

8. ועדות המשנה

8.1 כללי

- ככלל, מספר החברים בכל ועדת משנה לא יעלה על יו"ר וששה חברים. בועדת המשנה למודיעין ולשירותים החשאיים לא יעלה המספר על יושב ראש וחמישה חברים.
- הח"כים לא ידליפו מאומה ואף לא יתייחסו לעצם קיום הדיונים בועדות המשנה. התייחסות לדיונים בועדות המשנה השונות תעשינה רק על-ידי יושבי הראש של ועדות המשנה, באישור ובתיאום עם יו"ר הועדה.
- ועדת המשנה למודיעין ושירותים חשאיים הפכה לועדה בעלת מעמד סטטוטורי מובהק בעקבות חוק השב"כ והמטלות המוטלות עליה מכוחו. שאר חמשת ועדות המשנה הקבועות מוקמות על-פי המסורת, ובהתאם להחלטת היו"ר, כאשר המגמה לקיימן ולהפעילן באורח שוטף ככל האפשר.

8.2 ועדות המשנה הקבועות

- ועדת משנה למודיעין ולשירותים החשאיים
- ועדת המשנה לתפישת הביטחון ולבניין הכוח
- ועדת המשנה לכווננות וביטחון שוטף
- ועדת המשנה למשאבי האנוש בצה"ל
- ועדת המשנה למדיניות החוץ וההסברה
- ועדת המשנה לחקיקה בנושאי חוץ וביטחון

8.3 ועדות עתיות נוספות וועדות אד-הוק

- יו"ר ועדת החוץ והביטחון רשאי, לפי שיקול דעתו, להקים ועדות לחקירה, בדיקה או בחינה של נושא מסוים. ועדות כאלה יוקמו בין אם כדי לבחון נושא מסוים שאינו כלול באופן מובהק בתחומי אחת מועדות המשנה הקבועות, ובין אם החליט היו"ר להקים ועדה/ צוות אד-הוק, כדי להתמקד בסוגיה מסוימת במיוחד ובמתכונת מיוחדת, גם אם היא כלולה בתחום עיסוקה השוטף של אחת מועדות המשנה או של מליאת ועח"ב.
- יו"ר ועדת החוץ והביטחון רשאי להקים ועדות משותפות עם גופים אחרים ו/או פרלמנטים אחרים.
- ירצה היו"ר להקים ועדה עתית האמורה לפעול לטווח זמן של שנה ומעלה- יביא את הועדה והרכבה להצבעה לאישור במליאה.

8.4 ועדת המשנה למודיעין ולשירותים החשאיים

8.4.1 כללי

ועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים הנה הועדה המסווגת ביותר של ועדת החוץ והביטחון העוסקת בכל הנושאים הרגישים ביותר במדינה בכלל ובקהילת המודיעין בפרט. כינוסיה ודיוניה חשאיים ואינם מתפרסמים בסדר היום של הועדה בכנסת, אלה באמצעות קשר ישיר עם הח"כים החברים בה.

יו"ר ועדת החוץ והביטחון הנו היושב ראש של הועדה. סה"כ בועדה עד 6 חברים, כולל היו"ר.

8.4.2 יעוד הועדה

ועמ"ש למודיעין ולשירותים חשאיים פועלת מטעמה ומכוח סמכותה של ועדת החוץ והביטחון בנושאים הנוגעים לשירותי המודיעין של מדינת ישראל. סמכותה ואחריותה של הועדה לחוקק חוקים, תקנות וכללים ולבצע בקרה, פיקוח ואישור תוכניות עבודה ותקציבים של כלל גופי המודיעין ושל נושאים רגישים אחרים שלהם נגיעה מודיעינית.

8.4.3 הגופים שבפיקוח

- המוסד (כולל אישור תקציבים)
- השב"כ (כולל אישור תקציבים)
- אמ"ן (כולל למד"ן, מד"ן, חיל מודיעין וכלל התקציבים)
- המלמ"ב (על פי הנושא)
- המזכיר המודיעיני לראש הממשלה (במידה ויהיה כזה)
- מז"ח/ חיל מודיעין השדה
- המועצה לביטחון לאומי (היבטים מודיעיניים בלבד)
- משרד החוץ/ המרכז למחקר מדיני
- היועץ לענייני ערבים (י.ע.ע.) במתפ"ש (מתאם הפעולות בשטחים)

8.4.4 נושאי הפעילות ונושאי הפיקוח

- הערכות המודיעין השנתיות, הרב שנתיות והעתיות
- עיקרי הצי"ח השנתי והרב שנתי
- תוכניות העבודה השנתיות והרב שנתיות וסיכום תוכניות העבודה היוצאות (כולל פרקי התקציב)
- תוכניות איסוף ופערי איסוף
- יחידות האיסוף ומערכות האיסוף המרכזיות- תפקידן והתאמתן לצי"ח
- מבנה יחידות וגופי קהיליית המודיעין והתאמתם למשימות
- פרויקטי איסוף בפיתוח
- השקעת התקציבים בהתאם לעדיפויות הצי"ח
- התיאום הבין שירותי בכלל נושאי פיקוח הועדה

- לוחמת מידע
- ביטחון מידע וצנזורה
- שבויים ונעדרים
- מערך המחקר המודיעיני
- התאמת כ"א למשימותיו
- נושאים "אד- הוק"

8.4.5 הפילוסופיה של ראשי גופי המודיעין המרכזיים

הפילוסופיה וה"אני מאמין" של ראשי גופי המודיעין (ראמ"ן, ראש המוסד, ראש השב"כ, מזכיר מודיעין לראש הממשלה-מתוכנן- רח"ט מחקר באמ"ן, ראש אגף המודיעין במוסד, ראש המל"ל וראש המלמ"ב), לקראת/ עם כניסתם לתפקידם וכן לקראת/ עם סיום תפקידם.

8.4.6 אמצעי ושיטות הפיקוח

- עיון בכלל הפרסומים המודיעיניים מכלל קהיליית המודיעין
- עיון ולימוד הערכות המודיעין בהשוואה ל"איומי הייחוס", תוכניות העבודה, תוכניות האיסוף, תוכניות הצי"ח, פרויקטי פיתוח בתחום האיסוף ותוכניות התקציב של כלל הגופים המפוקחים
- הכרת מערכי האיסוף והמחקר והתאמתם לצי"חים ולתוכניות העבודה
- דיונים וביקורים (יפורט בהמשך)
- דרישות למחקרים ייעודיים ושאלות מודיעיניות
- מעקב אחר מימוש התקציבים, על פי הצי"ח ותוכניות העבודה
- מעורבות בפעילות מבקר המדינה מול קהיליית המודיעין (ועדת השניים)
- ועדות בדיקה/ חקירה "אד- הוק"- על פי הצרכים

8.4.7 הניהול השוטף

- יו"ר וחברי ועדת המשנה משולבים בפיקוח, הן ע"י קריאת פרסומי המודיעין והן בהשתתפות פעילה בדיונים וביקורים. כל חבר ועדה רשאי ליזום שאלות מודיעיניות שיועברו, באמצעות מנהל הועדה, להתייחסות הגורמים הרלבנטיים.
- מנהל הועדה יהיה אחראי לניהול השוטף של הועדה, ובכלל זה הכנת תוכנית עבודה בשת"פ יו"ר ועדת המשנה.
- מנהל הועדה, בשת"פ עם העוזר הבכיר למודיעין וביטחון, יגבשו תוכנית עבודה מפורטת עבור ועדת המשנה- על בסיס העוגנים המפורטים במסמך זה- שתאושר ע"י יו"ר הועדה.
- העוזר למודיעין יהיה אחראי למעבר מלא ומקיף על כלל החומר המודיעיני המופץ לועדת המשנה. הוא אף ידאג להשלמות והסברים, על פי הצורך. בנוסף יכין דו"ח מודיעין שבועי שיהווה כלי מרכזי לעדכוני מודיעין עבור יו"ר הועדה וחבריה.
- שמירה על ביטחון המידע- מעל הכל.
- בנושאים חריגים ברגישותם, רשאים ראשי השירותים לבקש מהיו"ר לשקול השארת הנושא בינם לבינו ולהחליט על דחיית הדיון והדיווח בנושא לזמן המתאים.

8.4.8 עוגנים לתוכנית העבודה של ועדת המשנה (ללא נושאים "אד- הוק" וחקיקת מודיעין)

- מפגש עם ראש הממשלה- אחת לשנה
 - מפגש עם שלושת ראשי שירותי המודיעין והמוזכיר הצבאי/ מודיעיני לרה"מ- אחת ל- 6 חודשים
 - מפגש עם גורמי אמ"ן- אחת ל- 3 חודשים
 - ביקור ביחידות אמ"ן- אחת ל- 6 חודשים
 - מפגש עם גורמי שב"כ- אחת ל- 3 חודשים
 - ביקור ביחידות השב"כ- אחת ל- 6 חודשים
 - מפגש עם גורמי מוסד- אחת ל- 3 חודשים
 - ביקור ביחידות המוסד- אחת ל- 6 חודשים
 - מפגש עם גורמי מל"ל- אחת ל- 6 חודשים
 - מפגש עם גורמי מלמ"ב- אחת ל- 6 חודשים
 - מפגש עם גורמי מחלקת מחקר מדיני במשרד החוץ- אחת לשנה
 - מפגש עם היועץ לענייני ערבים במתפ"ש- אחת לשנה
 - מפגש עם צוות שו"ן- אחת לשנה (ובנוסף- על פי הצרכים)
 - מפגש בנושאים ייעודיים "חותכי ארגונים"- אחת ל- 3 חודשים
- סה"כ- 32 פגישות וסיוורים במהלך שנה, לא כולל נושאים "אד- הוק" ונושאי חקיקת מודיעין

8.4.9 מתכונת עקרונית תוכנית עבודה שנתית לועדת המשנה למודיעין ולשירותים החשאיים

ינואר	פברואר	מרץ	אפריל- פגרה	מאי	יוני	יולי	אוגוסט- פגרה	ספט'- פגרה	אוקטובר - חצי פגרה	נובמבר	דצמבר
					רה"מ						
				ראשי שירותים					ראשי שירותים		
אמ"ן- מפגש			אמ"ן- מפגש			אמ"ן- מפגש			אמ"ן- מפגש		
	אמ"ן- ביקור					אמ"ן- ביקור					
		שב"כ- מפגש			שב"כ- מפגש		שב"כ- מפגש				שב"כ- מפגש
					שב"כ- ביקור						שב"כ- ביקור
	מוסד- מפגש			מוסד- מפגש			מוסד- מפגש			מוסד- מפגש	
			מוסד- ביקור						מוסד- ביקור		
						מל"ל					מל"ל
							מלמ"ב				מלמ"ב
											מחקר משרד החוץ
											י.ע. מתפ"ש
								שו"ן			
			נושא ייעודי		נושא ייעודי						נושא ייעודי
סה"כ 3 מפגשים	סה"כ 2 מפגשים	סה"כ 3 מפגשים	סה"כ 3 מפגשים	סה"כ 3 מפגשים	סה"כ 2 מפגשים	סה"כ 2 מפגשים	סה"כ 3 מפגשים	סה"כ 2 מפגשים	סה"כ 2 מפגשים	סה"כ 3 מפגשים	סה"כ 3 מפגשים

8.5 ועדת המשנה לתפישת הביטחון ולבניין הכוח

8.5.1 כללי

▪ **תפישת הביטחון**: מונח הבא לבטא בכותרת את הרעיונות היסודיים שמהם נגזרות הדרכים ונקבעים האמצעים והשיטות להגן על מדינת ישראל ולהבטיח את קיומה ואת ביטחונה במובן הרחב ובתנאים האופטימליים אל מול הסכנות והאיומים. זאת, בהתחשב במאפיינים הגיאוגרפיים והאילוצים המדיניים, הכלכליים והמוסריים.

עדכון ובחינת תפישת הביטחון מתבקש כל העת, נוכח סוגי האיומים וההתפתחויות המדיניות המשתנות – המקומיות, האזוריות והגלובאליות- נוכח הפיתוחים הטכנולוגיים- צבאיים והשלכותיהם על שדה הקרב ועל תורות הלחימה, ובמיוחד על רקע התגברות איומי הטק"ק והנב"ק.

כל זאת מבלי להתעלם מסכנות הטרור והגרילה (העימות המוגבל), לרבות משמעויותיהן האסטרטגיות, האתגר והדילמות שהם מציבים בפני מדינת ישראל.

שאלות מפתח כגון ייסוד ההרתעה בתפישת הביטחון; התהליך המדיני כמרכיב בתפישת הביטחון- הן בהיבט הסיכוי והן בהיבט הסיכון; "תרחישי הייחוס" וההתאמה של המענים הצבאיים ועקרונות הלחימה, מחייבות מענה ובחינה כל העת.

▪ **בניין הכוח**: מכלול המשאבים והאמצעים הנגזרים מתפישת הביטחון ומ"תרחישי הייחוס", על פי סדרי העדיפות, תיקצובם ומימונם; תוכניות הרכש וההצטיידות; בחירת אמצעי הלחימה ואפיקי השקעת מאמצי המו"פ (מחקר ופיתוח); העמקת מו"פ וייצור אמל"ח בתעשיות הביטחוניות הישראליות- לצרכים מקומיים וליצוא; הסד"כ והכשרתו למשימותיו על פי תורות הלחימה ומטרותיה והכנת התוכניות האופרטיביות ותרגולן.

8.5.2 יעוד הועדה

ועדת המשנה לתפישת הביטחון ולבניין הכוח פועלת מטעמה של ועדת החוץ והביטחון בנושאים הנוגעים לתפישות הביטחון של מדינת ישראל למצבי מלחמה כוללת, עימות מוגבל ומצב של שלום, לבחינת התאמת בניין הכוח לתפישות הביטחון במצבים השונים ולאישור תקציבים להפעלה ולבניין הכוח בהתאם לתפישות ביטחון אלה.

יעוד הועדה גם לפקח ולבקר, באמצעות מעורבות פעילה מול מערכת הביטחון בתהליך קבלת ההחלטות המרכזיות בבניין הכוח, בבחינת התשתיות הביטחוניות הלאומיות- מצבן, איכותן, והתוכניות המרכזיות של התעשיות הביטחוניות של המדינה; כל זאת בהתאמה לתפישות הביטחון של מדינת ישראל.

8.5.3 הגופים שבפיקוח

- משרד הביטחון
- צה"ל
- מפא"ת
- תעשיות ביטחוניות
- סיב"ט
- המועצה לביטחון לאומי (בהיבטים הביטחוניים)

8.5.4 נושאי הפעילות ונושאי הפיקוח

- תפישות הביטחון של מדינת ישראל לאירוע מלחמתי כולל ולעימות מוגבל- המערכה הצפונית, הזירה הפלסטינית, הטרור העולמי ועימות מול מעגל שני ושלישי, והתאמת התפישות ל"איומי הייחוס"
- "איומי הייחוס" ו"תרחישי הייחוס", והתאמת המענה הביטחוני אליהם
- התאמת המבנה, הסד"כ, אמצעי הלחימה ותפישות הפעלת הכוח לתפישות הביטחון התקפות
- פרויקטים ביטחוניים מרכזיים עבור שדה הקרב העתידי (כולל בתעשיות הביטחוניות)
- התאמת תוכניות העבודה והתקציבים לצרכים הביטחוניים וחלוקה מיטבית של המשאבים שהוקצו לנושא
- שימור ופיתוח תשתיות טכנולוגיות לאומיות
- מפת האינטרסים הביטחוניים של מדינת ישראל
- תפישת המענה הביטחוני לאיומי הטק"ק, הרק"ק והנב"ק (נב"ק מלחמתי ונב"ק טרור)
- תפישת המענה הביטחוני לטרור לסוגיו
- צרכי הביטחון לעת שלום
- תוכניות עבודה שנתיות ורב שנתיות- צה"ל וזרועותיו

8.5.5 אמצעי ושיטות הפיקוח

- עיון ולימוד "איומי הייחוס", "תרחישי הייחוס" ותוכניות העבודה.
- הכרת הפרוייקטים הביטחוניים המרכזיים המתוכננים ואישורם, מבחינת נחיצותם והתאמתם לתפישת הביטחון הכוללת ולסדר העדיפויות הביטחוני המושפע גם מהתקציבים.
- הכרת תקציבי הביטחון הקשורים לבניין הכוח ואישורם.
- דיונים וביקורים.
- דרישות למחקרים ייעודיים ושאלתאות.

8.5.6 הניהול השוטף

מנהל ועדת החוץ והביטחון יהיה אחראי על הניהול השוטף של הועדה, ובכלל זה הכנת תוכנית עבודה בשתי"פ עם יו"ר ועדת המשנה. מנהל הועדה ימנה מרכז לפעילות הועדה שיהווה איש קשר ומתאם בין יו"ר ועדת המשנה לבין מערכת הביטחון על ניגזרותיה.

8.5.7 עוגנים לתוכנית העבודה

■ **סיורים** - אחת לחודשיים (יעדים אפשריים - רשימה חלקית):

✓ **תעשיות ביטחוניות** - תע"א, תע"ש, רפא"ל, אלביט, אלישרא, אלתא, חץ הכסף, תדיראן מערכות, מגל וכו'.

✓ **צה"ל** - ביקור בפקודים, בזרועות ובמטכ"ל להכרת תפישות ההפעלה ומימוש בניין הכוח.

✓ **צה"ל** - ביקור ביחידות צה"ל לבחינת יישום תפישות הביטחון בתכנונים האופרטיביים, בפעילות השוטפת ובהצטיידות (מקצת הביקורים בשיתוף ועדת המשנה לתפישת הפעלת הכוח).

✓ **צה"ל** - ביקור באימונים ותרגילים לבחינת יכולות האמל"ח ויישום תפישת ההפעלה.

■ **דיונים** - 3 בחודשיים (נושאים אפשריים - רשימה חלקית):

✓ מעקב שוטף אחר מימוש התקציבים ואישור התקציבים השנתיים והרב שנתיים הרלבנטיים.

✓ תפישות הביטחון השונות והתאמתן ל"איומי ותרחישי הייחוס".

✓ תוכניות עבודה רב שנתיות ושנתיות - צה"ל על זרועותיו ואגפיו, והתעשיות הביטחוניות.

✓ "איומי ייחוס", "תרחישי ייחוס" והמענים המבצעיים.

✓ כוונת מו"פ מרכזיים (כולל תקציבים, הישגים, מגבלות ופערים) והצגת הפרוייקטים המרכזיים.

✓ סקירות מפקדי פיקודים, זרועות ואגפי המטה הכללי בנושאי ייעוד, תוכניות, תו"ל, סד"כ, אמל"ח ומבצעים.

✓ השת"פ הביטחוני האסטרטגי עם מדינות ידידותיות.

✓ ההתפתחות הטכנולוגית ותפישות הלחימה בצבאות ערב, ב"רשות" הפלסטינית ובקרב גורמי הטרור השונים ובחינת התאמת המענה בצה"ל.

✓ **נושאים ממוקדים - לדוגמא:**

• **כללי** - לוחמה אלקטרונית/ אופטית; מגבלות לחימה - מז"א/ לילה, ופתרון; יחידות מיוחדות - מטלות ומשימות בשגרה ובעת מלחמה.

• **מז"י** - השריון - עתיד הטנק כרק"מ המערכה המרכזי ותורת השריון בשדה הקרב העתידי; התפתחויות טכנולוגיות בארטילריה והחמ"מ.

• **חיל הים** - מיקומו בתפישת הביטחון הכוללת; המערכים השונים וחשיבותם בתפישת הביטחון הכוללת.

• **חיל אוויר** - יכולות ומגבלות בטווחים רחוקים; כלי טייס בלתי מאוישים (כטב"מים) והשלכותיהם על עתיד הלוחמה האווירית; מערך המסוקים, מיקומו בקרב המשולב ובשתי"פ קרקעי; מערך הנ"מ.

8.6 ועדת המשנה לכוננות וביטחון שוטף

8.6.1 כללי

בעוד ועדת המשנה לתפישה ותקציב הביטחון ובניין הכוח דנה בעקרונות היסוד, ובתכנון ארוך טווח של תוכניות ואמצעים, עוסקת ועדת המשנה לכוננות וביטחון שוטף בששה תחומים עיקריים:

- **כלל סוגיות הביטחון השוטף** - תו"ל, מו"פ, מיגון הלוחמים, יחידות מיוחדות, בטיחות, מודיעין, אמצעים לוגיסטיים, אמל"ח, חיל הים וחיל אוויר לבט"ש, אימונים, בטיחות באימונים וכוח אדם.
- **תחקירים** - לימוד וניתוח תחקירי תאונות אימונים, תאונות מבצעיות, פיגוע נגד כוחותינו תקלות בפעילות מבצעית וכו'.

▪ **מוכנות לחירום** - אימונים והכשרות כוח אדם למתארי חירום ובחינת מוכנות כוח האדם למשימותיו, רמות מלאי לחירום - תחמושת, רכבים, חלפים, דלק, ציוד לוגיסטי וכו'; שמישות וכשירות האמל"ח והציוד, צנרת אספקת ציוד מחו"ל לארץ, ייצור מזורז של אמל"ח וציוד בעת חירום, מוכנות הימ"חים ושטחי הכינוס וההיערכות, גיוס מילואים - נוהל ותרגול גיוס תחת איומי טק"ק/ רק"ק/ נב"ק/ טרור; התוכניות האופרטיביות של צה"ל לחירום, ברמת המטכ"ל, הפיקודים והזרועות והתאמתם ל"תרחישי ואיומי הייחוס"; מוכנות לחימה בלתי קונבנציונאלית, מוכנות רמת המטכ"ל - המצפ"ע, מערכות התקשורת, תרגילים מטכ"ליים; מוכנות וכוננות הזרועות והאגפים - חיל האוויר, חיל הים, אמ"ן, אט"ל ומז"י; מוכנות הפיקודים, החיילות והאוגדות; אבטחת צירים ומתקנים אסטרטגיים, והביקורת והבקרה בצה"ל ובמערכת הביטחון.

▪ **כוננויות** - מצבי הכוננות בצה"ל, גיוס מילואים - רשתות קריאה ותרגילי גיוס; נהלי כוננות לבט"ש ונהלי כוננות נוכח התרעות פח"ע בגזרות השונות ובזרועות השונות.

▪ **הגנת העורף** - מקלוט ומיגון אישי לאוכלוסייה, מוכנות והיערכות כוללת לטיפול באסון המוני/ מגה טרור/ טרור בק"נ בשגרה, מוכנות והיערכות כוללת לטיפול באירועים קונבנציונאליים ובלתי קונבנציונאליים בחירום, הגנה אקטיבית מטק"ק, משק לשעת חירום ומוכנותו למשימותיו, מערך הרפואה האזרחית והצבאית בחירום, אבטחה ומיגון מתקנים אסטרטגיים בשגרה ובחירום ומוכנות האוכלוסייה מול איומי רק"ק בעימות מוגבל.

▪ **אישור תוכניות העבודה והתקציבים לנושאים שלעיל.**

8.6.2 יעוד הועדה

ועמ"ש לכוננות וביטחון שוטף פועלת מטעמה ומסמכותה של ועדת החוץ והביטחון בנושאים הנוגעים להפעלת הכוח בבט"ש ובחירום. סמכותה ואחריותה של הועדה הנה לפקח ולבקר את מערכת הביטחון ולאשר את תקציבי הביטחון בנושאים אלו.

באמצעות מעורבות פעילה בתחום סמכותה, תוודא הועדה התאמת הפעלת הכוח בבט"ש ובחירום לתפישת ההפעלה של צה"ל והתאמתו לתפישת הביטחון הלאומי של המדינה.

8.6.3 הגופים שבפיקוח

- משרד הביטחון - אגפי המשרד, מבקר מערכת הביטחון, מל"ח.
- צה"ל - הזרועות ואגפי המטה, הפיקודים המרחביים, החיילות והאוגדות.
- המשרד לביטחון פנים ומשטרת ישראל (בנושאי ביטחון בלבד).

8.6.4 נושאי הפעילות ונושאי הפיקוח

- בנושאי כוננות-
 - ✓ נהלי גיוס וכוננות ומעבר משגרה לחירום
- בנושאי מוכנות
 - ✓ מוכנות צה"ל לעימות מוגבל ולמלחמה כוללת- אימונים, הכשרות, מלאים וכו'
- בנושאי ביטחון שוטף
 - ✓ תחקור פעולות מבצעיות
 - ✓ תחקור אירועים שוטפים המשפיעים על ביטחון המדינה
- בנושאי הגנת העורף
 - ✓ מוכנות והערכות לטיפול באסון המוני ובטרור בלתי קונבנציונאלי
 - ✓ הגנה אקטיבית ופסיבית על העורף
 - ✓ משק לשעת חירום (מל"ח)
 - ✓ הגנה על תשתיות אסטרטגיות
- בנושאי תוכניות העבודה והתקציבים
 - ✓ התאמת תוכניות העבודה והתקציבים לצרכים הביטחוניים וחלוקה מיטבית של המשאבים שהוקצו לנושאים הנ"ל

8.6.5 אמצעי ושיטות הפיקוח

- עיון ולימוד תחקירי בטיחות ותחקירי אירוע, פקודות אופרטיביות וכו'
- דיונים
- סיורים- בגזרות הלחימה, בימ"חים, במחסני התחמושת ומאגרי הדלק, במתקנים אסטרטגיים, במפקדות צה"ל וכו'

8.6.6 הניהול השוטף

- מנהל ועדת החוץ והביטחון יהיה אחראי על הניהול השוטף של הועדה, ובכלל זה הכנת תוכנית עבודה בשת"פ יו"ר ועדת המשנה. מנהל הועדה ימנה את העוזר המקצועי לנושאי ביטחון שירכז את הפעילות השוטפת של הועדה. העוזר יקשר ויתאם בין יו"ר הועדה ומערכת הביטחון וכן ידאג לקבל באופן שוטף את תחקירי צה"ל בנושאי תאונות, בטיחות ופעילות מבצעית עם נפגעים, לנתחם, להפיץ המסקנות לחברי הועדה ולהמליץ על קיום דיון בנושאים אלו.
- העוזר המקצועי לנושאי ביטחון ינתח גם את אירועי הבטי"ש ופעילות כוחותינו

8.6.7 עוגנים לתוכנית העבודה

- **סיורים** - אחת לחודשיים
- **דיונים** - אחת לחודש

8.7 ועדת המשנה למשאבי האנוש בצה"ל

8.7.1 יעוד הועדה

ועמ"ש למשאבי האנוש בצה"ל פועלת מטעמה ומכוח סמכותה של ועדת החוץ והביטחון בנושאים הקשורים לניצול המיטבי של משאבי האנוש (סדיר ומילואים) לצורכי הביטחון של מדינת ישראל.

8.7.2 הגופים שבפיקוח

צבא הגנה לישראל- כוח אדם סדיר ומילואים, וכן כוח אדם של צה"ל הפועל בגופי ביטחון אחרים.

8.7.3 נושאי פעילות ונושאי פיקוח

- המדיניות ותפישת הפעלת כוח האדם בצה"ל
- תוכנית העבודה השנתית והרב שנתית של אכ"א, כולל נגזרות הזרועות, ושל אג"ת- בהיבטי תכנון כוח אדם
- כוח אדם סדיר (חובה וקבע) ומילואים- נתונים וצפי במכלול תחומים
- תע"מ ושמ"פ שנתי- הצרכים, התכנית וחלוקת הנטל; כולל התפלגות בין לוחמים, תומכי לחימה, מטה ומנהלה וכן בין נשים וגברים לאורך שנים
- בחינת כוח אדם סקטוריאלי: דתיים, מיעוטים שונים, נשים, מחוננים ואוכלוסיות חלשות
- סמים ופשיעה בצה"ל
- מוכנות וכשירות מבצעית של כוח האדם הלוחם ותומך הלחימה
- התאמת תוכניות העבודה והתקציבים הביטחוניים וחלוקה מיטבית של המשאבים שהוקצו לנושאים הנ"ל

8.7.4 אמצעי ושיטות פיקוח

דיונים עתיים ומעורבות פעילה בתהליך קבלת ההחלטות ובניצול המיטבי של המשאב האנושי בצה"ל

8.7.5 הניהול השוטף

מנהל הועדה יהיה אחראי על הניהול השוטף של ועדת המשנה, ובכלל זה הכנת תוכנית עבודה בשתי"פ עם יו"ר הועדה. מנהל הועדה ימנה מרכז, אדם מהצוות המקצועי, שירכז מתאמו את עבודת הועדה ויהיה איש הקשר בין יו"ר הועדה, הגופים המבוקרים ומנהל הועדה.

8.7.6 עוגנים לתוכנית עבודה

- דיון - אחת לחודש
- סיוור - אחת לששה חודשים

8.8 ועדת המשנה למדיניות החוץ וההסברה

8.8.1 כללי

הועדה תבחן לעומק 3 נדבכים מרכזיים:

- התוכניות המדיניות הקיימות, הנדונות והאופציונאליות עבור מדינת ישראל.
- יחסי החוץ של מדינת ישראל- בתחום המדיני ובהשלכות של נושאים אחרים על יחסי החוץ המדיניים.
- מערך הסברת החוץ הישראלית- מהארץ ובחו"ל וע"י גורמים ישראלים, יהודיים ואחרים.
- ההסכמים, הועדות והבריתות המחייבים את ישראל- המצוי מול הרצוי.

8.8.2 יעוד הועדה

ועמ"ש למדיניות החוץ וההסברה פועלת מטעמה ומכוח סמכותה של ועדת החוץ והביטחון בנושאים הקשורים למדיניות החוץ של ישראל, תוכניותיה המדיניות, שיתוף הפעולה שלה עם מדינות וארגונים זרים ומערך ההסברה שלה. סמכותה ואחריותה של הועדה לבצע בקרה ופיקוח על תוכניות העבודה ועל כלל העיסוקים של הגופים העוסקים במדיניות החוץ, בקביעת תוכניותיה המדיניות ובמימוש מערכת ההסברה של מדינת ישראל כלפי חוץ.

8.8.3 הגופים שבפיקוח

- משרד החוץ
- משרד ראש הממשלה (לנושאים המדיניים ולנושאי חוץ והסברה בלבד)
- ארגונים העוסקים בפעילות מדינית ובהסברה בארץ ובחו"ל
- המל"ל- בנושאי מדיניות ויחסי החוץ בלבד

8.8.4 נושאי פעילות ונושאי פיקוח

- התוכניות המדיניות הקיימות, המתהוות והנדרשות
- האמנות וההסכמים הבינלאומיים עליהן מחויבת ישראל
- הארגונים והאגודות בהן חברה ישראל בחו"ל
- מערך החוץ הישראלי
- מערך הסברת החוץ

8.8.5 אמצעי ושיטות פיקוח

- דיונים בנושאים ייעודיים
- מפגשים עם שגרירים ונציגים ישראלים בחו"ל
- מפגשים עם שגרירים ונציגים זרים בארץ
- בחינת תוכניות ההסברה של ישראל

8.8.6 הניהול השוטף

מנהל ועדת החוץ והביטחון יהיה אחראי על הניהול השוטף של ועדת המשנה, ובכלל זה הכנת תוכנית עבודה בתיאום יו"ר הועדה. מנהל הועדה ימנה מטעמו מרכז פעילות הועדה שינהל בפועל את פעילותה ויהווה איש קשר בין יו"ר הועדה, הגופים שבפיקוח ומנהל הועדה.

8.8.7 עוגנים לתוכנית עבודה

- אחת ל- 6 חודשים- דיון בנושא תוכניות עבודה ותקציבים
- אחת לחודשיים- מפגש עם שגרירים/ נציגים שונים/ אנשי הסברה
- אחת לחודשיים- דיון ייעודי הקשור במדיניות החוץ
- אחת לחודשיים- דיון ייעודי בנושאי הסברה
- אחת לחודשיים- דיון ייעודי בתוכניות המדיניות של מדינת ישראל

8.9 ועדת המשנה לחקיקה בנושאי חוץ וביטחון

8.9.1 כללי

רציונל הועדה - טיפול מקצועי ומקיף בסוגיות חקיקה ובסוגיות חיקוק אחרות, על מנת להביאן בשלות להצבעה במליאת ועחו"ב, וכך לחסוך מזמנה של המליאה.

8.9.2 תפקידי הועדה

לוועדה שני תפקידים מרכזיים:

- דיון בהצעות חוק פרטיות וממשלתיות והכנת ההצעות לקראת הצבעה במליאת ועדת החוץ והביטחון. הועדה מכינה את הצעות החוק לקראת קריאה ראשונה (הצעות חוק פרטיות בלבד) וגם לקראת הצבעה בקריאה שניה ושלישית.
- דיון בנושאי חיקוק הדורשים אישור ועדת החוץ והביטחון: צווים, תקנות ואישור החלטות ממשלה.

8.9.3 הגורמים המזומנים לדיוני הועדה:

- המשרד הרלבנטי לנושא הנדון (לרוב משרד הביטחון וצה"ל).
- משרד המשפטים.
- משרד האוצר (בנושאים בעלי נגיעה תקציבית).

8.9.4 שיטת העבודה:

- יו"ר קבוע.
- אין ח"כים קבועים. הדיונים פתוחים לכל הח"כים בועדת החוץ והביטחון. במקרים חריגים, באישור יו"ר ועחו"ב, יצורפו ח"כים נוספים להם הסתייגויות מהצעת החוק/ מנושא החקיקה.

8.10 ועדות נוספות

8.10.1 ועדה משותפת (עם ועדת חוקה) לעניין האזנות סתר

- אחת לשנה דיווח לוועדה המשותפת על האזנות הסתר בשנה שעברה
- דיונים "אד-הוק" בהתאם להתרחשויות
- יו"ר ועדת חוקה הנו מוביל הדיונים

8.10.2 ועדה משותפת (עם ועדת חוקה) לעניין הכרזה על שעת חירום

- מתכנסת "אד-הוק", בהתאם לבקשת הממשלה או הכנסת
- יו"ר ועדת החוץ והביטחון הנו מוביל הדיונים

8.10.3 ועדה משותפת לועחו"ב עם הסנט והקונגרס האמריקני

- מורכבת מיו"ר ועחו"ב ומראשי ועדות המשנה הביטחוניות או חברים אחרים לפי החלטת היו"ר
- מתכנסת כפעמיים בשנה (פעם בשנה בכל מדינה)
- דנה בנושאי עניין משותפים בתחומי שיתוף הפעולה הביטחוני והמדיני

8.10.4 מפגשים עם ועדות פרלמנטריות במדינות חיוניות בנושאי חוץ וביטחון

- מפגשים עם ועדות חוץ ו/ או ביטחון של מדינות חיוניות לישראל בארץ ובחו"ל. מתוכננות שתי נסיעות לחו"ל בשנה למטרה זו.

8.11 ועדות- סיכום

8.11.1 תוכנית ישיבות שבועית- תוכנית עקרונית

ה'	ד'	ג'	ב'	א'
יום חופשי מדיונים/ סורים (ישמש כרזבה)	ועמ"ש 1100-0900	מליאה/ ועמ"ש 1300-1000	מליאה 1330-1000	סיר/ יום עיון
		ועמ"ש 1600-1400		

סה"כ בחודש ישנם חלונות זמנים ל :

- 4-5 ישיבות מליאת ועחו"ב
- 8-10 ישיבות ועדות משנה של ועחו"ב
- 4-5 ישיבות מליאת ועחו"ב/ ועמ"ש (בהתאם לצרכים)
- 4-5 ימי סיורים/ ימי עיון
- 4-5 ימי רזרבה

8.11.2 תוכנית דיונים וסיורים שנתית כוללת- תוכנית עקרונית

הועדה	ינו'	פבר'	מרץ	אפר'	מאי	יוני	יולי	אוג'	ספט'	אוק'	נוב'	דצמ'
מליאת ועחו"ב- דיונים וסיורים	5+1	6	4+2	5	5+1	7	4+2	5	3+1	5	4+1	6
ועמ"ש מודיעין- דיונים וסיורים	3	2+1	3	1+1	2	3	1+1	2+1	3	2+1	2	2+1
ועמ"ש תפישה- דיונים וסיורים	1+1	2	1+1	2	1+1	2	1+1	2	1+1	2	1+1	2
ועמ"ש כוונות- דיונים וסיורים	1	1+1	1	1+1	1	1+1	1	1+1	1	1+1	1	1+1
ועמ"ש משאבי אנוש- דיונים וסיורים	1+1	1	1	1	1	1	1+1	1	1	1	1	1
ועמ"ש חוץ והסברה- דיונים	2	2	2	3	2	2	2	2	2	3	2	2
סה"כ ועמ"ש	8+2	8+2	8+1	8+2	7+1	9+1	6+3	8+2	8+1	9+2	7+1	8+2
סה"כ ועחו"ב	+3	+2	+3	+2	+2	+1	+5	+2	+2	11+2	+2	+2
	13	14	12	13	12	16	10	13	13	14	11	14

הערות-

- בטבלה לא מחושבות: ועמ"ש לחקיקה, משותפת עם הסנט והקונגרס, נסיעות לחו"ל, מפגש עם שגרירים, נושאי "אד-הוק", ועדות חקירה/ "אד-הוק" וועדות משותפות בכנסת.
- התוכנית העקרונית- מתכנסת.