



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

2 בנובמבר 2009

283

ט"ו בחשוון התש"ע

עמוד

- 22 הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 118) (הארכת מועדים), התש"ע-2009
- 23 הצעת חוק זכויות הסטודנט (תיקון מס' 2) (יום הסטודנט הלאומי), התש"ע-2009
- 24 ... הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 63) (חוקת מסירה לעניין נהיגה בזמן פסילה), התש"ע-2009
- 26 ... הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 67) (הקלות במס לבניין חדש להשכרה), התש"ע-2009

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 118) (הארכת מועדים), התש"ע-2009*

1. תיקון סעיף 396. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, בסעיף 396, בסופו יבוא "בית הדין לעבודה רשאי להאריך מועדים שנקבעו כאמור, מטעמים מיוחדים שיירשמו."

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת החוק המתפרסמת בזה עניינה מתן סמכות לבית הדין לעבודה להורות על הארכת המועדים האמורים. ניסיון החיים מלמד כי לתובעים ולמערערים עלול להיגרם עול בהעדר סמכות להאריך את המועדים. אף כי יש הוראות בדיון המסמיכות ערכאות שיפוט להאריך מועדים הקבועים בחיקוק מטעמים מיוחדים שיירשמו, בית הדין לעבודה קבע לא אחת שאין הוא מוסמך - לעניין הגשת תביעות וערעורים נגד המוסד - להורות על הארכת מועדים, ומן הראוי כי המחוקק יסמיכו לעשות כן. "בכל הנוגע למועדים להגשת 'תובענות' לבית הדין לעבודה שנקבעו בחוק או בתקנות, אין בית הדין מוסמך להאריך את המועד להגשתם, אלא אם הוסמך לכך במפורש בחוק... או בחקיקת משנה... מאחר שהסמכה כזו לא נקבעה, דין הערעור להידחות" (דב"ע מט/170-05 אוריאל פרת - המוסד לביטוח לאומי, פד"ע כא 132, 138).

בסעיף 396 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, הוסמך שר המשפטים, בהתייעצות עם שר הרווחה והשירותים החברתיים, לקבוע הוראות בדבר מועדים להגשת תובענות וערעורים לעניין חוק זה לפני בית הדין לעבודה. בתקנות הביטוח הלאומי (מועדים להגשת תובענות), התש"ל-1969, ובתקנות הביטוח הלאומי (מועד להגשת ערעור על החלטות מסוימות), התשל"ז-1977, נקבעו מועדים להגשת תובענות נגד המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) לבית הדין לעבודה ולהגשת ערעורים לבית הדין על החלטות של ועדות עררים של המוסד. מועדים אלה - שישה חודשים להגשת תובענה ושלושים ימים להגשת ערעור - הם קצרים יחסית.

חברי הכנסת: דב חנין, מוחמד ברכה, חגא סוייד, עפו אגבאריה

* הצעת חוק מס' 752/18/5: הועברה לוועדה ביום י"ח בסיוון התשס"ט (10 ביוני 2009).

1 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשס"ט, עמ' 246.

הצעת חוק זכויות הסטודנט (תיקון מס' 2) (יום הסטודנט הלאומי), התש"ע-2009*

הוספת פרק ה' 1. בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007, אחרי סעיף 22 יבוא:

"פרק ה': יום הסטודנט הלאומי

מטרת פרק ה' 22א. מטרתו של פרק זה להביא להטמעת חשיבותה של ההשכלה הגבוהה ולהכיר בתרומתו של ציבור הסטודנטים להתפתחותה ולעיצובה של החברה הישראלית כחברה מודרנית ומתקדמת.

יום הסטודנט הלאומי 22ב. (א) יום הסטודנט הלאומי יצוין מדי שנה ביום שלישי הראשון שלאחר חג השבועות.

(ב) יום הסטודנט הלאומי יצוין, בין היתר -

(1) בכנסת, בדיון מיוחד במליאת הכנסת ביום האמור בסעיף קטן (א) או במועד סמוך לו;

(2) בבתי הספר ובמחנות צה"ל להטמעת חשיבותה של ההשכלה הגבוהה ולהכרה בתרומתו של ציבור הסטודנטים בהתאם למטרת פרק זה;

(3) במוסדות; המוסדות יאפשרו לקיים אירועים לציון יום זה;

(4) בפעילויות נוספות שהממשלה תחליט עליהן."

ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת את הצורך לקבוע הקלות ביום הסטודנט הלאומי לעניין אירועים המתקיימים בו, בדומה להקלות בדבר השעות המותרות להקמת רעש באזור מגורים שנקבעו בדיון בעניין ימי חג ומועדים לאומיים מסוימים. כמו כן תדון הוועדה בנושא שיתוף הפעולה והתיאום בציון אירועי יום הסטודנט הלאומי עם אגודות הסטודנטים, התאחדות הסטודנטים בישראל וארגון סטודנטים ואקדמאים בישראל.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לעגן בחקיקה את יום הסטודנט כיום לאומי, ולבטא בכך את ההכרה בחשיבותה של ההשכלה הגבוהה ובתרומתו של ציבור הסטודנטים לעיצוב פניה של החברה בישראל כחברה מודרנית ומתקדמת.

מוצע לקבוע כי מדי שנה יצוין יום הסטודנט הלאומי סמוך לאחר חג השבועות. ביום זה יתקיימו אירועים שונים, ובהם דיון במליאת הכנסת וציון היום בבתי הספר, במחנות צה"ל ובמוסדות להשכלה גבוהה כהגדרתם בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007 (אוניברסיטאות, מכללות, מוסדות להכשרת הנדסאים וטכנאים ולהכשרת עובדי הוראה ומכינות קדם-אקדמיות).

חברי הכנסת: אלכס מילר, רוברט אילטוב, אנסטטיה מיכאלי, משה (מוץ) מטלון, דוד רותם, פניה קירשנבאום, אורלי לוי אבקסיס

* הצעת חוק מס' 450/18/פ: הועברה לוועדה ביום ב' בתמוז התשס"ט (24 ביוני 2009).

1 ס"ח התשס"ו, עמ' 320; התשס"ט, עמ' 75.

הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 63) (חוקת מסירה לעניין נהיגה בזמן פסילה), התש"ע-2009*

הוספת סעיף 239 ב.1 בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, אחרי סעיף 239 א יבוא:

239. "חוקת מסירה לעניין נהיגה בזמן פסילה
- לעניין עבירה של נהיגה בזמן פסילה מקבל או מהחזיק רישיון נהיגה בלבד, לפי סעיף 67 לפקודת התעבורה,² נשלחה הודעה על גזר דין שבו הוטלה הפסילה או הודעה על החלטה בדבר הפסילה עד תום ההליכים בדואר רשום, רואים אותה כאילו הומצאה כדן, וכאילו הודע לנמען על הפסילה לפי סעיף 67 האמור גם בלא חתימה על אישור מסירה כאמור בסעיף 237, אף אם לא התקיימו הוראות סעיף 237(ג), זולת אם הוכיח הנאשם כי לא קיבל את ההודעה מסיבות שאינן תלויות בו ולא עקב הימנעותו מלקבלה, ואם התקיימו כל אלה:
- (1) חלפו 15 ימים מיום משלוח ההודעה;
- (2) הנאשם הוזמן לדיון בבית משפט לפי סעיף 237 או בעל־פה לפי סעיף 97;
- (3) ההזמנה לדיון כאמור בפסקה (2) כללה אזהרה, בכתב או בעל־פה, לפי העניין, שבמועד הדיון עשויה להתקבל החלטה בדבר פסילה, וכן הודעה בדבר תחולת החוקה לפי סעיף זה אם הנאשם לא יתייצב לדיון;

ד ב ר י ה ס ב ר

חוקת מסירה של גזרי דין או החלטות שבהם הוטלה פסילה של רישיון נהיגה על ידי בית המשפט תוך הקלה בתנאים הקבועים בסעיף 237 לחוק. החוקה תחול בהתקיים כל התנאים המפורטים להלן: הנאשם הוזמן לדיון שבו נדונה פסילת הרישיון באחת מדרכי ההמצאה המפורטות בסעיף 237 לחוק, וההזמנה כללה אזהרה בכתב שבאותו מועד עשויה להתקבל החלטה לפסול את רישיונו, וכן הודעה בדבר תחולת החוקה, ואכן ניתנה החלטה במועד האמור או שהדיון נדחה לבקשת הנאשם. ניתן לראות בקיום תנאי זה מתן הזדמנות מלאה לנאשם לדעת על פסילת הרישיון הצפויה. כמו כן, נדרש כי יחלפו 15 ימים מיום שהחלטה נשלחה, אם היא נשלחה בדואר רשום. במצב זה, חוקה כי הנאשם קיבל את ההודעה אף בלא חתימה על טופס אישור המסירה של דבר הדואר הרשום, וניתן יהיה להעמידו לדיון על עבירת נהיגה בזמן הפסילה. כדי להחיל את החוקה, מוצע לקבוע כי טופס אישור מסירה יכלול את יתר הפרטים

על פי נתוני משטרת ישראל, נהגים שרישיון הנהיגה שלהם נפסל על ידי בית המשפט, ממשיכים לא אחת לנהוג ומסכנים בכך את הציבור. לעתים נהגים הצופים כי רישיונם ייפסל מתחמקים מלקבל את דבר הדואר שבו נמסרת להם הודעת הפסילה. כשנהגים אלו נאשמים בעבירת נהיגה בזמן פסילה (על פי סעיף 67 לפקודת התעבורה). הם טוענים כי לא נמסרה להם הודעה על הפסילה ולכן לא ניתן להרשיעם בעבירה כאמור זאת, בשל הוראות סעיף 237 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן - החוק), הקובע דרכי המצאה מחמירות של גזרי דין או החלטות. דרכים אלה כוללות, בין היתר, מסירה בדואר רשום עם אישור מסירה של הנמען, או החלטה של בית המשפט, כאמור בסעיף 237(ג) לחוק, לראות את ההודעה כאילו נמסרה כדן עקב סירוב לחתום על אישור המסירה.

מטרת הצעת החוק המתפרסמת בזה היא למנוע שימוש בטיעון כאמור כדי להתחמק מהרשעה. מוצע לקבוע

* הצעת חוק מס' פ/851/18: הועברה לוועדה ביום א' באב התשס"ט (22 ביולי 2009).

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43; התשס"ח, עמ' 784.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

- (4) הדיון בעניין כאמור בפסקה (2) הסתיים באותו מועד, או שמועד הדיון נדחה לבקשת הנאשם;
- (5) בטופס אישור המסירה של דבר הדואר שהוחזר מולאו פרטי מוסר ההודעה, המען והמועד שבהם היא נמסרה והטעם לאיביצוע המסירה.

ד ב ר י ה ס ב ר

האמור: את ההזמנה לדיון או את ההודעה על גור הדיון. לא ראוי כי נאשם יורשע בעבירה של נהיגה בזמן פסילה, שעונשה שלוש שנות מאסר, בלי שקיבל על כך הודעה אחת לפחות. יצוין כי החוקה תחול רק לעניין עבירה של נהיגה בזמן פסילה, ולא לעניין תחומים אחרים הנוגעים לפסילת רישיון נהיגה, כגון ביטוח רכב.

הנוגעים לעניין (מען המסירה ומועדה, מוסר ההודעה והטעם לאי-המסירה). טופס כאמור יוכל לסייע לנאשם המבקש לסתור את החוקה ולהוכיח שלא קיבל את ההודעה מסיבות שאינן תלויות בו ולא עקב הימנעותו מלקבלה.

ההקלה בדרכי ההמצאה המחמירות הקבועות בסעיף 237 לחוק תחול רק על נאשם שקיבל לפחות הודעה אחת לפי הסעיף

חבר הכנסת אופיר פינטו

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 67) (הקלות במס לבניין חדש להשכרה), התש"ע-2009*

1. תיקון סעיף 53א בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 53א(א), במקום פסקאות (א), (ב) ו-(ג) יבוא:
- "(א) בניין חדש להשכרה - בניין להשכרה שמתקיים בו גם אחד מאלה:
- (1) הוא אושר החל ביום הקובע;
- (2) הוא אושר לפני היום הקובע והושכר לראשונה אחרי היום האמור;
- (3) החלק המושכר בבניין הושכר לראשונה לפני היום הקובע לתקופה שלא פחתה מחמש שנים, ואחרי היום הקובע ובתום התקופה כאמור, הושכר, כולו או חלקו, אך לא פחות ממחצית שטחו, לתקופת השכרה נוספת שלא פחתה מחמש שנים;
- (ב) "היום הקובע" - ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009);".
2. בסעיף 53ב(ב) לחוק העיקרי, אחרי "ועד תום שנת המס 2006", יבוא "וכן בעליו של בניין חדש להשכרה".
3. בסעיף 53 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (א), אחרי "ועד תום שנת המס 2006", יבוא "ולגבי בניין חדש להשכרה";
- (2) בסעיף קטן (ב) -
- (א) בפסקה (1), במקום "18%" יבוא "11%";
- (ב) בפסקה (3), במקום "25%" יבוא "21%".
4. הטבות במס לפי סעיף 53 לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, יחולו על הכנסה כאמור באותו סעיף שהופקה בשנת המס 2009 ואילך.
5. הוראות חוק זה, אין בהן כדי לגרוע מהוראות שחלו על בניין חדש להשכרה ערב תחילתו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הושכרה לא פחות ממחצית שטחו של אותו חלק לחמש שנים נוספות.

עוד מוצע להפחית את שיעורי המס שיחולו על ההכנסה החייבת או על השבח הריאלי ממכירה או מהשכרה של בניין חדש להשכרה כאמור, כך שלגבי חברה יופחת שיעור המס ל-11% ולגבי יחיד ל-21%. שיעורי המס המופחתים יחולו על הכנסה כאמור שתופק משנת 2009 ואילך גם לגבי בניינים חדשים להשכרה שאושרו ככאלה אף לפני תחילת החוק המוצע. יובהר כי אישור שניתן לבניין חדש להשכרה לפי הדין הנוכחי ימשיך לעמוד בתוקפו.

בשלב זה לא ניתן להעריך את העלות התקציבית של הצעת החוק. על כל פנים, הממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לקבוע מחדש את הקלות המס שניתנו לבניינים להשכרה עד שנת 2006. ההקלות נקבעו בחוק כחלק מיישום דוח הוועדה הציבורית לרפורמה במערכת מיסוי מקרקעין (ועדת רבינוביץ) שהוגש בנובמבר 2001. על מנת לעודד יזמים ולקדם בנייה להשכרה, וכן כדי לתת מענה הולם לבעיית הדיור לאוכלוסיות המתקשות ברכישת דירה למגורים, מוצע לחדש הקלות אלה, ולהחילן גם לגבי בניינים שיוגדרו כבניינים חדשים להשכרה. בניינים אלה יהיו בניינים להשכרה שאושרו ככנס מאושר לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, מיום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009), בניינים להשכרה שאושרו כאמור לפני אותו מועד והושכרו לראשונה לאחריו, ובניינים שחלק מהם הושכר לראשונה לפני היום האמור לתקופה של לפחות חמש שנים, ואחרי היום האמור, ולאחר לפחות חמש שנים,

חברי הכנסת: ציון פיניאן, יעקב אדרי, משה גפני

* הצעת חוק מס' 1387/18/פ: הועברה לוועדה ביום א' באב התשס"ט (22 ביולי 2009).
1 ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשס"ט, עמ' 206.