כלי שסוגל לפלוט חומר הנועד להזיק לאדם, לרבות חלק, אבזר ותחמושת לכלי כאמור ולרבות מכל המכיל או שסוגל להכיל חומר כאמור ולמעט מכל גז מדמיע כהגדרתו בחוק כלי היריה, תש"ט-1949;

   (3) תחמושת, פצצה, רימון או כל חפץ נפיץ אחר שבכוחם להמית אדם או להזיק לו, לרבות חלק של אחד מאלה. [↑](#footnote-ref-1)