



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

7 במאי 2012

688

ט"ו באייר התשע"ב

עמוד

הצעת חוק בתי דין מינהליים (תיקון מס' 11) (החלה על בתי הדין לביקורת משמורת),

844 התשע"ב-2012

הצעת חוק בתי דין מינהליים (תיקון מס' 11) (החלה על בתי הדין לביקורת משמורת), התשע"ב-2012

1. תיקון התוספת בחוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992¹, בתוספת, אחרי פרט 22 יבוא:
- "22א. בית דין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין לפי סעיף 13א לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952².
- 22ב. בית דין לביקורת משמורת של מסתננים לפי סעיף 30 לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954³."
2. תיקון חוק הכניסה לישראל
- (1) בסעיף 13א, סעיף קטן (ג) – בטל;
- (2) אחרי סעיף 13א יבוא:
- "תחולת הוראות 13א. (א) ההוראות לפי חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992 (בסעיף זה – חוק בתי דין מינהליים), למעט לפי סעיפים 16, 17, 21, 22, 37 עד 39, 41, 45 ו-54, יחולו על בית הדין, בשינויים המחויבים ובשינויים המפורטים לפי פרק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 1 חוק בתי דין מינהליים, התשנ"ב-1992 (להלן – חוק בתי דין מינהליים), הוא חוק מסגרת, הקובע הוראות בענין הקמה, הפעלה, וסדרי דין של בתי דין מינהליים.
- סעיף 4א לחוק האמור קובע כי הוראות החוק האמור יחולו על בית דין המנוי בתוספת וכן על כל ערכאה אחרת שהוראה בחוק קבעה כי יחולו עליה הוראות חוק בתי דין מינהליים.
- מוצע לתקן את התוספת של חוק בתי דין מינהליים ולהוסיף לה את בתי הדין המפורטים להלן, ובכך להחיל את החוק האמור, בשינויים הנדרשים בשל מהותו של בית הדין והעניין הספציפי המטופל על ידיו, כמפורט בסעיף 2 המוצע, על בתי דין אלה:
1. בית הדין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין, שהוקם לפי סימן ב' לפרק הרביעי בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן – חוק הכניסה);
 2. בית הדין לביקורת משמורת של מסתננים לפי סעיף 30 לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1952 (להלן – חוק למניעת הסתננות).
- סעיף 2 לפסקה (1)
- סעיף 13א(ג) לחוק הכניסה לישראל קובע כי "לבית הדין לביקורת משמורת יהיו הסמכויות

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 90; התשע"ב, עמ' 220.

² ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשע"ב, עמ' 192.

³ ס"ח התשי"ד, עמ' 160; התשע"ב, עמ' 119.

⁴ ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

(ב) על אף הוראות סעיף 28(ד) ו-1(ה) לחוק בתי דין מינהליים, בית המשפט המוסמך לדון בערעורים על החלטת בית הדין לפי סעיף 28(ד) לחוק בתי דין מינהליים, ובמתן אישורים להחלטות בית הדין לפי סעיף 28(ה) לחוק האמור, הוא בית המשפט לעניינים מינהליים שבאזור שיפוטו מצוי מקום מושבו של בית הדין לביקורת משמורת.

(ג) על אף הוראות סעיפים 11(א) ו-12(א) לחוק בתי דין מינהליים, בקביעת אזור השיפוט ומקום המושב של בית הדין יתייעץ שר המשפטים עם שר הפנים ועם השר לביטחון הפנים;

ד ב ר י ה ס ב ר

הסדר מפורט לגבי סמכויות בית הדין. בסעיף 13 יוב לחוק הכניסה נקבע כי בית הדין יקים ביקורת שיפוטית על החלטות בדבר משמורת. לפיכך נקבע הסדר שלם לסמכויות בית הדין לביקורת משמורת בחוק הכניסה ומוצע להחריג גם את סעיפים 37 ו-38 לחוק בתי דין מינהליים.

– סעיף 39 לחוק בתי דין מינהליים קובע את סמכותו של בית דין מינהלי לפסוק הוצאות משפט. לאור העניינים הנדונים לפני בית הדין מוצע שלא להסמיך את בית הדין לביקורת משמורת כאמור.

– מוצע להחריג את תחולתו של סעיף 45 לחוק בתי דין מינהליים שעניינו ערעור לבית המשפט המחוזי, לאור העובדה שסעיף 13א לחוק הכניסה קובע שערעור על החלטת בית הדין יוגש לבית המשפט לעניינים מינהליים.

– מוצע להחריג את סעיף 54 לחוק, שענינו ביצוע ותקנות, ולקבוע תחתיו הוראה בחוק הכניסה שתסמיך את שר המשפטים, בהתייעצות עם שר הפנים, לקבוע תקנות מסוימות לעניין בית הדין לביקורת משמורת, כמפורט בדברי ההסבר לפסקה (3) שלהלן.

לסעיף 13(ב) ו-1(ג) המוצע

מוצע לקבוע, במפורש, כי בית המשפט המוסמך לדון בערעורים על החלטת בית הדין לביקורת משמורת לכפות את התייצבותם של עדים ולאשר את החלטת בית הדין להטיל על אדם עונש בשל אי-ציות לדרישת התייצבות – יהיה בית המשפט לעניינים מינהליים, ולא בית המשפט המחוזי, שכן בית המשפט לעניינים מינהליים הוא בית המשפט הדן בערעורים על החלטות הסופיות של בתי הדין. לעניין זה יובהר כי עניינים אלה יהיו בגדר "עניין אחר" שבסמכות בית משפט לעניינים מינהליים כאמור בסעיף 4(5) לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000.

מוצע לקבוע כי חוק בתי דין מינהליים יחול על בית הדין לביקורת משמורת בסייגים כמפורט בסעיף 13 ו-14 המוצע. לעניין זה יובהר כי סעיף 4(ג) לחוק בתי דין מינהליים קובע שהוראותיו הן "שיוריות", קרי הוראות החוק לא חלות מקום שבו חוק אחר קובע הוראה אחרת באותו עניין שחלה על בית הדין. כיוון שכך, אין צורך להחריג את תחולתם של הסעיפים בחוק הכניסה שבהם נקבע במפורש הסדר אחר, למשל סעיפים 5 ו-8 לחוק האמור, שעניינם תקופת כהונה ודרכי המינוי – שכן נקבע הסדר מפורש לעניין זה בחוק הכניסה.

ואלה הסייגים לתחולת חוק בתי דין מינהליים, שמוצע לקבעם במפורש:

– בית הדין לביקורת משמורת הוא בית דין של דן יחיד, לכן הסעיפים שלהלן שבחוק בתי דין מינהליים אינם רלוונטיים להתנהלות: סעיף 16 שעניינו מותב חסה, סעיף 17 שעניינו מותב קטוע וסעיף 41 שעניינו בית דין שנחלקו בו הדעות. לפיכך מוצע להחריגם.

– בסעיף 13(ב) לחוק הכניסה נקבע הסדר לעניין אי-תחולת דיני הראיות ועיון בראיות חסיונות במעמד צד אחד. בהתאם לכך, מוצע להחריג את סעיף 21 לחוק בתי דין מינהליים שעניינו דיני ראיות.

– סעיף 22 לחוק בתי דין מינהליים קובע כי המועד להגשת הערר הוא 45 ימים מהיום שבו הומצאה לעורר ההחלטה המינהלית. סעיפים 13 ו-14 לחוק הכניסה קובעים הסדר אחר לעניין ביקורת תקופתית והיכולת לפנות בכל עת לבית הדין. לפיכך מוצע להחריג גם את תחולתו של סעיף 22 לחוק בתי דין מינהליים.

– סעיף 37 לחוק בתי דין מינהליים קובע את סמכותו של בית דין מינהלי בערר, סעיף 38 לחוק האמור קובע כי לבית דין תהיה סמכות נגרת. בסעיף 13 לחוק הכניסה נקבע

(3) אחרי סעיף 13 כא יבוא:

13כא1. שר המשפטים ממונה על ביצוע סימן זה, והוא רשאי, בתקנות לעניין בית הדין לביקורת משמורת

בהתייעצות עם שר הפנים, להתקין תקנות לעניין סדרי הדין וסדרי המינהל בבית הדין.

תחולה 3. חוק זה לא יחול על עניין שהדיון בו החל לפני תחילתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (3)

הדין כאמור ימשיכו לחול סדרי הדין שנקבעו בידי בית הדין לפי סעיף 13 ויט(א) לחוק הכניסה.

סעיף 3 מוצע לקבוע כי התיקון המוצע לא יחול על עניינים שהדיון בהם החל לפני תחילתו.

מוצע לקבוע כי שר המשפטים, בהתייעצות עם שר הפנים, יקבע את סדרי הדין וסדרי המינהל בבתי הדין לביקורת משמורת. לעניין זה יובהר כי עד לקביעת סדרי