



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

28 ביולי 2008

256

כ"ה בתמוז התשס"ח

עמוד

468	הצעת חוק הפחתת השימוש בשקיות פלסטיק, התשס"ח-2008
472	הצעת חוק לעידוד תחבורת אופניים, התשס"ח-2008
476	הצעת חוק המרכז למורשת יהדות אתיופיה, התשס"ח-2008
481	הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 42) (שידור אירועי ספורט מרכזיים), התשס"ח-2008

הצעת חוק הפחתת השימוש בשקיות פלסטיק, התשס"ח-2008*

1. מטרתו של חוק זה להפחית באופן משמעותי את השימוש בשקיות פלסטיק ולהגביר את השימוש בשקיות מתכלות או בשקיות המיועדות לשימוש רב-פעמי בקרב הציבור, והכל לשם קידום הזכות לסביבה נאותה, למניעה ולצמצום של מפגעים סביבתיים, לשיפור איכות החיים והסביבה ולשמירה על המערכות האקולוגיות והמגוון הביולוגי, למען הציבור ולמען הדורות הבאים.
2. הגדרות
- בחוק זה -
- "בית עסק" - מקום שבמהלך העבודה או העסקים נמכרים או משווקים בו טובין, למעט מוזון המיועד לצריכה במקום;
- "בעל בית עסק" - כל אחד מאלה:
- (1) המנהל את בית העסק;
- (2) המחזיק של בית העסק;
- (3) בעל היתר או רישיון הדרושים לפי כל דין להפעלת בית העסק או לניהולו, או לעיסוק בעסק, או מי שעליו מוטלת חובה לקבל היתר או רישיון כאמור;
- (4) מי שבפיקוחו פועל בית העסק;
- "יבואן" - מי שמייבא שקיות פלסטיק, למעט יחיד המייבא שקיות פלסטיק לשימוש עצמי;
- "יצרן" - מי שעוסק בייצור שקיות פלסטיק;
- "צרכן" - כהגדרתו בחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981;
- "שקית פלסטיק" - שקית או אריזה גמישה אחרת העשויה מחומרים פלסטיים, למעט שקית מתכלה או שקית רב-פעמית;
- "שקית רב-פעמית" - שקית או אריזה גמישה אחרת המיועדת לשימוש רב-פעמי על פי מפרט שנקבע בסעיף 3;
- "שקית מתכלה" - שקית או אריזה גמישה אחרת המיועדת לשימוש חד-פעמי אשר יוצרה מחומרים פריקים ביולוגית על פי מפרט שנקבע בסעיף 3;
- "השר" - השר להגנת הסביבה.

ד ב ר י ה ס ב ר

ממנו הוא חומר שאינו מתכלה, אינו מתפרק בטבע ואינו ממוחזר בישראל. להצטברות השלכות סביבתיות רבות, ובהן זיהום שטחים פתוחים, שכן השקיות מתפוררות ברוח תוך זיהום נופי הארץ; סכנה לבעלי חיים, הואיל ובעלי חיים מנסים לאכול אותן ונחנקים למוות; פגיעה בצומח ובקרע, משום שצמחים מכוסים בשקיות נפגעים בשל הקטנת קצב חילוף הגזים שלהם, הגוררת פגיעה בתפוקה החקלאית; סכנה לנהגים בכלי רכב.

בישראל נצרכות בכל חודש כ-430 מיליון שקיות פלסטיק ברשתות השייווק - צריכה ממוצעת של כשתי שקיות ליום לאדם. הנוהג בישראל כיום הוא כי שקיות פלסטיק מוצעות לצרכנים ללא תשלום, והדבר מביא לצריכתן המוגברת. חלקן של שקיות הפלסטיק בנפח הפסולת המושלכת בישראל הוא כ-28%, והן מהוות 7% ממשקלה. לטיפול בפסולת זו נדרשים שטחי הטמנה יקרים, ואלו הולכים ואזולים. שקיות הפלסטיק הן מפגע סביבתי חמור ביותר. הפלסטיק שהשקיות עשויות

* הצעת חוק מס' 2906/17/פ; הועברה לוועדה ביום כ"ד בטבת התשס"ח (2 בינואר 2008).

1 ס"ח התשמ"א, עמ' 248.

3. (א) השר, לאחר התייעצות עם שר התעשייה, המסחר והתעסוקה, יקבע מפרט לשקיות פלסטיק, לשקיות רב-פעמיות ולשקיות מתכלות, שבו ייקבעו, בין היתר, תכונות החומרים, הממדים והאיכות של שקיות כאמור (בחוק זה - המפרט).
- (ב) לא ייצר אדם, לא ייבא, לא ימכור ולא ישווק שקיות פלסטיק, שקיות רב-פעמיות ושקיות מתכלות, אלא אם כן מתקיימות בהן הוראות המפרט.
4. (א) בעל בית עסק המציע לצרכן בתחומו שקיות פלסטיק, שקיות רב-פעמיות או שקיות חובותיו של בעל עסק מתכלות, יגבה מהצרכן, וצרכן ישלם בעת קבלת שקית כאמור, מחיר שאינו נמוך מעלותה של השקית שבעל בית העסק מספק לצרכן; מחיר השקית יצוין בנפרד בקבלה או בחשבון הקנייה הנמסרים לצרכן.
- (ב) בעל בית עסק המציע לצרכן לרכוש בתחומו שקיות, יציע לו לרכוש שקיות רב-פעמיות או שקיות מתכלות.
5. הוראות סעיף 3 ו-4 לא יחולו על יצרן, על יבואן או על בית עסק המייצר, מייבא או מציע פטורים לצרכן שקיות כמפורט להלן:
- (1) שקיות פלסטיק ללא ידידות המשמשות לעטיפה ולאריזה של מזון טרי או מזון יבש הנמכר בתפוזרת, בתנאים שקבע השר;
- (2) שקיות רב-פעמיות;
- (3) שקיות מתכלות.
6. (א) בעל בית עסק ינהל רישום מלא ומפורט בדבר סוגי השקיות שרכש ומכר, כמותן, רישום ועיון עלותן ומחירן.
- (ב) יצרן ויבואן של שקיות פלסטיק ינהלו רישום מלא ומפורט של מספר שקיות הפלסטיק שמכרו ושל שמות בתי העסק שלהם מכרו שקיות.
7. השר רשאי למנות מפקחים לעניין חוק זה מבין עובדי המדינה ומבין מי שמונה כדין כפקח או כמפקח מכוח חיקוק, וכן מתוך רשימות פקחים ומפקחים שהגישו לו איגודי ערים, עיריות ומועצות מקומיות.

ד ב ר י ה ס ב ר

שקיות לגבות מהצרכן מחיר שאינו נמוך מעלותה של השקית שהוא מספק לצרכן. על בעל בית עסק המציע לצרכן לרכוש בתחומו שקיות תוטל גם החובה להציע לו לרכוש שקיות רב-פעמיות או שקיות מתכלות (סעיף 4).

מוצע לקבוע כי חובותיו של בעל עסק כאמור לא יחולו על בית עסק המציע לצרכן שקיות פלסטיק ללא ידידות המשמשות לעטיפה ולאריזה של מזון הנמכר בתפוזרת, שקיות רב-פעמיות או שקיות מתכלות, לפי תקנות שיקבע השר להגנת הסביבה לעניין זה (סעיף 5).

עוד מוצע להטיל על בעל בית עסק ועל יצרן ויבואן חובת רישום של סוגי השקיות שרכשו ומכרו.

לשם פיקוח על ביצוע הוראות החוק מוצע להעניק למפקחים שימנה השר להגנת הסביבה לעניין זה סמכויות הנחוצות לאכיפת הוראותיו (סעיפים 7 ו-8).

מטרתה של הצעת החוק המתפרסמת בזה לצמצם באופן ניכר את השימוש בשקיות פלסטיק ולעודד את השימוש בשקיות המיועדות לשימוש רב-פעמי ובשקיות פלסטיק מתכלות, וכמו כן להגביר את המודעות בקרב הציבור לנושא ולתרום לפיתוח אחריות סביבתית.

מוצע לקבוע מנגנון שלפיו השר להגנת הסביבה, לאחר התייעצות עם שר התעשייה המסחר והתעסוקה, יקבע מפרט לשקיות פלסטיק, לשקיות רב-פעמיות ולשקיות מתכלות (להלן - שקיות). שבו ייקבעו, בין היתר, תכונות החומרים של השקיות האמורות, ממדיהן ואיכותן. כמו כן, מוצע לקבוע איסור לייצר, לייבא, למכור או לשווק שקיות החורגות מהוראות המפרט האמור (סעיף 3).

מוצע כי הצרכן הוא שיישא בעלותן של השקיות, על ידי הטלת חובה על בעל בית עסק אשר מציע בתחומו

לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח -

(1) לדרוש מכל יבואן, יצרן או בעל בית עסק וכן מכל עובד המועסק על ידם, ומכל נושא משרה בהם אם הוא תאגיד, להודות ולמסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוע ההוראות לפי חוק זה; בפסקה זו, "מסמך" - לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995²;

(2) לערוך בדיקות או מדידות או ליטול דוגמאות לשם בדיקה וכן להורות על מטירת דוגמאות לבדיקת מעבדה או על שמירתן לתקופה שיוורה, או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(3) להיכנס לבית עסק או לחצרים של יבואן או יצרן בכל זמן סביר, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

(ב) התעורר חשד לביצוע עבירה לפי חוק זה, רשאי מפקח -

(1) לחקור כל אדם הקשור לעבירה כאמור, או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)³, בשינויים המחויבים;

(2) לתפוס כל חפץ הקשור לעבירה כאמור; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969⁴, בשינויים המחויבים;

(א) העושה אחד מאלה, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁵ (להלן - חוק העונשין), ואם נעברה העבירה בידי תאגיד, דינו כפל הקנס האמור:

(1) מייצא, מייבא או משווק שקיות פלסטיק, שקיות רב-פעמית או שקיות מתכלות, בניגוד להוראות סעיף 3;

(2) מפריע למפקח במילוי תפקידו לפי חוק זה או אינו מקיים חובה המוטלת עליו למסור לו נתונים, ידיעות או מסמכים.

(ב) העושה אחד מאלה, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, ואם נעברה העבירה בידי תאגיד, דינו כפל הקנס האמור:

(1) אינו גובה מצרכן את מחירה של שקית פלסטיק, שקית רב-פעמית או שקית מתכלה, בניגוד להוראות סעיף 4(א);

(2) אינו מציע לצרכן לרכוש שקיות רב-פעמיות או שקיות מתכלות, בניגוד להוראות סעיף 4(ב);

(3) אינו מנהל רישום, בניגוד להוראות סעיף 6.

ד ב ר י ה ס ב ר

ניתן יהיה להטיל קנס השווה היום ל-67,300 שקלים חדשים, וקנס בכפל הסכום אם מדובר בתאגיד. בשל אי-גיבוי מחיר

מוצע לקבוע כי על ייצור, ייבוא, מכירה ושיווק של שקיות שלא כדין או על הפרעה למפקח במילוי תפקידו

² ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

³ חוקי ארץ ישראל, כרך א', עמ' (ע) 439, (א) 467.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

⁵ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(ג) היתה העבירה עבירה נמשכת, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור של עשרה אחוזים מסכום הקנס כאמור בסעיף קטן (א), לכל יום שבו נמשכת העבירה.

(ד) הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי חוק זה, רשאי בית המשפט ליתן צו עשה, צו אל תעשה וכל סעד אחר, ככל שיראה לנכון בנסיבות שלפניו, לשם הבטחת מילוי חובה על פי חוק זה.

10. (א) נושא משרה בתאגיד או מעביד חייבים לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי חוק זה בידי התאגיד, או בידי עובד מעובדי התאגיד או המעביד, לפי העניין; המפר הוראה זו, דינו קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין; לעניין סעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף למעט שותף מוגבל, או בעל תפקיד אחר בתאגיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה.

(ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד, או בידי עובד מעובדי תאגיד או מעביד, חוקה היא כי נושא משרה בתאגיד, או המעביד, לפי העניין, הפרו חובתם לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיחו כי עשו כל שניתן כדי למלא את חובתם.

11. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ביצוע ותקנות להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.

12. על גביית קנסות לפי חוק זה תחול פקודת המסים (גביה)⁶.

תחולת פקודת המסים (גביה)

13. חוק זה יחול גם על המדינה.

תחולה על המדינה

14. תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו.

תחילה

ד ב ר י ה ס ב ר

השקית או אי-הצעת שקית רב-פעמית או שקית מתכלה בשקית או אי-הצעת שקית רב-פעמית או שקית מתכלה בבית עסק המציע לרכוש בתחמומו שקיות ניתן יהיה להטיל קנס השווה היום ל-26,100 שקלים חדשים (סעיף 9).

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תשקול ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת את הצורך בהגדלת הקנסות המוצעים וכן את קביעת מחירן של השקיות.

חברי הכנסת: אסתר רינה טרומן, דב חנין, יוסף שגל, דוד רותם, ראובן ריבלין, משה שרוני, אופיר פינס-פז, סופה לנדבר, זאב אלקין, אלחנן גלזר, יוסי ביילין, מיכאל נודלמן, יצחק גלנטי, יצחק זיו, אורי אריאל, אורית נוקד, רותית תירוש, יורם מרציאנו, ליה שמטוב, יולי אדלשטיין, גדעון סער, רן כהן, ניסן סלומינסקי, רוברט אילטוב, אלכס מילר, חנא סוייד, מוחמד ברכה

⁶ חוקי ארץ ישראל, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

הצעת חוק לעידוד תחבורת אופניים, התשס"ח-2008*

פרק א': מטרה והגדרות

1. מטרת החוק
חוק זה מטרתו לעודד ולהגביר את השימוש באופניים ככלי תחבורה, למען בריאות הציבור וההגנה על הסביבה, על ידי יצירת תשתיות לרכיבה בטוחה ונוחה על אופניים, שילובן במערכות התחבורה הקיימות ויצירת תמריצים כלכליים לעידוד השימוש באופניים.
2. הגדרות
בחוק זה -
"אוטובוס ציבורי", "קו שירות", "תחנה מרכזית" - כהגדרתם בפקודת התעבורה;
"חנייה לאופניים" - אזור מסומן ומואר המיועד לכבילה ולנעילה של אופניים, שיש בו אמצעים למניעת גניבתם, שלפחות שליש ממנו מקורה;
"מרכז תחבורה" - תחנת רכבת ותחנה מרכזית;
"שביל אופניים" - תוואי המיועד למעבר אופניים בלבד, המסומן בתמרור מתאים, לפי פקודת התעבורה;
"השר" - שר התחבורה והבטיחות בדרכים.

פרק ב': הוראות לעניין שילוב אופניים בשימוש בתחבורה הציבורית

3. הובלת אופניים באוטובוס ציבורי
(א) נוסע באוטובוס ציבורי בקו שירות בין-עירוני רשאי להוביל עמו אופניים, ולא ידרש לתוספת תשלום על דמי הנסיעה.
(ב) באוטובוס ציבורי, המיועד להסעת 40 נוסעים או יותר, בקו שירות בין-עירוני, יהיה תא מטען המאפשר הובלת אופניים.
(ג) השר רשאי לקבוע סייגים לתחולת הוראות סעיף זה, ובכלל זה קווי שירות ושעות נסיעה שבהם לא יחולו הוראותיו, ובלבד שאי-תחולה כאמור לגבי שעות נסיעה לא תהא ליותר מארבע שעות ביממה.
4. חניות במרכזי תחבורה
(א) בכל מרכז תחבורה יוקצה שטח חנייה לאופניים; בשטח כאמור יהיו מקומות חנייה לאופניים בשיעור של 5% ממספר המשתמשים הממוצע ביממה במרכז התחבורה.
(ב) השר יקבע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות בדבר אופן חישוב מספר המשתמשים הממוצע ביממה במרכז התחבורה.

פרק ג': תמריצים כלכליים לעידוד רכיבה על אופניים

5. תמריצים כלכליים לעידוד רכיבה על אופניים
(א) השר יקבע הוראות בדבר תמריצים כלכליים לעידוד הרכיבה על אופניים, ובכלל זה -
(1) תמריצים למעסיקים שיעודדו רכיבה על אופניים למקום העבודה וממנו;
(2) תמריצים לעובדים הרוכבים על אופניים אל מקום העבודה וממנו;
(3) הטבות למשוקים של אופניים וחלקי אופניים.
(ב) תקנות לפי סעיף זה יותקנו לאחר התייעצות עם שר האוצר, ולעניין תמריצים הכוללים הטבות במיסוי - בהסכמתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

היא מהגורמים הגדולים והבעייתיים ביותר לזיהום האוויר במרכזי הערים, וזיהום האוויר הוא גורם ישיר לעודף תחלואה ואף לתמותה באזורים רבים בארץ.

רשת הכבישים בישראל צפופה והגודש בדרכים רב מאוד. למצב זה השלכות רבות - כלכליות, בריאותיות וסביבתיות, ולנוכח קצב הגידול הנוכחי של האוכלוסייה ושל מספר כלי הרכב הן אף צפויות להחריף. כבר כיום התחבורה

* הצעת חוק מס' 3066/17/פ' הועברה לוועדה ביום כ"ג בשבט התשס"ח (30 בינואר 2008); הצעת חוק מס' 3394/17/פ' הועברה לוועדה ביום כ"ב בסיוון התשס"ח (25 ביוני 2008).
1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

פרק ד': תיקוני חקיקה

6. בפקודת העיריות², בסעיף 249, אחרי פסקה (11) יבוא:
"אופניים (11א) לתכנון, לפתח, לסלול, להסדיר ולקיים שבילי אופניים, ברחובות, בגנים ציבוריים ובשטחים אחרים שבתחומה";
7. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965³ (להלן – חוק התכנון והבניה) –
(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "רשות מקומית" יבוא:
"שביל אופניים" – כהגדרתו בחוק לעידוד תחבורת אופניים, התשס"ח-2008 (להלן – חוק לעידוד תחבורת אופניים);"
(2) בסעיף 49, אחרי פסקה (7) יבוא:
"8) הוראות בדבר רשת ארצית של שבילי אופניים והתוויית שבילי אופניים ביישובים";
(3) בסעיף 62א(א), אחרי פסקה (12) יבוא:
"13) התוויית שבילי אופניים בכפוף להוראות פסקה (2).";
(4) אחרי סעיף 63א יבוא:
"תכנית מיתאר 63ב. (א) רשות מקומית, שמספר תושביה עולה על 30,000, תגיש לאופניים לועדה המקומית תכנית מיתאר מקומית לשבילי אופניים בכל תחומה, שמטרתה ליצור רשת רציפה של שבילי אופניים אשר תאפשר תנועה נוחה ובטוחה באופניים.
(ב) שר התחבורה והבטיחות בדרכים, לאחר התייעצות עם שר הפנים ועם שר הבינוי והשיכון, יקבע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות בדבר רחב שביל האופניים ואופן הפרדתו מתוואי הדרך שלצדו.
(ג) ועדה מחוזית רשאית לפטור רשות מקומית מהוראות סעיף זה, כולן או חלקן, מנימוקים שיירשמו";
(5) אחרי סעיף 83ב יבוא:
"התוויית שבילי 83ג. (א) תכנית הכוללת ייעוד לדרך, תכלול הוראות בדבר התוויית שביל אופניים כחלק מהדרך, תוך יצירת רצף בין השביל המתוכנן ובין שבילי אופניים קיימים, מאושרים או מוצעים בתכניות בשטחים הגובלים בה.
(ב) שר התחבורה והבטיחות בדרכים, לאחר התייעצות עם שר הפנים ועם שר הבינוי והשיכון, יקבע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות בדבר רחב שביל האופניים ואופן הפרדתו מתוואי הדרך שלצדו.
(ג) מוסד התכנון רשאי לפטור תכנית מהוראות סעיף זה, כולן או חלקן, מנימוקים שיירשמו";

ד ב ר י ה ס ב ר

האופניים הם אחד מאמצעי התחבורה הידידותיים ביותר לסביבה, והרכיבה עליהם תורמת הן לבריאות הרוכב והן לאיכות הסביבה ולבריאות הציבור.

בשנים האחרונות הולכת וגדלה המודעות לחשיבות השימוש באמצעי תחבורה שאינם רכב פרטי, שיפחיתו את הגודש בדרכים ויצמצמו את זיהום האוויר ואת התלות בדלק.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; התשס"ח, עמ' 631.

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשס"ח, עמ' 632.

(6) אחרי סעיף 1א158 יבוא:

(א) 2א158. חובת התקנת חנייה לאופניים
בכל בניין המשמש למשרדים, למסחר, לתעשייה או לחינוך, וכן בכל בניין ציבורי כהגדרתו בסעיף 1ב158, למעט בניין ציבורי שהוא תחנת רכבת או תחנה מרכזית כהגדרתה בפקודת התעבורה, תותקן חנייה לאופניים כהגדרתה בחוק לעידוד תחבורת אופניים.

(ב) שר הפנים יקבע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות בדבר שטחה המזערי של חנייה לאופניים בבניין, וכן סוגי בניינים או בניינים מסוימים שהוראות סעיף זה לא יחולו עליהם.

8. תיקון פקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972 (להלן – פקודת מסילות הברזל) –

(1) בסעיף 18(א), בהגדרה "טובין", בסופה יבוא "ולמעט אופניים";

(2) אחרי סעיף 18 יבוא:

"הובלת אופניים 18א. (א) נוסע ברכבת רשאי להוביל עמו אופניים, ולא יידרש לתוספת תשלום על דמי הנסיעה.

(ב) בכל רכבת יוקצו מקומות אחסון להובלת אופניים, בשיעור של מקום אחסון אחד לכל שמונים מקומות ישיבה ברכבת.

(ג) השר רשאי לקבוע סייגים לתחולת הוראות סעיף זה, ובכלל זה קווים ושעות נסיעה שבהם לא יחולו הוראותיו, ובלבד שאי-תחולה כאמור לגבי שעות נסיעה לא תהא ליותר מארבע שעות ביממה, ולא תחול בשעות 07:00-10:00 ובשעות 16:00-19:00".

9. תיקון חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006⁵ –

(1) בסעיף 6 –

(א) בפסקה (4), בסופה יבוא "לרבות בטיחות ברכיבה על אופניים";

(ב) בפסקה (6), במקום "החינוך התעבורתי והבטיחות בדרכים" יבוא "החינוך התעבורתי, הבטיחות בדרכים ובטיחות הרכיבה על אופניים";

(2) בסעיף 8(א), בסופו יבוא "ויכלול תקצוב להתוויית שבילי אופניים לצד כבישים קיימים".

ד ב ר י ה ס ב ר

בישראל, שבה האקלים והטופוגרפיה מאפשרים נסיעה נוחה באופניים ברוב היישובים רוב ימות השנה, והעומס בכבישים רב, ראוי שהאופניים יהיו נתח משמעותי מכלל התחבורה, והשימוש בהם יסייע בהפחתת הגודש והזיהום. לשם כך קבועים בהצעת החוק המתפרסמת בזה כמה עקרונות.

תנאי הכרחי להגברת השימוש באופניים הוא יצירת רשת שבילי אופניים בטוחים ונוחים לשימוש, שניתן להגיע באמצעותם לכל חלקי היישוב. לשם כך מוצע לקבוע הוראה המחייבת לכלול בכל תכנית מיתאר חדשה הכוללת ייעוד לדרך גם הוראות לסלילת שבילי אופניים כחלק מהכביש, לשם עידוד הרשויות המקומיות לקדם סלילת שבילי אופניים בתחומיהן, מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ולקבוע שתכנית ליצירת רשת שבילי אופניים בתחומי רשות מקומית תהיה תכנית בסמכות ועדה מקומית, ובכך להקל ולזרז את קידומה. לצד תמריץ זה מוצע להטיל חובה על כל רשות מקומית שבתחומה מעל 30,000 תושבים להכין תכנית מיתאר לשבילי אופניים בתחומה.

תנאי הכרחי להגברת השימוש באופניים הוא יצירת רשת שבילי אופניים בטוחים ונוחים לשימוש, שניתן להגיע באמצעותם לכל חלקי היישוב. לשם כך מוצע לקבוע הוראה המחייבת לכלול בכל תכנית מיתאר חדשה הכוללת ייעוד לדרך גם הוראות לסלילת שבילי אופניים כחלק מהכביש, לשם עידוד הרשויות המקומיות לקדם סלילת שבילי אופניים בתחומיהן, מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ולקבוע שתכנית ליצירת רשת שבילי אופניים בתחומי רשות מקומית תהיה תכנית בסמכות ועדה מקומית, ובכך להקל ולזרז את קידומה. לצד תמריץ זה מוצע להטיל חובה על כל רשות מקומית שבתחומה מעל 30,000 תושבים להכין תכנית מיתאר לשבילי אופניים בתחומה.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 23, עמ' 485: ס"ח התשס"ו, עמ' 318.

⁵ ס"ח התשס"ו, עמ' 347.

פרק ה': הוראות שונות

10. המחזיק דרך שבה מותווה שביל אופניים יהיה אחראי להחזקתו, להפעלתו ולתקינותו של שביל האופניים ושל מיתקני הדרך הקשורים אליו. אחריות לשביל אופניים
11. שר הפנים יתקן את צו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, ואת צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, בהתאם לסעיף 249 לפקודת העיריות, כנוסחו בסעיף 6 לחוק זה, ובשינויים המחויבים, בתוך 60 ימים מיום פרסומו של חוק זה. תיקון צווים
12. (א) תחילתו של סעיף 18 לפקודת מסילות הברזל, כנוסחו בסעיף 8(2) לחוק זה, שנה תחילה מיום פרסומו של חוק זה (להלן - יום הפרסום).
(ב) תחילתו של סעיף 4 לחוק זה שנתיים מיום הפרסום.
- (ג) רשויות מקומיות כאמור בסעיף 63 לחוק התכנון והבניה, כנוסחו בסעיף 4(7) לחוק זה, יגישו לוועדה המקומית תכנית מיתאר מקומית לאופניים כאמור באותו סעיף בתוך שנתיים מיום הפרסום; הוועדה המחוזית שיש להגיש לה תכנית מיתאר כאמור רשאית לדחות את מועד הגשתה בפרק זמן שלא יעלה על שנה.
13. (א) תקנות ראשונות לפי סעיף 5 יותקנו בתוך שנה מיום הפרסום. תקנות ראשונות
(ב) תקנות ראשונות לפי סעיף 2א158(ב) לחוק התכנון והבניה, כנוסחו בסעיף 6(7) לחוק זה, יותקנו בתוך שנה מיום הפרסום.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת באפשרות לחייב לימוד רכיבה על אופניים במערכת החינוך, וכן באפשרות לחייב התקנת מקלחות ומלתחות לשימוש של רוכבי האופניים בבניינים ציבוריים.

עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא כ-100 מיליון שקלים חדשים לפחות.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה.

הקלת השילוב בין השימוש באופניים לשימוש באמצעי תחבורה נוספים היא חיונית לעידוד השימוש באופניים שכן שילוב כזה מאפשר לנוסעים להשתמש באופניים בהמשך נסיעתם בתוך העיר אם בחרו לנסוע בדרכים הבין-עירוניות בתחבורה ציבורית ולא ברכבם הפרטי. לשם כך מוצע לקבוע הוראות להסעת אופניים באוטובוסים וברכבות, וכן הוראות בדבר הסדרי חנייה נוחים בתחנות מרכזיות של אוטובוסים ובתחנות רכבת.

מוצע לקבוע תמריצים כלכליים, הן למעסיקים והן למועסקים, כדי לעודד רכיבה על אופניים למקומות העבודה ולהוסיף על תפקידי הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים את החינוך לרכיבה על אופניים.

חברי הכנסת: גלעד ארדן, גדעון סער, דב חנין, מיכאל מלכיאור, אופיר פינס-פז, רן כהן, זבולון אורלב, אורי אריאל, אלחנן גלזר, יצחק גלנטי, אורית נוקד, חיים אורון, יוסי ביילין, אליהו גבאי, אברהם רביץ, צבי הנדל, יעקב מרגי, אריה אלדר, קולט אביטל, טלאב אלסאנע, עבאס זכור, אברהם צרצור, ישראל חסון, מאיר פרוש, נסים זאב, ג'מאל זחאלקה, סעיד נפאע, אברהם מיכאלי, יעקב כהן, אבשלום וילן, סופה לנדבר, דוד אזולאי, יצחק זיו, שלי יחימוביץ, יוחנן פלסנר, יואל חסון, משה שרוני, חיים אמסלם, אסתרינה טרטמן, טסס מיס'ניקוב, ואסל טאהא, אלכס מילר, רוברט אילטוב, יוסף שגל, שרה מרום-שלו, נאדיה חילו, עמירה דותן, מיכאל גודלמן, שי חרמש, ניסן סלומינסקי, שמואל הלפרט, מוחמד ברבה, אמנון כהן, אברהם הירשזון, איתן כבל, דוד רותם, חנא סוייד, יצחק לוי, משה גפני, אחמד טיבי, זהבה גלאון, יצחק וקנין, אבישי בורורמן, מרינה סולודקין, יורם מרציאנו, בנימין אלון, דוד טל, חיים כץ, ראובן ריבלין

⁶ ק"ת התשי"א, עמ' 178.

⁷ ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.

הצעת חוק המרכז למורשת יהדות אתיופיה, התשס"ח-2008*

פרק א': מטרת החוק

1. מטרתו של חוק זה להקים מרכז לחקר מורשת יהדות אתיופיה. מטרת החוק

פרק ב': פרשנות

2. בחוק זה - הגדרות

"הארכיון" - ארכיון המרכז שהוקם לפי סעיף 26;

"הגנו", "הגנוך", "חומר ארכיוני", "מוסד ממוסדות המדינה" - כהגדרתם בחוק הארכיונים, התשט"ו-1955 (להלן - חוק הארכיונים);

"המכון" - המכון לחקר מורשת יהדות אתיופיה שהוקם לפי סעיף 19;

"המרכז" - מרכז לחקר מורשת יהדות אתיופיה;

"מוסד מוכר", "המועצה להשכלה גבוהה" - כמשמעותם בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958;

"השר" - השר לקליטת העלייה.

פרק ג': המוסדות

3. יוקם מרכז לחקר מורשת יהדות אתיופיה; המרכז יכלול את המכון והארכיון. הקמת המרכז

סימן א': המרכז

4. (א) המרכז יהיה תאגיד. מעמד המרכז

(ב) המרכז יהיה גוף מבוקר כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].³

5. (א) למרכז תהיה מועצה בת 21 חברים, שימנה השר ואלה חבריה; המועצה

(1) נציג, לפי המלצת ראש הממשלה מבין עובדי משרד ראש הממשלה;

(2) שני נציגים, לפי המלצת השר מבין העובדים הבכירים במשרד;

(3) שני נציגים, לפי המלצת שר המדע התרבות והספורט מבין העובדים הבכירים במשרד;

(4) נציג לפי המלצת שר החינוך מבין העובדים הבכירים במשרד;

(5) הגנו או עובד הגנוך, לפי המלצתו;

(6) ארבעה אנשי אקדמיה בעלי מומחיות בתחומים הנוגעים לפעילות המרכז, לאחר התייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה;

ד ב ר י ה ס ב ר

המרכז תביא לידי ביטוי את החשיבות הרבה שמדינת ישראל מייחסת לעלייתם ולקליטתם של יוצאי אתיופיה, ותאפשר להנחיל את המורשת האתיופית למען חינוך הדורות הבאים.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להקים מרכז לחקר מורשת יהדות אתיופיה, אשר יחקור את המורשת העשירה של יהודי אתיופיה ויתרום להגברת המודעות הציבורית אליה. במהלך השנים הגיעו לישראל עולים רבים מאתיופיה, ויש להם מסורת יהודית ותרבותית עשירה. הקמת

* הצעות חוק מס' פ/3542/17-רפ/3598/17; הועברו לוועדה ביום ח' בסיוון התשס"ח (11 ביוני 2008).

¹ ס"ח התשט"ו, עמ' 14.

² ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

- (7) נציג בית התפוצות לפי חוק בית התפוצות, התשס"ו-2005⁴;
- (8) ראש הרשות המקומית שהמרכז פועל בתחומה;
- (9) נציג מרכז השלטון המקומי, לפי המלצת מרכז השלטון המקומי;
- (10) שבעה נציגי ציבור, ובהם קייס ורב.
- (ב) שליש לפחות מחברי המועצה יהיו מקרב יוצאי אתיופיה.
6. המועצה תמנה, באישור השר, את היושב ראש ואת ממלא מקומו מבין חבריה המנויים בפסקאות (6) או (10) שבסעיף 5(א).
7. תפקידי המועצה –
- (1) לקבוע את מדיניותו הכללית של המרכז ולהתוות את קווי הפעולה שלו;
- (2) לאשר את תקציב המרכז ואת תכנית העבודה השנתית שלו;
- (3) לקבל דוחות על פעילות המרכז מראש המרכז ולפקח על ביצוע פעילות המרכז;
- (4) לדון בדוחות שהמבקר הפנימי של המרכז יגיש לה ולקבל החלטות בעניינם.
8. (א) המועצה תתכנס לפחות ארבע פעמים בשנה.
- (ב) יושב ראש המועצה ינהל את ישיבותיה; הוא יזמן את ישיבות המועצה ויקבע את מועדן, את מקומן ואת סדר יומן.
- (ג) המועצה תקבע את סדרי עבודתה, ככל שאלו לא נקבעו בחוק זה או לפיו.
9. (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידה באופן נאות, יודיע לה בהודעה בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם בתוך מועד שיקבע לא תמלא המועצה את המוטל עליה בהתאם להוראות חוק זה כפי שפירט השר בדרישתו, יפור את המועצה.
- (ב) לא מילאה המועצה את שהוטל עליה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך המועד שקבע השר בהודעתו, רשאי השר להורות על פיזור המועצה.
10. החליט השר לפזר את המועצה כאמור בסעיף 9, תמונה מועצה חדשה, בדרך הקבועה בסעיף 5, בתוך שלושים ימים מיום הפיזור.
11. חבר המועצה לא יקבל מהמרכז שכר בעד שירותו, אך יהיה זכאי להחזר הוצאות שהוציא במילוי תפקידו, בשיעורים שיקבע השר, באישור שר האוצר.
12. חבר המועצה יתמנה לתקופה של שלוש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לשתי תקופות כהונה נוספות, וכן למנותו שוב לאחר הפסקה של שלוש שנים רצופות לפחות.
13. (א) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום כהונתו באחת מאלה:
- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
- (2) הוא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כחבר המועצה;
- (3) הוא חדל להיות עובד המשרד הממשלתי או הגוף שאותו הוא מייצג במועצה.
- (ב) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה בשל עבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כחבר המועצה, רשאי השר להשעותו מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, לפי הוראות סעיף 5.

ד ב ר י ה ס ב ר

ותפעל בו ספריית מחקר ועיון. כמו כן, יפעל במרכז ארכיון, שיהיה חלק מגנוך המדינה וישמר בו חומר ארכיוני הנוגע ליהדות אתיופיה.

מוצע לקבוע כי במרכז יהיה מכון מחקר שיפעל להעמקתו, להעשרתו ולהפצתו של הידע בכל הקשור להיסטוריה, לדברי הימים ולתרבות של יהדות אתיופיה,

⁴ ס"ח התשס"ו, עמ' 90.

14. העברה מכהונה
השר רשאי, לאחר שנועץ ביושב ראש המועצה, להעביר חבר המועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו בשל אחת מאלה:
(1) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו.
(2) נעדר משלוש ישיבות רצופות או מארבע ישיבות בתוך שנה אחת, של המועצה.
15. תוקף פעולות
קיומה של המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר מחבריה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חברי המועצה מכהנים כדין.
16. ראש המרכז
(א) המועצה, באישור השר, תמנה את ראש המרכז.
(ב) ראש המרכז ימונה לתקופה של שלוש שנים, ואפשר לשוב ולמנותו מחדש, באישור השר, לשתי תקופות כהונה רצופות נוספות, וכן למנותו שוב לאחר הפסקה של שלוש שנים רצופות לפחות.
17. תפקידי ראש המרכז
תפקידי ראש המרכז -
(1) לנהל את המרכז - המכון והארכיון;
(2) ליישם את החלטות המועצה;
(3) להכין את תכנית העבודה השנתית והתקציב השנתי ולהביאם לאישור המועצה;
(4) לדווח למועצה על פעילויות המרכז - המכון והארכיון.
18. תנאי העסקתו של ראש המרכז ופקיעת כהונתו
(א) המועצה, באישור השר ובהתייעצות עם שר האוצר, תקבע את שכרו ואת תנאי העסקתו של ראש המרכז.
(ב) ראש המרכז יחולל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר וליושב ראש המועצה;
(2) המועצה החליטה על הפסקת כהונתו ברוב של שני שלישים לפחות מכלל חבריה;
(3) הוא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כראש המרכז.
(ג) הוגש כתב אישום נגד ראש המרכז בשל עבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כראש המרכז, רשאי השר להשעותו מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו, וימונה לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, לפי הוראות סעיף 16.
למרכז ימונה מבקר פנימי, אשר יפעל בהתאם להוראות חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992⁵; המבקר הפנימי יגיש למועצה דוח על ממצאיו.
19. מבקר פנימי
20. הקמת המכון
המרכז יקים מכון למחקר; המכון יפעל להעמקת הידע ולהעשרתו בכל הקשור לתחומי ההיסטוריה, דברי הימים והתרבות של יהדות אתיופיה.
21. פעילות
המכון יקים פעילויות אקדמיות לקידום מטרות חוק זה, לרבות קבוצות מחקר, סמינרי מחקר, הרצאות פומביות וכנסים בהשתתפות חוקרים.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהצעת החוק הוראות בעניינים אלה: מבנה המרכז, שהוא תאגיד, ומוסדותיו; הרכב המועצה ומספר החברים במועצה, תפקידיהם והוראות בכל הנוגע לכהונתם; אופן

המינוי של ראש המרכז ותפקידיו; הוראות בדבר תקציב המרכז, מימונו והעסקת העובדים בו. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת העלייה,

⁵ ס"ח התשנ"ב, עמ' 198.

22. המכון יקיים ויפעיל ספריית מחקר ועיון שתתמחה בתחומים האמורים בסעיף 20. ספרייה
23. המכון יפרסם מחקרים בתחומי פעילותו. פרסומים
24. (א) המועצה, בהתייעצות עם ראש המרכז, תמנה ועדה מדעית, שתורכב משבעה חברים שהם בעלי מעמד בתחומי המחקר וההוראה האמורים בסעיף 20 במוסדות מוכרים בארץ, ומשני נציגים של האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים.
(ב) שניים לפחות מחברי הוועדה המדעית יהיו מקרב יוצאי אתיופיה.
(ג) הוועדה המדעית תמנה מבין חבריה את יושב ראש הוועדה ואת ממלא מקומו.
(ד) יושב ראש הוועדה ינהל את ישיבות הוועדה; הוא יזמן את ישיבותיה ויקבע את מועדן, את מקומן ואת סדר יומן.
25. (א) הוועדה המדעית תאשר תכניות פעולה והצעות שיגיש לה ראש המרכז, לרבות הצעות להעסקת חוקרים ולביצוע מחקרים, בכל עניין הנוגע לפעילותו האקדמית של המכון.
(ב) הוועדה המדעית תיעץ לראש המרכז בכל עניין הנוגע לפעילותו האקדמית של המכון.
26. הוראות סעיפים 13 ו-14 יחולו, בשינויים המחויבים, גם על חברי הוועדה המדעית. הפסקת כהונה
- סימן ג': הארכיון**
27. המרכז יקים ארכיון; הארכיון יהיה חלק מארכיון המדינה, והוראות חוק הארכיונים יחולו עליו.
28. (א) הטיפול בחומר ארכיוני הנוגע ישירות ליהדות אתיופיה יהיה נתון לארכיון.
(ב) השר, לאחר התייעצות עם הגנו ועם ראש המרכז, יקבע בתקנות את סוגי החומר הארכיוני הנמצא בארכיון המדינה או במוסד ממוסדותיה אשר יועבר לארכיון.
(ג) חומר ארכיוני כאמור בסעיף קטן (ב) יועבר לארכיון, כמקור או בהעתק, באופן שיוורה הגנו.
29. הממונה על הארכיון ימונה על ידי ראש המרכז, באישור הגנו, ויקבל את ההוראות וההנחיות בתחום המקצועי מהגנו.
- פרק ד': הוראות כלליות**
30. (א) חבר המועצה, חבר ועדה או עובד המרכז (בסעיף זה - חבר) יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו; לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא העלול לגרום לו להימצא במצב כאמור גם מחוץ לישיבות.
(ב) התברר לחבר כי נושא הנדון בישיבה או מטופל על ידיו עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך ליושב ראש המועצה, ליושב ראש הוועדה או לראש המרכז, לפי העניין.
(ג) לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מקרקעין לרשות המרכז; היחס בין המרכז המוצע בהצעת החוק לגופים העוסקים במורשת יהדות אתיופיה; הוראות תחילה.

הקליטה והתפוצות של הכנסת (להלן - הוועדה), בין היתר, בעניינים אלה: הרכב המועצה; תקופת הכהונה של חברי המועצה ושל ראש המרכז; הטיפול בחומר הארכיוני; העמדת

(ד) בסעיף זה -

"עניין אישי" - לרבות עניין אישי של קרובו או עניין של גוף שחבר או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו, או עניין של גוף שיש לכל אחד מהם חלק בהון המניות שלו, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות ההצבעה; "קרוב" - בן זוג, הורה, ילד, אח או אחות או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר, ובן זוגו של כל אחד מאלה.

- מימון פעילות 31. הקמת המרכז ופעילותו ימומנו מתקציב המדינה בכפוף להוראות סעיף 32, כפי שדרוש להוצאות קיומו, החזקתו, פיתוחו וניהול מכלול פעילויותיו, ומתרומות ומדכנסות שיהיו למרכז.
- תקציב 32. (א) המועצה תאשר הצעת תקציב שנתי ותגישה לשר ולשר האוצר לשם אישורו. (ב) שנת תקציב המרכז תהיה כשנה של תקציב המדינה.
- עובדים 33. תנאי העסקתם של עובדי המרכז יהיו כשל עובדי המדינה בתפקידים מקבילים, לפי המלצת המועצה, בשינויים ובתיאומים שיקבע השר בהסכמת שר האוצר.
- איסור העברת נכסים 34. (א) המרכז לא יהא רשאי למכור או להעביר בדרך אחרת נכס שבבעלותו, למעט נכסים שפרטים לגביהם, לרבות סוגם ושוויים, נקבעו בתקנות, אלא באישור השר. (ב) המרכז לא יהא רשאי למשכן נכס שברשותו או להשכירו לתקופה העולה על עשר שנים אלא באישור השר; לעניין זה, "להשכירו לתקופה העולה על עשר שנים" - לרבות שכירות המקנה זכות לחדשה או להאריכה או שכירות לתקופה נוספת שבהצטרפות לתקופות השכירות הקודמות עולות יחד על עשר שנים. (ג) המרכז לא ייטול הלוואה העולה על סכום שקבע השר בתקנות אלא באישור השר ושר האוצר.
- ביצוע ותקנות 35. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, לרבות סדרי העבודה של המועצה.

ד ב ר י ה ס ב ר

עלות תקציבית

התקציבית של הצעת החוק היא 4.8 מיליון שקלים חדשים, והיא מורכבת מעלויות הקמה המסתכמות בכ-1.8 מיליון שקלים חדשים ובהוצאות הפעלה שוטפות המסתכמות בכ-3 מיליון שקלים חדשים לשנה.

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא 5.5-6 מיליון שקלים חדשים לשנה. על סמך הערכת מרכז המחקר והמידע של הכנסת, קבעה הוועדה כי העלות

חברי הכנסת: יולי יואל אדלשטיין, מיכאל איתן, זבולון אורלב, אברהם מיכאלי, שלמה גנוסה מולה, רן כהן, אמנון כהן, אלחנן גלור, יואל חסון, יעקב מרגי, דוד אזולאי, יורם מרציאנו, עתניאל שנלר, משה שרוני, זאב אלקין, יוחנן פלסנר, אוריית נוקד, שלי יחימוביץ, ראובן ריבלין, אורי אריאל, גלעד ארדן, גדעון סער, לימור לבנת, משה כחלון, חיים כץ, יצחק אהרונוביץ, יוסי ביילין, אברהם צרצור, חיים אמסלם, מאיר פרוש, משה גפני, נסים זאב, איתן כבל, אופיר פינס-פז, שי חרמש, אבשלום וילן, ישראל חסון, מרינה סולודקין, דוד רותם, זהבה גלאון, קולט אביטל, יעקב כהן, יצחק לוי, סילבן שלום, יצחק זיו, יובל שטייניץ, אלי אפללו, אברהם הירשזון, שרה מרום-שלו, צחי הנגבי, אליהו גבאי, מיכאל נודלמן, אבישי ברוורמן, נאדיה חילו, חיים אורון, יצחק וקנין, יצחק גלנטי, רוברט אילטוב, אביגדור ליברמן, אלכס מילר, מיכאל מלכיאור, יצחק בן-ישראל, בנימין נתניהו, דוד טל, ניסן סלומינסקי, אברהם רביץ, שמואל הלפרט, יעקב לוצמן, יוסף שגל, סופה לנדבר, בנימין אלון, ליה שמטוב, סטס מיסז'ניקוב, אסתר רינה טרטמן, צבי הנדל, ישראל כץ, עמירה דותן, עמיר פרוץ

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 42) (שידור אירועי ספורט מרכזיים), התשס"ח-2008*

1. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 6ט, אחרי תיקון סעיף 6ט סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א) (4) או בכל הוראה אחרת לפי חוק זה, לא ייגבה תשלום בעד האפשרות לצפות באירוע ספורט מרכזי, נוסף על דמי המינוי החודשיים שמשלם מנוי בעד השידורים הבסיסיים.

(2) על אף האמור בפסקה (1), רשאית המועצה לאשר, לפי בקשת גורם מעוניין, שידור של אירוע ספורט מרכזי בתשלום נוסף כאמור באותה פסקה, לאחר שנוכחה כי זכויות השידור של האירוע לא נמכרו לשם שידורו, אף שנעשו מאמצים סבירים בנסיבות העניין למכירתן בתנאים סבירים ובלתי מפלים, ויש לה יסוד סביר להניח כי אם לא יינתן אישור כאמור לא ישודר האירוע; החלטת המועצה תהיה מנומקת.

(3) בסעיף קטן זה –

"אירוע ספורט מרכזי" – כל אחד מאלה:

(1) אירוע ספורט רשמי במסגרת בין-לאומית, הנערך בין קבוצות ספורט שלפחות אחת מהן ישראלית;

(2) אירוע ספורט רשמי של נבחרת ספורט ישראלית בכל גיל, בארץ או בחוץ לארץ;

(3) אירוע ספורט בעל עניין לציבור הרחב כפי שקבעה המועצה בכללים;

ד ב ר י ה ס ב ר

לכל, ומוצע לקבוע שניתן יהיה לשדר אירועי ספורט מרכזיים רק בערוצים פתוחים, שהם הערוצים הכלולים בחבילת השידורים הבסיסיים, וכן בשידורי הטלוויזיה של רשות השידור, בערוץ 2 ובערוץ השלישי (ערוץ 10).

עם זאת, מוצע לסייג את האיסור האמור ולקבוע שהמועצה לשידורי כבלים ולוויין תהיה רשאית לאשר לגורם מעוניין שביקש זאת לשדר את האירוע בתשלום נוסף על דמי המנוי כאמור, אם נוכחה כי לא נרכשו זכויות השידור של אירוע ספורט מרכזי, אף שנעשו מאמצים סבירים בנסיבות העניין למכירתן בתנאים סבירים ובלתי מפלים, ויש למועצה יסוד סביר להניח כי אם לא יינתן אישור כאמור, לא ישודר האירוע.

מטרתה של הצעת החוק המתפרסמת לקבוע כי האפשרות לצפות באירועי ספורט שיש להם חשיבות רבה לקהל הישראלי לא תותנה בתשלום נוסף, מעבר לדמי המנוי החודשיים שחברות הכבלים והלוויין גובות עבור חבילת השידורים הבסיסיים. זאת, לנוכח העניין הציבורי הרב במשחקי ספורט התורמים, בין היתר, לטיפול ערכי תחרות והישגיות ומגבירים את תחושת השייכות. בשנים האחרונות, אירועי ספורט מרכזיים שיש להם חשיבות לאומית, שבעבר היו משודרים במסגרת חבילת השידורים הבסיסיים, משודרים כן שניתן לצפות בשידורם רק בתשלום נוסף על דמי המנוי כאמור. תופעה זו מטילה עומס כלכלי רב על חובבי הספורט ובהם על מעוטי יכולת כלכלית, שאף הם זכאים לצפות באירועים כאמור. על כן ראוי שאירועים אלו יהיו נגישים

* הצעת חוק מס' 3131/17/פ, הועברה לוועדה ביום כ"ט בסיוון התשס"ח (2 ביולי 2008).

1 ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשס"ח, עמ' 620.

"אירוע ספורט רשמי" - משחק או אירוע בענף ספורט, הנערך מטעם גופים

בין-לאומיים המייצגים והמוכרים באותו ענף ספורט;

"שידורים בסיסיים" - כמשמעותם ברישיון של בעל רישיון כללי לשידורי כבלים.

תיקון סעיף 66.2 בסעיף 66 לחוק העיקרי, אחרי "6(ג)" יבוא "6ט(א)".

ד ב ר י ה ס ב ר

יחידים. כמו כן תבחן הוועדה מי ייחשב גורם מעוניין וילובנו התנאים שבהם יינתן אישור המועצה לגביית תשלום נוסף, בהתאם לסעיף 6ט(א)(2) המוצע.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית, תדון ועדת הכלכלה של הכנסת, בין היתר, בשלבי התחרויות והמשחקים שהצעת החוק תחול בהם, וכן בהחלטה על אירוע ספורט רשמי של מתחרים ישראלים

חברי הכנסת: גלעד ארדן, יואל חסון