



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

5 ביוני 2007

153

י"ט בסיון התשס"ז

עמוד

- 186 הצעת חוק אחריות מזמין לזכויות עובדים של קבלן שירותים, התשס"ז-2007
- 189 הצעת חוק זכויות תלמידים עם לקויות למידה במוסדות על-תיכוניים, התשס"ז-2007

הצעת חוק אחריות מזמין לזכויות עובדים של קבלן שירותים, התשס"ז-2007*

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "הסכם קיבוצי" - כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957, לרבות צו הרחבה כמשמעותו בחוק האמור והסדר קיבוצי בכתב;
- "מזמין" - מי שמקבל בחצרים שבהחזקתו שירות מקבלן שירותים, למעט יחיד המקבל את השירות שלא בקשר עם עסק או משלח יד;
- "מפקח עבודה" - מפקח שמינה השר לפי חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954, לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי חוק זה;
- "קבלן שירותים" - מי שנותן שירות למזמין שלא כעובדו;
- "שירות" - שירות או עבודה שאינם חד פעמיים במהותם, בתחומי ניקיון, אבטחה, שמירה, הסעדה, סיעוד או תחום אחר שקבע השר, או שירות או עבודה אחרים כאמור שביצועם כרוך בהצבת כוח אדם בחצרים שהמזמין מחזיק בהם, למעט שירות או עבודה שנועדו לביצוע משימה חולפת מטבעה, או שהצבת כוח האדם כאמור טפלה למטרתם העיקרית;
- "השר" - שר התעשייה המסחר והתעסוקה.
2. (א) מזמין יהיה חייב בחובה שחב קבלן השירותים כלפי עובדו בעד פרק הזמן שבו הוצב העובד בחצרים שבהחזקת המזמין במסגרת שירות שנתן קבלן השירותים למזמין, בהתקיים אחד מאלה: לענין זה, "חובה" - חובה לפי חיקוק שהשר ממונה על ביצועו או לפי הסכם קיבוצי, או חובה שהוסכמה בהסכם לביצוע השירות שבין המזמין לקבלן השירותים:

ד ב ר י ה ס ב ר

מאחר שבחירת קבלני השירותים נעשית על פי רוב בשל המחירים שהם מציעים, וכיוון שהוצאותיהם העיקריות של קבלני השירותים הן על מרכיב שכר העבודה, מסתמנת שחיקה של זכויות העובדים בתבנית העסקה זו, בשל שלילת זכויות או מרכיבי שכר, ניכויים בלתי חוקיים מהשכר וכדומה. בעל העסק שמזמין את השירותים אינו רואה את עצמו אחראי לשמירת הזכויות של עובדי קבלן השירותים, אף שהם מבצעים את עבודתם בחצרו ובמסגרת עסקו.

תופעה דומה ניתן למצוא גם ביחסים שבין המעסיק בפועל לבין עובדים של קבלן כוח אדם, המועסקים אצלו זמן רב, לעתים תוך פגיעה בזכויותיהם על ידי מעבידם הרשמי. בעקבות זאת, תוקן חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987 (להלן - חוק שכר מינימום), והוסף לו סעיף 6א שענינו הזכות לשכר מינימום כלפי מעסיק בפועל (חוק שכר מינימום (תיקון מס' 3), התשס"ב-2002; ס"ח התשס"ב, עמ' 493). בסעיף זה נקבעה הוראה המאפשרת לחייב את המעסיק בפועל בתשלום שכר המינימום. הצעת חוק זו באה לקבוע תנאים דומים לאלה הקבועים בסעיף האמור לגבי מזמין של שירותים מקבלן שירותים.

חיקת העבודה מעניקה לעובד זכויות שונות כלפי מעבידו, הן מכוח הוראותיהם הישירות של החוקים השונים, והן בהענקת תוקף מחייב להסכמים קיבוציים ולצווי הרחבה המרחיבים את הוראותיהם.

תבניות העסקה חדשות שהופכות מקובלות במדינת ישראל מחייבות התייחסות לגורמים נוספים שעשויה להיות להם השפעה על זכויות העובדים, אף שאינם מעבידיהם הישירים. כך, לאחר הסדרת תחום העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996, והטלת חובות שונות במסגרתו, התגברה תופעה של העסקת עובדים במקומות עבודה שונים באמצעות קבלני שירותים, שלכאורה אינם מספקים כוח אדם בלבד, אלא שירות ממש. בחינה של תבנית העסקה זו בפועל מעידה כי לא מדובר במיקור חוץ אמיתי של שירותים נלווים לפעילותו של העסק לידי חברות המתמחות בתחום, אלא ביצירת מסלול עוקף להעסקת עובדים בביצוע שירותים שבמהותם או בעיקרם הם שירותי כוח אדם.

* הצעות חוק מס' 647/17/פ, 1187/17/פ-1483/17/פ; הועברו לוועדה ביום כ' בטבת התשס"ז (10 בינואר 2007).

1 ס"ח התשי"ז, עמ' 63.

2 ס"ח התשי"ד, עמ' 202.

(1) העובד דרש מקבלן השירותים, בכתב, למלא את החובה, ומסר למזמין הודעה בכתב שלפיה מסר את הדרושה האמורה, והחובה לא מולאה בידי קבלן השירותים עד תום 21 ימים ממועד מסירת ההודעה; דרישה והודעה כאמור יכול שיימסרו גם על ידי ארגון העובדים היציג באותו מקום עבודה, ובאין ארגון עובדים כאמור – על ידי ארגון עובדים שהעובד חבר בו, או אם העובד הסכים לכך – על ידי ארגון העוסק בקידום זכויותיהם של עובדים;

(2) מפקח עבודה מסר למזמין הודעה בכתב שבידיו מידע שלפיו קבלן השירותים לא מילא את החובה כלפי העובד, והחובה לא מולאה בידי קבלן השירותים עד תום 21 ימים ממועד מסירת ההודעה;

(3) העובד הגיש תובענה בשל אי-מילוי החובה נגד קבלן השירותים ונגד המזמין, גם אם לא נמסרו קודם לכן הודעה או דרישה בהתאם להוראות פסקה (1) או (2). לפי הענין, והחובה לא מולאה בידי קבלן השירותים עד תום 21 ימים ממועד מסירת התובענה למזמין.

(ב) כל טענה העומדת לקבלן שירותים כלפי עובדו תעמוד גם למזמין כלפי אותו עובד.

3. דין המדינה כמזמין כדין כל מזמין אחר. המדינה כמזמין
4. הוראה בחוזה שלפיה עובד של קבלן שירותים מותר מראש על זכותו כלפי מזמין לפי חוק זה, או תניה בחוזה המתנה על זכותו של עובד כאמור כלפי מזמין לפי חוק זה, אין לה תוקף, ואחת היא מיהם הצדדים לחוזה ואם הוויתור או ההתניה הם כלפי מזמין מסוים או בלתי מסוים, ובמפורש או מכללא. איסור התניה
5. השר רשאי, באישור ועדת העבודה והרווחה והבריאות של הכנסת, לפטור מזמין או סוגי מזמינים מתחולת הוראות סעיף 2 לחוק זה, לפרק זמן שייקבע ובהתאם לסוג השירות שניתן למזמין. סמכות למתן פטור
6. לבית הדין לעבודה סמכות ייחודית לדון בתובענה לפי הוראות חוק זה. סמכות בית הדין לעבודה

ד ב ר י ה ס ב ר

לנוכח קיום מאפיינים מובהקים כאמור בשירותים בתחומי ניקיון, שמירה, אבטחה, הסעדה וסיעוד, החוק המוצע נועד לחול עליהם במפורש. שר התעשייה המסחר והתעסוקה יהיה רשאי להוסיף ולקבוע תחומים אופייניים בתקנות, אולם רשימת השירותים אינה סגורה, וההוראות שבהצעת החוק יחולו על כל מזמין של שירות שיעמוד בתנאים שבהגדרה "שירות" שבסעיף 1.

אחריותו של המזמין תהיה משנית לאחריותו של קבלן השירותים, ולא תצמח אלא אם כן נמסרה למזמין הודעה מראש על אי מילוי החובה מצד קבלן השירותים כלפי העובד, והחובה לא מולאה גם בחלוף 21 ימים ממועד ההודעה. זמן הביניים נועד לאפשר למזמין לגרום לקבלן השירותים למלא את מחויבותו כלפי עובדו, בכל אמצעי העומד כדין לרשותו לענין זה. ההודעה יכול שתימסר או בידי מפקח עבודה שמונה לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי החוק המוצע, או ישירות על ידי העובד – לרבות באמצעות ארגון עובדים, ובהסכמתו – גם באמצעות ארגון העוסק בקידום זכויות עובדים, ואף באמצעות מסירה של כתב תביעה שבה נתבעים הן המזמין והן קבלן השירותים, ובלבד שחבותו של המזמין לא תקום לפני חלוף 21 ימים. בד בבד, כדי לעגן את זכויות

במקרים אחרים כבר אותת בית הדין לעבודה כי בנסיבות של העסקה מתמשכת, הוא נכון לראות במקבל השירותים מעסיק במשותף של העובדים, שנושא במחויבות משנית למילוי חובות מסוימות של המעביד. זאת, בין היתר, לנוכח חובתו של מי שמקבל את השירותים לוודא כי זכויות העובדים נשמרות על ידי הגורם שעמו התקשר (ע"ע (ארצי) 000273/03 דברת שוואב נ' מ"י – משרד החקלאות ופיתוח הכפר ואח' (מיום 2 בנובמבר 2006), לענין חבות מעסיק בפועל של עובד של קבלן כוח אדם; עב' (ת"א) 003054/04 שמואלוב איילת נ' משה פונס שירותי נקיון ואחזקה בע"מ ואח' (מיום 10 בדצמבר 2006). לענין חבות של מזמין כלפי עובד של קבלן שירותים).

הצעת החוק המתפרסמת בזה מבקשת למנוע את התנערותו של מקבל השירותים מדאגה לזכויות העובדים שמבצעים עבודה בחצריו. מדובר במי שהזמין שירות שמרכיב עיקרי בו הוא הצבת כוח אדם בחצריו, ובלבד שהשירות הוא מתמשך ולא חד פעמי, ונועד לביצוע משימה שאינה חולפת במהותה, אך לא מדובר במזמין יחיד שהזמין שירות שלא למטרת עסק או משלח יד. החוק המוצע יחול גם על המדינה כמזמינת שירותים.

- ביצוע ותקנות 7. (א) השר ממונה על ביצוע הוראות חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.
- (ב) השר רשאי לקבוע, בצו, תחומים נוספים שייכללו בהגדרה "שירות".
8. תיקון חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם
- "אחריות מעסיק בפועל לזכויות עובד של קבלן כוח אדם
- בלי לגרוע מהוראות סעיף 13, וכן מהוראות סעיף 6 לחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987, יחולו על מעסיק בפועל הוראות חוק אחריות מזמין לזכויות עובדים של קבלן שירותים, התשס"ז-2007, כאילו הוא מזמין, וכאילו עובד של קבלן כוח אדם הוא עובד של קבלן שירותים; בסעיף זה, "מזמין" ו"קבלן שירותים" - כהגדרתם בחוק אחריות מזמין לזכויות עובדים של קבלן שירותים."

ד ב ר י ה ס ב ר

אם לצמצמה רק לחובות כספיים. כמו כן, למזמין תעמוד כל טענה שעשויה להיות לחייב העיקרי, קרי לקבלן השירותים, כלפי העובד.

עוד מוצע להחיל את ההוראות המוצעות גם לענין זכויותיו של עובד קבלן כוח אדם כלפי המעסיק בפועל, לפי חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996, וזאת בלי לגרוע מההוראה המחייבת השוואת זכויות עובדי קבלן כוח האדם לעובדי המעסיק בפועל ומההוראה הקובעת הסדר של תחולת אחריות למעסיק בפועל, במסגרת חוק שכר מינימום, כאמור לעיל.

העובדים המועסקים בתבנית העסקה כאמור, מוצע לקבוע איסור התניה על זכותו של העובד כלפי המזמין.

חובתו של המזמין מצומצמת מחובתו של קבלן השירותים, שכן היא חלה רק בתקופה שבה הוצב העובד בחצרי המזמין. כמו כן, לפי המוצע תכלול אחריות המזמין רק חובות מכוח חיקוקי עבודה, הסכם קיבוצי וצו הרחבה, או זכויות שהוסכמו בין המזמין לקבלן השירותים. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת בשאלה אם להרחיב את חבות המזמין גם לחובות מכוח חוזה עבודה אישי, ומנגד,

חברי הכנסת: ליה שמטוב, דב חנין, מוחמד ברכה, שלי יחימוביץ, רן כהן, יורם מרציאנו, חנא סוייד

³ ס"ח התשנ"ו, עמ' 201; התשס"ה, עמ' 364.

⁴ ס"ח התשמ"ז, עמ' 68.

הצעת חוק זכויות תלמידים עם לקויות למידה במוסדות על-תיכוניים, התשס"ז-2007*

1. בחוק זה - הגדרות

"אדם עם לקות למידה" - מי שאובחן, לפי הוראות חוק זה, כמי שיש לו לקות למידה;
"המועצה להשכלה גבוהה" - המועצה להשכלה גבוהה כמשמעותה בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 (בחוק זה - חוק המועצה להשכלה גבוהה);
"הנציבות" - נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, כמשמעותה בפרק ו' לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998;

"לקות למידה" - לקות המשליכה על תהליכים קוגניטיביים, והבאה לידי ביטוי בקשיים משמעותיים שאינם תואמים את הצפוי בגילו של בעל הלקות ברכישת מיומנויות או בשימוש בכישורים של קשב, דיבור, קריאה, כתיבה, המשגה, תפקוד ניהולי או יכולות חישוביות, חברתיות או רגשיות, ולמעט קשיי למידה הנובעים מאחד או יותר מאלה בלבד: פגיעה חושית, לקויות מוטוריות, פיגור שכלי, מוגבלות נפשית או תנאים חיצוניים כמו חסך סביבתי, תרבותי או כלכלי-חברתי;

"מוסד על-תיכוני" -

- (1) מוסד שקיבל הכרה לפי סעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה;
 - (2) מוסד שקיבל היתר או אישור לפי סעיף 21א לחוק המועצה להשכלה גבוהה;
 - (3) מוסד שהתואר שהוא מעניק הוכר לפי סעיף 28א לחוק המועצה להשכלה גבוהה;
 - (4) מוסד שקיבל רישיון לפי סעיפים 25ג ו-25ד לחוק המועצה להשכלה גבוהה או רישיון זמני לפי סעיף 25ט לחוק המועצה להשכלה גבוהה;
 - (5) מוסד על-תיכוני להשכלה מקצועית, טכנית, תורנית או דתית, למעט מוסד שאין בין מטרותיו הכשרת תלמידיו לבחינות ממשלתיות או מתן השכלה המוכרת על ידי משרד ממשלתי או לפי כל דין;
 - (6) מכינה קדם אקדמית או מכינה קדם הנדסאית;
- "תלמיד" - מי שלומד במוסד על-תיכוני.

ד ב ר י ה ס ב ר

לעגן את זכויותיהם של מועמדים לקבלה ללימודים ושל תלמידים עם לקות למידה במסגרת הלימודים, במוסדות להשכלה גבוהה ובמוסדות על-תיכוניים נוספים, לרבות במוסדות על-תיכוניים להשכלה מקצועית, טכנית, תורנית או דתית ובמכינות קדם אקדמיות וקדם הנדסאיות.

כבר כיום פועלת ועדת משנה מיוחדת של הוועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה, לקידום הטיפול בסטודנטים עם לקות למידה במוסדות להשכלה גבוהה שהמדינה משתתפת בתקציביהם. כמו כן הולכת ונבנית מערכת אחידה לאבחון לקויות למידה במוסדות אלה. עם זאת, יש חשיבות לעגן גם בחקיקה את זכותם הבסיסית

שיעור מסוים של תלמידים, הנאמד ב-15-10 אחוזים מכלל אוכלוסיית התלמידים, הם בעלי לקות למידה מסוג אחד או יותר. תלמידים אלה נזקקים להתאמות במסגרת לימודיהם, שאם לא כן, הם מתקשים לממש את מרב הפוטנציאל שלהם, בשונה מתלמידים אחרים, והישגיהם אינם משקפים את יכולותיהם. השלכותיה של לקות הלמידה באות לידי ביטוי הן בשלבי החינוך המוקדמים והן בשלבי החיים המאוחרים יותר, במסגרת הלימודים הגבוהים.

בשנים האחרונות הולכת וגוברת המודעות לצורך לתת מענה לצרכים המיוחדים של אוכלוסיית התלמידים לקויי הלמידה. מטרתה של הצעת החוק המתפרסמת בזה היא

* הצעת חוק מס' 17/1152: הועברה לוועדה ביום י"ט בשבט התשס"ז (7 בפברואר 2007).

¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

² ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

- זכות להתאמות 2. (א) מועמד לקבלה למוסד על-תיכוני שהוא אדם עם לקות למידה, זכאי להתאמות בהליך הקבלה למוסד על-תיכוני, לפי הוראות חוק זה.
- (ב) תלמיד עם לקות למידה זכאי להתאמות במסגרת לימודיו במוסד על-תיכוני שבו הוא לומד, לפי הוראות חוק זה.
- כללים והוראות לשילוב אנשים עם לקות למידה 3. (א) המועצה להשכלה גבוהה תקבע ותפרסם כללים לשם שילוב אנשים עם לקות למידה בלימודים במוסדות המנויים בפסקאות (1) עד (4) שבהגדרה "מוסד על-תיכוני" (בחוק זה – הכללים).
- (ב) שר החינוך או שר התעשייה המסחר והתעסוקה, לפי הענין, בהתייעצות עם הנציבות ועם ארגונים העוסקים בקידום זכויותיהם של אנשים עם לקות למידה, יקבע הוראות לשם שילוב אנשים עם לקות למידה בלימודים במוסדות המנויים בפסקאות (5) ו-(6) שבהגדרה "מוסד על-תיכוני" (בחוק זה – ההוראות).
- (ג) הכללים וההוראות יתייחסו, בין היתר, לנושאים אלה, והכל בהתחשב בסוג לקות הלמידה:
- (1) התאמות לתלמידים עם לקות למידה באופן עריכת מבחנים ובמטלות אחרות המוטלות במסגרת הלימודים;
- (2) התאמות לתלמידים עם לקות למידה על ידי שימוש בעזרים טכניים ייעודיים;
- (3) פעילות תומכת לתלמידים עם לקות למידה;
- (4) הגורם המטפל בתלמידים עם לקות למידה בכל מוסד;
- (5) קביעת נהלים ופרסומם על ידי כל מוסד על-תיכוני, ליישום הכללים או ההוראות באותו מוסד.
- יישום הכללים או ההוראות 4. (א) כל מוסד על-תיכוני יקבע נהלים ליישום הכללים או ההוראות לפי סעיף 3 על ידיו.
- (ב) מוסד על-תיכוני יפרסם את הנהלים כאמור בסעיף קטן (א), בתחילת כל שנת לימודים, באתר האינטרנט של המוסד, אם קיים כזה, בשנתון ובידיעון של המוסד ועל לוח המודעות במקום מרכזי בתחומי המוסד.
- אבחון 5. שר החינוך, לאחר התייעצות עם שר הבריאות, וכן עם שר התעשייה המסחר והתעסוקה או עם המועצה להשכלה גבוהה לפי הענין, יקבע את מהותו של אבחון מתאים לענין חוק זה, לרבות את תנאי הכשירות וההכשרה המקצועית הנדרשים לצורך מתן אבחון כאמור.
- הגבלות לענין התאמות 6. (א) אין בהוראות חוק זה כדי לחייב התאמה של מבחן, מטלה או חלק מהם, לאנשים עם לקות למידה, כאשר הדבר מתחייב מהדרישות המהותיות של המבחן או המטלה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הוראות בנושא זה על ידי שר החינוך או שר התעשייה המסחר והתעסוקה, לפי סוג המוסד (סעיף 3). עוד מוצע כי כל המוסדות העל-תיכוניים יחויבו בקביעת נהלים ליישום הכללים או ההוראות האמורים ובפרסומם (סעיף 4).

מוצע כי שר החינוך יקבע את מהותו של אבחון מתאים לענין החוק המוצע, ובין היתר, יקבע מהם תנאי הכשירות וההכשרה המקצועית לשם מתן אבחון כאמור (סעיף 5). עוד מוצע לקבוע כי אין בהוראות החוק כדי לחייב

של תלמידים עם לקות למידה להתאמות לצורכיהם, הן בהליך הקבלה למוסדות להשכלה גבוהה ולמוסדות על-תיכוניים נוספים כאמור, והן במסגרת לימודיהם במוסדות אלה, והכל בתנאים שיאפשרו להם להביא לידי ביטוי את יכולתם וכישוריהם (סעיפים 1 ו-2).

מוצע כי המועצה להשכלה גבוהה תהיה מוסמכת לקבוע כללים לשילוב תלמידים עם לקות למידה במוסדות שבפיקוחה. לענין המוסדות העל-תיכוניים הנוספים, ייקבעו

(ב) אין בהוראות חוק זה כדי לחייב מוסד על-תיכוני בנקיטת פעולה, אם לדעת השר יש בה נטל כבד מדי בנסיבות הענין, בהתחשב, בין היתר, בסוג הפעולה, בהיקפה, בטיבה ובעלותה, בקיומם של מקורות מימון חיצוניים וממלכתיים לביצוע התאמות לאנשים עם לקות למידה לפי חוק זה ובהיקף מחזור ההכנסות או שיעור הרווח של מי שחייב בביצוע ההתאמות לפי חוק זה, והכל בתנאי שננטו אמצעים חלופיים שהם סבירים בנסיבות הענין.

7. שר החינוך ושר התעשייה המסחר והתעסוקה, לפי הענין, ממונים על ביצוע חוק זה, והם ביצוע ותקנות רשאים להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
8. תחילתו של חוק זה ביום א' באלול התשס"ח (1 בספטמבר 2008) (בחוק זה - יום תחילה התחילה).
9. (א) כללים והוראות ראשונים לפי סעיף 3 ותקנות ראשונות לפי סעיף 5 יפורסמו עד יום תחילתו של חוק זה, כללים והוראות ראשונים והחלה בהדרגה.
- (ב) חוק זה יוחל בהדרגה על מוסדות על-תיכוניים במשך תקופה של שלוש שנים מיום התחילה, בפריסה שווה בכל אחת משלוש השנים, לפי צווים שיקבע שר החינוך או שר התעשייה המסחר והתעסוקה, לפי הענין, לאחר התייעצות עם הנציבות, ולענין המוסדות האמורים בפסקאות (1) עד (4) שבהגדרה "מוסד על-תיכוני" - גם עם המועצה להשכלה גבוהה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאפשר היערכות מתאימה של המוסדות ליישום הוראות החוק המוצע (סעיף 9). החוק המוצע נועד לחול החל בשנת הלימודים התשס"ט (סעיף 8).

להערכת משרד האוצר, עלותה התקציבית של הצעת החוק היא 25 מיליון שקלים חדשים בשנה. מכיוון שהממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק, לא מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק יסוד: משק המדינה.

התאמה לתלמידים עם לקויות למידה כאשר הדבר מתחייב מהדרישות המהותיות של מבחן או מטלה, המוטלים על תלמיד במסגרת לימודיו או כאשר יש בהתאמה כאמור כדי להטיל נטל כבד מדי על המוסדות העל-תיכוניים. זאת, בדומה להוראות החקיקה בנושא שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (סעיף 6).

עוד קובעת הצעת החוק כי החוק יוחל בהדרגה במשך שלוש שנים, בפריסה שווה בכל אחת משנים אלה, כדי

חבר הכנסת זבולון אורלב

